



GUANAJUATO
GOBIERNO DE LA GENTE

*Fundado el
14 de Enero de 1877*

*Registrado en la
Administración
de Correos el 1° de
Marzo de 1924*

Año:	CXIII
Tomo:	CLXIV
Número:	86

CUARTA PARTE

30 de abril de 2026
Guanajuato, Gto.



PERIÓDICO OFICIAL

DEL GOBIERNO DEL ESTADO DE

Guanajuato

Consulta este ejemplar
en su versión digital



periodico.guanajuato.gob.mx

SUMARIO:

Para consultar directamente una publicación determinada en el ejemplar electrónico, pulsar o hacer clic en el texto del título en el Sumario. Para regresar al Sumario, pulsar o hacer clic en **Periódico Oficial, fecha o página** en el encabezado.

MUNICIPIO DE SALAMANCA, GTO.

PLAN Municipal de Desarrollo 2050 para el Municipio de Salamanca, Guanajuato.
(Continuación).....



MUNICIPIO DE SALAMANCA, GTO.

El problema recurrente de los acuíferos de los que forma parte Salamanca es la sobreexplotación a la que han estado sometidos durante varios años.

En el territorio municipal se registran 35,142 ha de zonas de alta potencialidad para la recarga de acuífero, de las cuales 22,494.5 ha presenta un intenso desarrollo de actividades humanas, lo que manifiesta la urgencia de proteger aquellas zonas que aún no registran una presión alta de desarrollo de actividades, y de impulsar acciones de restauración en aquellas donde aún sea posible reconvertir las actividades productivas, para aumentar la capacidad de recarga del acuífero. Cabe destacar además que, de las zonas de alta potencialidad con un bajo o nulo desarrollo de actividades humanas, solo 3,967.5 ha (31.4%) se encuentran protegidas mediante el decreto del área natural protegida de la cuenca alta del río Temascalio, mientras que el 68.6% restante corresponde a zonas que aun presentan ecosistemas relevantes, y una alta biodiversidad, y que deberán priorizarse para su protección.

Actualmente en zonas de alta potencialidad de recarga, el 56.4 % está ocupado actualmente por actividades agropecuarias, sobre las que es importante promover proyectos de reconversión productiva, así como prácticas que favorezcan la infiltración hacia el acuífero. El 5 % está ocupado por zonas impermeabilizadas, en las que podrían promoverse obras que favorezcan la infiltración de agua de lluvia, mientras que el resto (38.5 %), no presenta un uso humano intensivo, no obstante, solo 7,087 presentan ecosistemas conservados, mientras que 6,458 ha presentan vegetación perturbada o inclusive la carencia de esta. Además de estas zonas de alta potencialidad, en el municipio existen 32,742 ha de zonas de media potencialidad de recarga, de las cuales 30,695 ha se ubican principalmente en los valles agrícolas del municipio, mientras que 2,048.2 ha se localizan en la zona norte, casi en su totalidad al interior del área natural protegida.

En sí las zonas de baja potencialidad de recarga se concentran en el extremo norte del municipio (cuenca alta del río Temascalio), no obstante, esta zona tiene una alta relevancia de captación de aguas pluviales y su transporte hacia zonas de recarga o hacia los arroyos que alimentan el río Temascalio y la presa de Ortega.

La contaminación del Río Lerma a la altura de los límites municipales de Salamanca y Villagrán afecta a los habitantes de las comunidades aledañas que se dedican a la siembra y cosecha de semillas, con las lluvias generadas en los últimos días, el agua que viene de las zonas industriales de Celaya y algunos drenajes sale a sus tierras y les echa a perder la producción.

Las lluvias en la zona han hecho que el río se desborde y justo a un costado se encuentran sus tierras donde está cosechando la flor que sembró hace tres meses y una parte se le echó a perder porque el agua del río contiene químicos y sale espumosa.

Además de las zonas industriales, son algunos drenajes los que generan esa contaminación en el río.

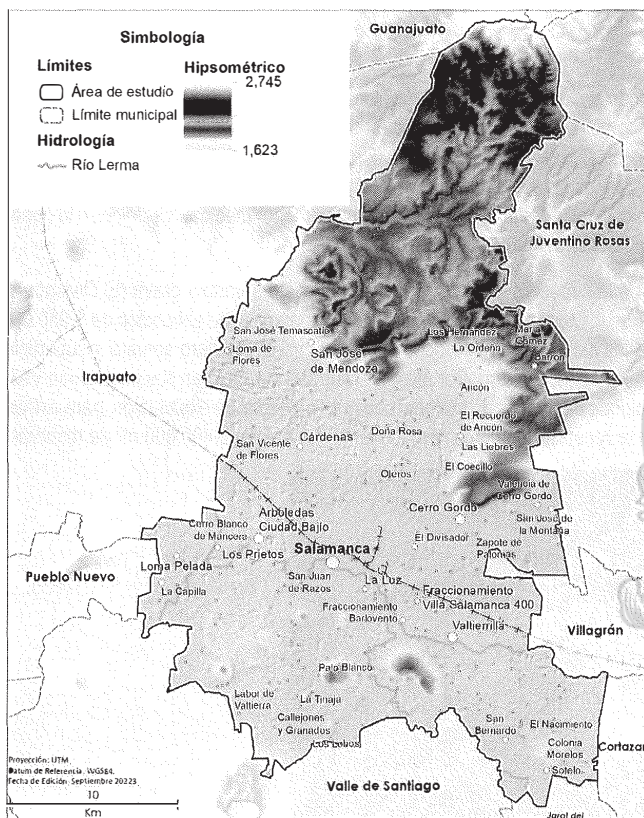
Salamanca biodiverso

Topografía y relieve

Salamanca muestra una topografía claramente diferenciada con un valle central, rodeado al sur por lomeríos bajos, mientras que la zona norte del municipio es montañosa. La altitud del municipio varía desde los 1,620 a los 2,745 metros sobre el nivel del mar.

Sobresalen cuatro tipos de relieve en el municipio: las sierras, lomeríos, mesetas y llanuras. En específico, la sierra se ubica en la parte alta; las llanuras son las que tienen una mayor superficie en el territorio y se caracterizan por ser aptas para agricultura y ocuparse para áreas urbanas; las mesetas las cuales se ubican cercanas a las sierras y contienen también una extensa biodiversidad, y los lomeríos, ubicados al sur del municipio y caracterizados por ser elevaciones de poca altura.

Las zonas de mayor altitud del municipio se ubican al extremo norte en la cuenca alta del Río Temascatio, alcanzando una altitud máxima de 2,745 m.s.n.m., por el contrario, las zonas más bajas se localizan en el valle agrícola, donde se ubica la ciudad de Salamanca, particularmente siguiendo el río Lerma hacia Pueblo Nuevo.



MAPA 38. MAPA HIPSOMÉTRICO, SALAMANCA.

Fuente: elaboración propia a partir de Continuo Nacional de Elevaciones, INEGI, 2023.

Geología

El municipio está seccionado en tres regiones litológicas principales, dos de origen ígneo, tanto al norte (Sierra de Guanajuato-Cuenca Alta del Río Temascalito) como al sur (Eje Neovolcánico), y una en el centro de origen aluvial (Valle agrícola). La litología del territorio municipal se encuentra conformada por aluviones (suelo) dentro de una topografía de bajo relieve (Valle agrícola). La superficie que escapa a esta categoría pertenece a la Cuenca Alta del Río Temascalito y a los cerros al sur de la cabecera municipal, que son aprovechados por la minería, donde predominan rocas ígneas, particularmente basaltos y riolitas en diferentes manifestaciones.

Los basaltos, tipo de roca predominante, se distribuyen tanto al norte como al sur del Municipio formando al norte el partaguas de la Cuenca Alta del Río Temascalito y, en el sur todos los cerros y elevaciones prominentes excepto los cerros de la Cal y de la Cruz, que son bancos de explotación de tezontle. Por otra parte, las tobas riolíticas de la Cuenca Alta del Río Temascalito, cuando aún no existía una barrera física (escudo basáltico) con el Valle agrícola, eran rodadas directamente hacia el centro de Salamanca.

Explotación de recursos minerales

Además de la explotación de bancos de material de origen volcánico (andesita, basalto y riolita), existen prospectos de minerales metálicos, como la plata y el oro, alrededor del Arroyo Potrerillos, donde no existe una cuantificación exacta del volumen explotable (bancos El Puchote II, el Puchote III, Potrerillos, El Mezquite y La Minita). La mayor concentración de bancos en explotación ocurre en el Cerro de la Cal (Cerro de las Antenas), donde se extrae tezontle (escoria volcánica), además de grava y arena, en menor medida. A este cerro le queda un potencial de extracción aproximado de 4,925,000 m³.

Al centro del Municipio y al oriente de la cabecera municipal, existen bancos de arena y grava (El Divisador I, el Divisador II, Valtierillas I, Valtierillas II, Martínez y Los Ramírez) con un potencial de extracción de 5,950,000 m³. Sin embargo, la profundidad de las extracciones ha hecho visible un manto acuífero somero y superficial que representa un punto de vulnerabilidad del acuífero. Por último, al sur del municipio en sus límites con Valle de Santiago, se encuentra el tercer bloque de bancos de material con gran potencial de explotación, para extraer andesita basáltica y ser utilizada en la construcción como revestimiento. Se prevén 9,800,000 m³ de reservas.

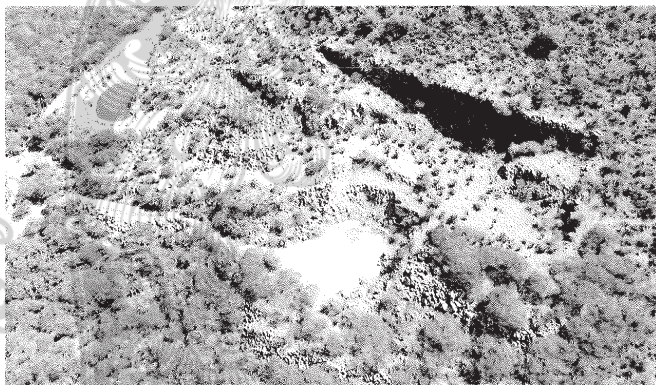


FIGURA 40. BANCO DE BASALTO ABANDONADO EN EL ESCUDO BASÁLTICO, CERCA DE SAN JOSÉ DE MENDOZA.

Fuente: acervo fotográfico.



FIGURA 41. BANCO DEL CERRO DE LA CRUZ, SALAMANCA.

Fuente: acervo fotográfico.

Actualmente Salamanca registra 52 sitios de extracción de materiales pétreos, algunos ya abandonados, pero en su gran mayoría carecen de los permisos para el aprovechamiento. La superficie actual de bancos de materiales asciende a 243.6 ha del municipio, cifra que aumento en la última década en 44.6 (ha) es decir un aumento del 18.3%.

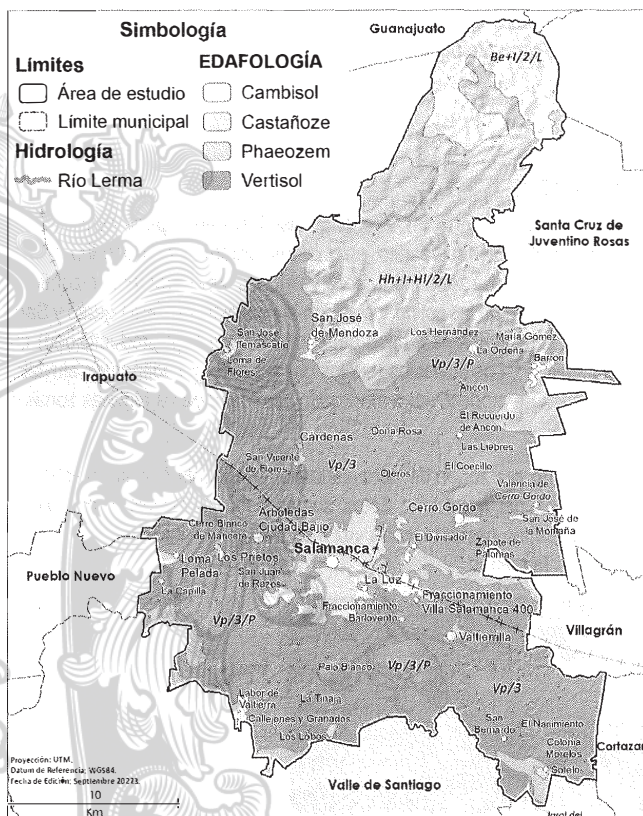
Edafología

El municipio de Salamanca cuenta con 5 tipos de suelo, el de mayor proporción en el territorio es el vertisol pélico (suelo profundo arcilloso de alta productividad agrícola), el cual se distribuye en la parte centro sur del municipio, seguido en extensión por el phaeozem (suelo rico en materia orgánica arcilloso-limoso con productividad agrícola moderada) que cubre parte de la zona montañosa y algunas áreas cerriles. Le continúan los regosoles que se encuentran en la parte noreste en las colindancias con el municipio de Guanajuato y Santa Cruz de Juventino Rosas y, los cambisoles (suelos jóvenes, poco desarrollados, de baja productividad) que ocupan una pequeña franja al norte del municipio. Los fluvisoles (suelos generados por sedimentos aluviales, poco desarrollados y medianamente profundos de productividad moderada), se restringen a algunas zonas de las riberas de los ríos Ortega y Temascalío.

Gran parte del territorio municipal está cubierto por zonas de aprovechamiento agrícola que aprovechan los vertisoles acumulados en los valles aluviales del municipio. Estos suelos están constituidos por arcillas expansivas, no adecuadas para la construcción, no obstante, cada vez más se han ido sustituyendo zonas de alta productividad agrícola por asentamientos humanos.



FIGURA 42. VALLES AGRÍCOLAS EN VERTISOLES.
Fuente: acervo fotográfico.



MAPA 39. MAPA EDAFOLÓGICO DE SALAMANCA.
Fuente: elaboración propia a partir de INEGI, 2023.

Uso de suelo y vegetación

El territorio a lo largo de la historia ha sufrido cambios y ha evolucionado acorde a las necesidades y formas de adaptación de quienes lo habitan. Estas transformaciones han llevado a ampliar la gama de servicios y bienes disponibles para satisfacer las demandas de los habitantes. Dentro de los cambios territoriales, existe una variada gama, desde las antropológicas, sociales, de infraestructura, hasta las culturales propias de los que habitan el territorio. Estos cambios se perciben de forma constante a través de las generaciones sucesivas de los distintos grupos que han habitado, ensayando las modificaciones ambientales, tecnológicas y socioeconómicas necesarias para su progreso (Guevara-Romero, M. L. y R. Montalvo Vargas, 2007).

Los cambios de uso de suelo que se dan en cada territorio desde la concepción de formas de adaptación, apropiación e identidad, muestran como en las últimas décadas ha habido una fuerte transformación de los ecosistemas de esos territorios, estas rápidas y profundas transformaciones del uso del suelo y de la vegetación

del entorno, así como las consecuencias que se han generado, son uno de los temas de mayor relevancia para la adecuada ordenación del territorio.

Salamanca tiene una cobertura predominantemente agrícola, representada principalmente por áreas de riego que ocupan toda el área baja del municipio, con excepción de las zonas con asentamientos humanos, actividades industriales, infraestructura mixta y vialidades. En las zonas cerriles de menor altitud representadas principalmente por lomeríos y faldas de montaña existe un mosaico de usos, donde en las áreas de más fácil acceso que se encuentran en las cercanías de asentamientos humanos y vías de acceso, el uso predominante es la agricultura de temporal y los pastizales inducidos, combinados con áreas de matorral xerófilo con diferentes grados de perturbación.

En algunas zonas, los macizos de matorral se han mantenido, principalmente por la presencia de suelos pedregosos y poco profundos de escasa productividad limitando el desarrollo de actividades agropecuarias.

En áreas de mayor altitud y topografía más accidentada, principalmente en cañadas, se pueden ubicar zonas de selva baja caducifolia, ecosistema de distribución restringida en el estado, y que en muchos casos se clasifica como matorral subtropical.

Hacia el norte el paisaje se vuelve más árido y se pueden observar grandes extensiones de pastizales naturales. Finalmente, al extremo norte del municipio empiezan a aparecer algunos encinos que conforme aumenta la altitud se vuelven más numerosos formando algunas áreas importantes de bosque de encino.

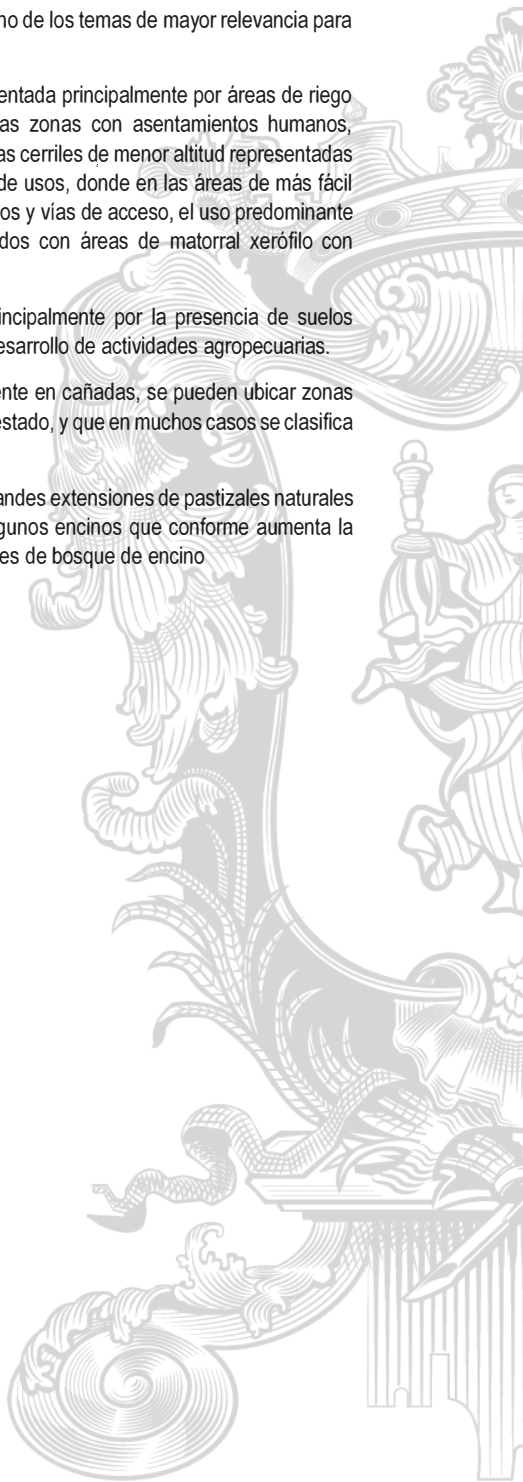


TABLA 66. SUPERFICIE POR TIPO DE VEGETACIÓN Y USO DE SUELO EN SALAMANCA.

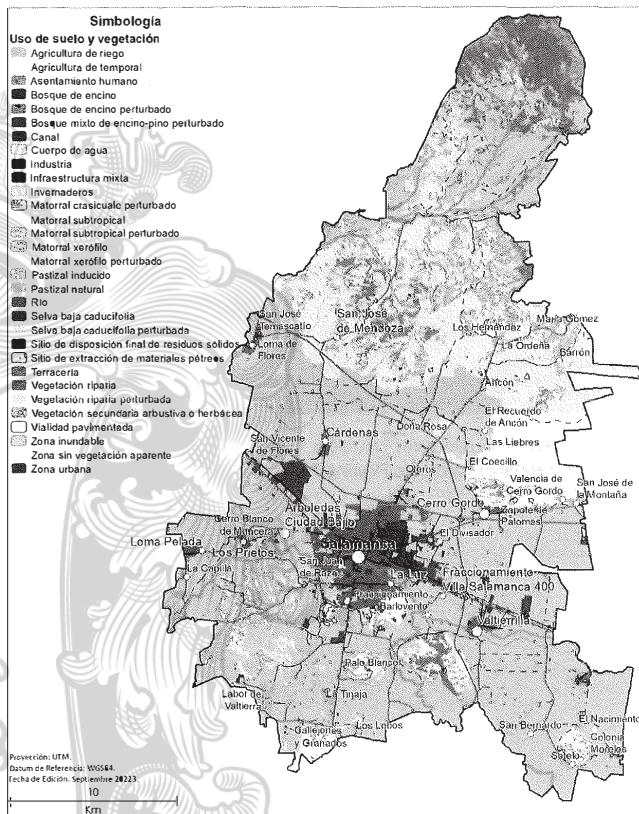
Formación	Tipo	Superficie (ha)	Porcentaje Municipal (%)
Ecosistemas	Bosque de encino	702.44	0.93
	Bosque de encino perturbado	362.45	0.48
	Bosque mixto de encino-pino perturbado	2,225.48	2.94
	Matorral crasçitale perturbado	42.09	0.06
	Matorral subtropical	675.51	0.89
	Matorral subtropical perturbado	29.34	0.04
	Matorral xerófilo	3,900.32	5.16
	Matorral xerófilo perturbado	5,318.96	7.04
	Pastizal inducido	380.71	0.50
	Vegetación secundaria arbustiva o herbácea	1,218.09	1.61
	Pastizal natural	4,518.23	5.98
	Selva baja caducifolia	1,182.33	1.56
	Selva baja caducifolia perturbada	730.16	0.97
	Vegetación riparia	476.26	0.63
	Vegetación riparia perturbada	0.13	0.00
Agricultura	Agricultura de riego	34,622.57	45.82
	Invernaderos	237.50	0.31
	Agricultura de temporal	10,402.74	13.77
Área urbanizada	Asentamiento humano	2,484.80	3.29
	Zona urbana	2,673.29	3.54
	Industria	1,219.64	1.61
	Sitio de disposición final de residuos sólidos	12.43	0.02
	Infraestructura mixta	1,057.23	1.40
	Vialidad pavimentada	377.99	0.50
Otras coberturas	Zona inundable	95.41	0.13
	Zona sin vegetación aparente	67.55	0.09
	Canal	96.82	0.13
	Cuerpo de agua	219.51	0.29
	Río	26.55	0.04
	Sitio de extracción de materiales pétreos	235.63	0.31
	Terracería	2.21	0.00
Total		75,570.00	100.00

Fuente: elaboración propia a partir de cartografía de uso de suelo y vegetación, Landscape Planning, 2023.



FIGURA 43. USO AGRÍCOLA DE RIEGO EN EL VALLE, DE TEMPORAL EN PIEDEMONTE Y MATORRAL XERÓFILO EN ZONAS DE MAYOR PENDIENTE.
Fuente: acervo fotográfico, Landscape Planning, 2023.





MAPA 40. MAPA DE USO DE SUELO Y VEGETACIÓN 2023, SALAMANCA.

Fuente: elaboración propia a partir de interpretación de imágenes de satélite Airbus 2023.

Agricultura

Las actividades agrícolas ocupan el 59.9% de la superficie del municipio, clasificadas en tres categorías: agricultura de riego, agricultura de temporal e invernaderos. La agricultura de riego es la práctica agrícola predominante en el área de estudio, seguida por las zonas de temporal.

La agricultura es una de las actividades productivas de mayor importancia en el municipio lo que se refleja en la superficie ocupada por actividades agropecuarias. Existe una gran variedad de cultivos, siendo el sorgo el cultivo más importante en las zonas de riego y el maíz en las zonas de temporal.

La agricultura de riego se caracteriza por la disponibilidad de agua durante gran parte del año mediante algún sistema de abastecimiento de agua. Este tipo de agricultura ocupa casi el 45.8% total del territorio, lo que corresponde a más de 34,000 ha. La agricultura de riego se localiza en las zonas bajas del municipio, de baja pendiente y alta disponibilidad de agua, y se da a través de agua de pozo o distribución por canales. El cultivo principal es el sorgo debido al poco trabajo que requiere y la presencia de importantes consorcios de grano que compran prácticamente toda la producción local. Otros cultivos importantes son las hortalizas que se dan en

invernaderos y en la actualidad existen también en los distritos de riego algunos viveros de plantas de ornato y flores



FIGURA 44. AGRICULTURA DE RIEGO, EN ZONA DE INFLUENCIA DEL RÍO LERMA, SALAMANCA.

Fuente: acervo fotográfico

La agricultura de temporal se caracteriza por no contar con un sistema de abastecimiento de agua y los cultivos dependen de la precipitación pluvial.

Ocupa casi 10,000 ha que representan el 13.7 % de la superficie total del área de estudio. Los cultivos más importantes son el maíz y el frijol. Esta actividad es prácticamente de autoconsumo y es la fuente de alimentación de la mayor parte de las comunidades del norte del municipio, zona en la que se concentra la mayor proporción de las áreas de temporal. En algunas ocasiones cuando la producción tiene excedentes éstos se venden o cambian por otros productos

Pastizales inducidos

Estas zonas son en su mayoría producto del abandono de parcelas agrícolas, las cuales son básicamente de temporal, aunque se encuentren también en zonas de riego. Se utilizan esencialmente para el pastoreo de ganado caprino. Estas zonas permanecen algunos años como zonas de pastizales y otras son ocupadas por agricultura de temporal



FIGURA 45. AGRICULTURA DE TEMPORAL Y PASTIZALES INDUCIDOS, EN ZONA NORTE DE SALAMANCA.
Fuente: acervo fotográfico

Zonas artificializadas

En el municipio las zonas de asentamientos humanos, infraestructura mixta e industrias ocupan una superficie considerable, sobrepasando las 6,850 ha, de las cuales los asentamientos humanos ocupan la mayor superficie.

Los asentamientos humanos, que incluyen zonas habitacionales, equipamientos e infraestructura mixta ocupan una superficie actual de 6,231 ha, de las cuales 3,123 corresponden a la ciudad de Salamanca y fraccionamientos anexos, mientras que otras localidades urbanas suman 655 ha.



FIGURA 46. CIUDAD DE SALAMANCA.
Fuente: acervo fotográfico

Las otras poco más de 2,400 ha, están distribuidas en los poblados semiurbanos y rurales, así como zonas de infraestructura mixta, principalmente en las zonas agrícolas de la zona centro y sur del área de estudio. En la zona norte los poblados se encuentran más dispersos y son de menor tamaño, principalmente por la falta de alternativas productivas y empleo, lo que ha generado una importante migración de la zona y por consiguiente un menor crecimiento de los centros de población.

La infraestructura mixta está representada por bodegas, parques, deportivos, escuelas, infraestructura agrícola, etc., y representa casi el 1.4% de la superficie del municipio. Se encuentra distribuida al interior de la ciudad de Salamanca, en los principales ejes viales que comunican a la ciudad con Irapuato, Celaya y Morelia e inmersa en las zonas agrícolas.

Actualmente más de 1,219 ha están ocupadas por zonas industriales y sus desechos. Los principales complejos industriales son la planta de Mazda, la refinería de Petróleos Mexicanos (PEMEX) y la termoeléctrica de CFE, sin embargo, en el municipio existen múltiples industrias de menor tamaño, principalmente dedicadas al procesamiento de granos.

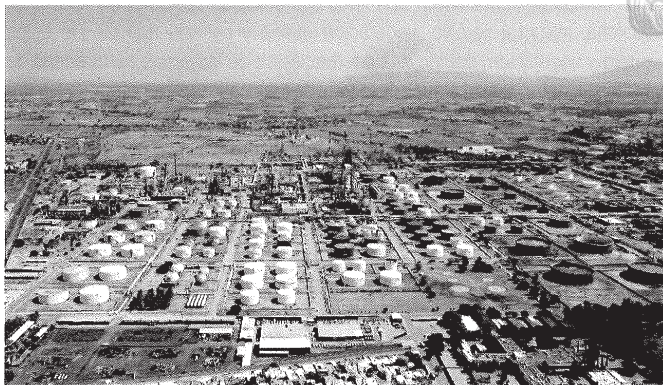


FIGURA 47. REFINERÍA ING. ANTONIO M. AMOR, PEMEX, SALAMANCA.
Fuente: acervo fotográfico

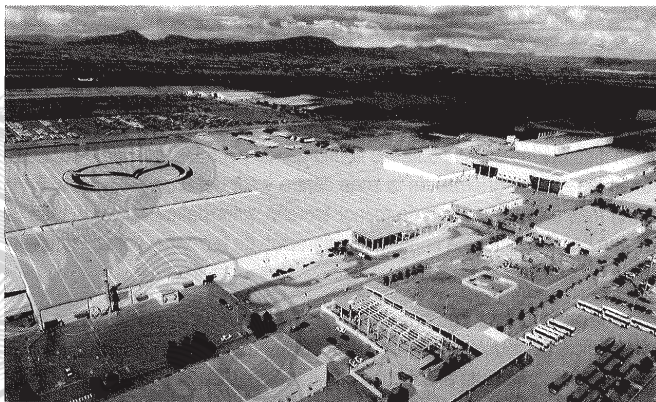


FIGURA 48. PLANTA DE MAZDA, SALAMANCA.
Fuente: acervo fotográfico

Superficie ecosistémica

En la interpretación visual y trabajo de campo se identificaron seis tipos diferentes de ecosistemas naturales, bosque de encino, selva baja caducifolia, matorral xerófilo, vegetación riparia y pastizal natural. De estos derivaron 14 categorías de uso de suelo y vegetación, debido a la diferenciación de las áreas perturbadas de los bosques de encino, selva baja y matorral, entre otras. La superficie total de los ecosistemas naturales supera las 19,600 ha lo que representa el 32.6% de la superficie total del área de estudio. El ecosistema con mayor superficie es el matorral xerófilo, seguido del bosque de encino (considerando el bosque mixto de encino-pino) y pastizal natural la selva baja caducifolia. Los ecosistemas de vegetación riparia presentan superficies muy inferiores a los otros ecosistemas debido principalmente a que están restringidos a áreas geográficas específicas.

Los matorrales xerófilos se desarrollan en una zona de transición ecológica entre la selva baja caducifolia y los bosques templados (de pino o pino-encino) y el matorral de zonas áridas y semiáridas. En este tipo de vegetación se pueden distinguir tres estratos: arbóreo, arbustivo y herbáceo, siendo el estrato predominante el arbustivo con alturas de hasta 4 metros. Este ecosistema es de los más afectados por las actividades humanas, tanto en su cobertura vegetal como en el severo grado de erosión que se observa en el suelo, principalmente por la ganadería extensiva. Además, muchas de las especies del matorral son utilizadas como leña o como plantas medicinales, prácticas adecuadas si se utilizan racional y ordenadamente los recursos. Ocupa 9,219.28 ha de las cuales el 57% presenta algún grado de perturbación.



FIGURA 49. MATORRAL XERÓFILO EN EL ESCUDO BASÁLTICO, SALAMANCA.
Fuente: acervo fotográfico.

La Selva baja caducifolia es uno de los ecosistemas que se han visto más afectados por el cambio en el uso del suelo. Los elementos que lo conforman alcanzan hasta ocho metros de altura; la mayoría de las especies pierden su follaje durante la época seca del año; los troncos de los árboles con frecuencia son retorcidos y se ramifican a poca altura, algunos presentan colores llamativos, con superficies brillantes y cortezas desprendibles. En general las comunidades que se encuentran sobre pendientes accidentadas están ligeramente conservadas debido a su difícil acceso, pero en terrenos con pendientes menos abruptas, generalmente se encuentran en estado secundario debido al desmonte y quemas para inducir el crecimiento de pastos o para realizar actividades agrícolas poco productivas debido a la escasez de agua y donde los suelos son poco profundos y pedregosos. Ocupa casi 5,000 ha de las cuales alrededor de dos terceras partes están perturbadas.



FIGURA 50. SELVA BAJA CADUCIFOLIA EN BARRANCAS Y LADERAS MÁS HÚMEDAS DEL ESCUDO BASÁLTICO, SALAMANCA.
Fuente: acervo fotográfico.

El bosque de encino está representado principalmente por especies arbóreas del género *Quercus*. Los encinos forman comunidades densas con hojas generalmente persistentes, la altura y densidad de esta comunidad vegetal varía de acuerdo a la humedad del clima entre 2 y 30 m. Pueden formar masas puras, pero es frecuente que la dominancia se reparta entre varias especies del mismo género. En el municipio este ecosistema representa poco más del 1.4 % de la superficie total y se encuentra en buen estado de conservación.

Finalmente, los pastizales naturales tienen una superficie en el municipio de más de 4,000 ha y es el ecosistema mejor representado. Se localiza principalmente en la zona norte en lomeríos y parte alta de barrancas, predominan las especies gramíneas. Los pastizales tienen como principal especie al pasto navajita azul (*Bouteloua gracilis*) en asociación con otras especies de *Bouteloua* (Jiménez, 1989). También se pueden observar a otras especies como *Distichlis spicata*, *Sporobolus airoides* y *Eleusine indica*.

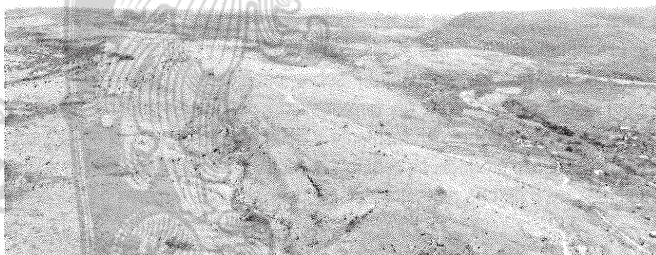


FIGURA 51. PASTIZALES NATURALES EN CUENCA ALTA DEL RÍO TEMASCATÍO, SALAMANCA.
Fuente: acervo fotográfico

Recursos bióticos

Guanajuato es uno de los estados con mayor deterioro ambiental, causado principalmente por la agricultura en las partes planas y la ganadería en las partes un poco más accidentadas. Además, en algunas zonas se explota la madera para actividades mineras, pero principalmente para la producción de carbón vegetal (Martínez, 2000). Por otro lado, también es notoria la deforestación que causa la ganadería, así como el incremento de los asentamientos humanos irregulares.

Fauna

Salamanca se encuentra en la zona de transición faunística de México entre la fauna neártica y la neotropical.

La fauna del lugar se ve afectada por el uso agrícola que se le da al suelo, la ganadería extensiva de libre pastoreo y los asentamientos humanos irregulares que llegan a establecerse dentro del Municipio. Esto causa una deforestación grave y como consecuencia una pérdida del hábitat para las especies de fauna que se presentan en el municipio.

Los vertebrados se distribuyen a lo largo de todo el municipio. La presencia de esta fauna variada es resultado de los diversos ambientes que podemos encontrar Salamanca, como por ejemplo el bosque de encino, el bosque de galería asociado a cuerpos de agua, el matorral y la selva baja caducifolia y como extra la presencia de importantes cuerpos de agua (ej. ríos, presas, etc.).

En general a lo largo de todo el Municipio podemos encontrar un total de 161 especies de vertebrados (anfibios, reptiles, aves y mamíferos), representados en 65 familias y 23 órdenes.

Las aves son el grupo más representativo de los vertebrados ya que directamente son menos vulnerables a las modificaciones ocasionadas por el cambio de uso de suelo, pero esto no las exenta de verse afectadas, ya que mientras menos ecosistemas conservados existen hay menos sitios en los cuales pueden alimentarse, anidar, reproducirse, etc. Otra razón de que las aves sean el grupo con más especies es debido a que éstas pueden moverse a grandes distancias mediante el vuelo si así lo requieren.

En Salamanca se tiene registro de 16 especies de herpetofauna (Huico llanero, Huico pinto del noreste, Culebra gris nariz de pala, Cascabel obscura de Querétaro, Cascabel de cola negra, Tortuga casquito de pata rugosa, Tortuga pecho quebrado mexicana, Falsa coralillo real occidental, Culebra chirriadora neotropical, Serpiente coralillo arlequin, Alicante, Culebra chata mexicana, Lagartija espinosa del mezquite, Lagartija espinosa mexicana, Lagartija espinosa de collar y Culebra ratonera), que representan el 14.4% de la herpetofauna registrada para el estado, que se distribuyen en diez familias y 13 géneros, siendo la familia *Colubridae* la mejor representada con seis especies (Alicante, Culebra chirriadora neotropical, Culebra gris nariz de pala, Culebra ratonera, Culebra chata mexicana y Falsa coralillo real occidental).

De las especies registradas para el Municipio, nueve se encuentran en algún estatus dentro de la norma NOM-059-SEMARNAT-2010 (Huico llanero, Cascabel obscura de Querétaro, Cascabel de cola negra, Tortuga casquito de pata rugosa, Tortuga pecho quebrado mexicana, Falsa coralillo real occidental, Alicante, Culebra chata mexicana y Lagartija espinosa del mezquite). Además, una especie de serpiente de cascabel es endémica para el país (Cascabel obscura de Querétaro).

Para el caso de los mamíferos, en el municipio se tiene registro de 22 especies, lo que representa el 21.4% del total de mamíferos registrados en el estado.

Así mismo, en Salamanca se tiene registro de 118 especies de aves.

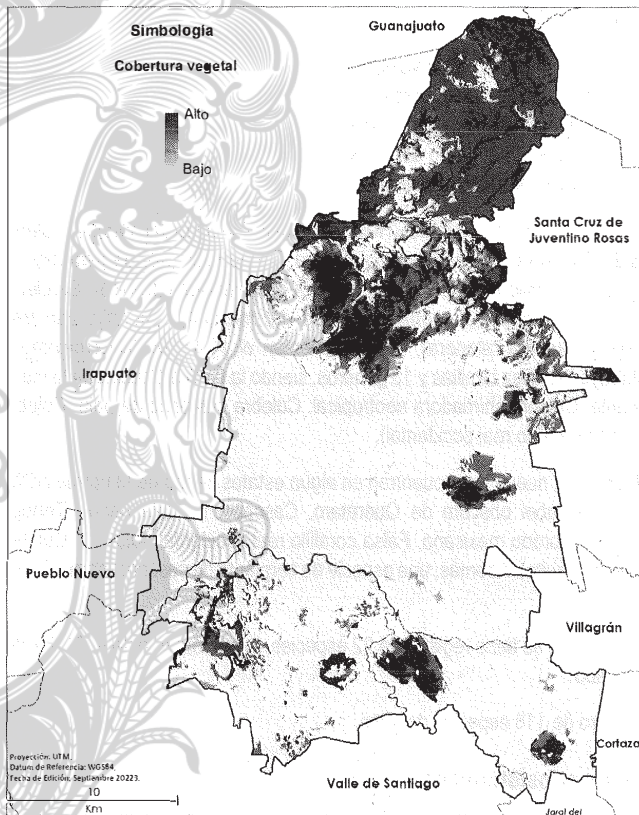
Patrimonio biocultural / Servicios ecosistémicos

La relevancia de contar con información de calidad sobre los aspectos biofísicos de los ambientes naturales es esencial para la toma de decisiones (Ehrlich 1997). En este contexto el análisis de variables ambientales y la priorización de espacios de alta relevancia ambiental es un proceso indispensable dentro de los procesos de planeación.

Como se identificó en el análisis de uso de suelo y vegetación, únicamente el 30 por ciento de la superficie del municipio se encuentra ocupado por ecosistemas naturales, se reconocen al menos cuatro ecosistemas o principales formaciones vegetales, entre los que encontramos bosques de encino, selva baja caducifolia, matorrales y pastizales.

Esta riqueza biológica representa un privilegio y un potencial para el desarrollo municipal, aunque al mismo tiempo una gran responsabilidad para su protección.

Las zonas con cobertura vegetal más relevante a considerar en el municipio se distribuyen principalmente en las zonas más altas, correspondientes a los principales accidentes geográficos del norte municipio, donde las mismas condiciones topográficas han limitado el desarrollo de actividades humanas, siendo el principal macizo forestal del municipio la cuenca alta del río Temascalito y el escudo Basáltico de los cerros de Mendoza. Hacia la zona central y sur destacan los Cerros Gordo y Comaleros.



MAPA 41. COBERTURA VEGETAL.

Fuente: Elaboración propia a partir de la capa de uso de suelo y vegetación, 2023

De estos macizos forestales, de acuerdo a un ejercicio de priorización de los tipos de vegetación o ecosistemas, donde se priorizan aquellos de distribución restringida a escala local, estatal y nacional, particularmente la vegetación riparia y la selva baja caducifolia.

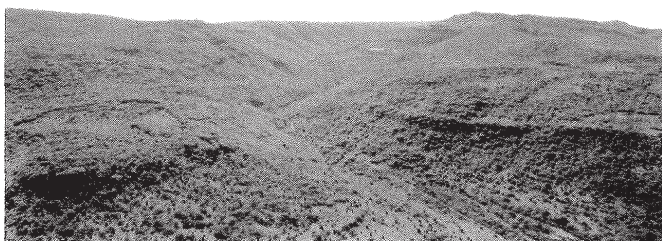
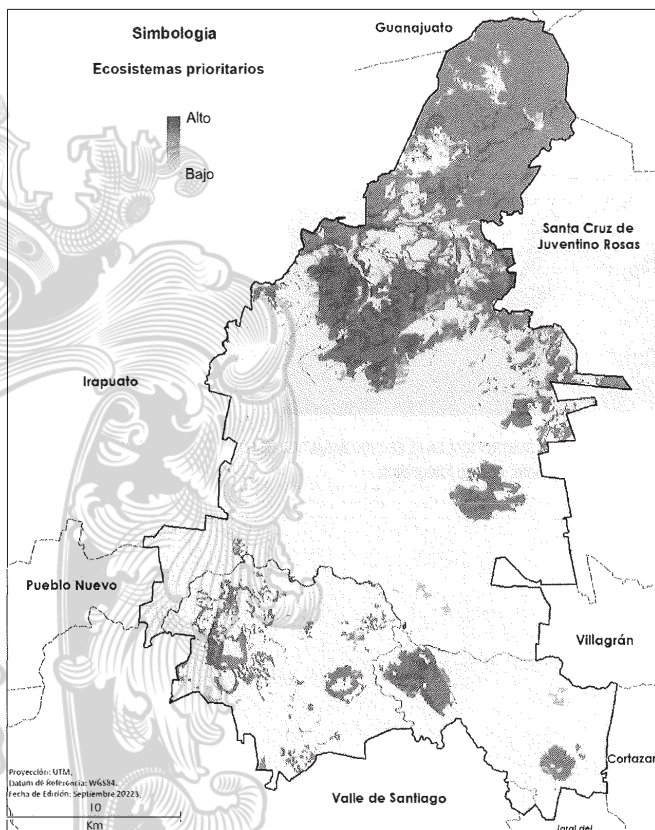


FIGURA 52. SELVA BAJA CADUCIFOLIA Y MATORRAL SUBTROPICAL EN EL ESCUDO BASÁLTICO DE LOS CERROS DE MENDOZA.
Fuente: acervo fotográfico





MAPA 42. ECOSISTEMAS PRIORITARIOS.

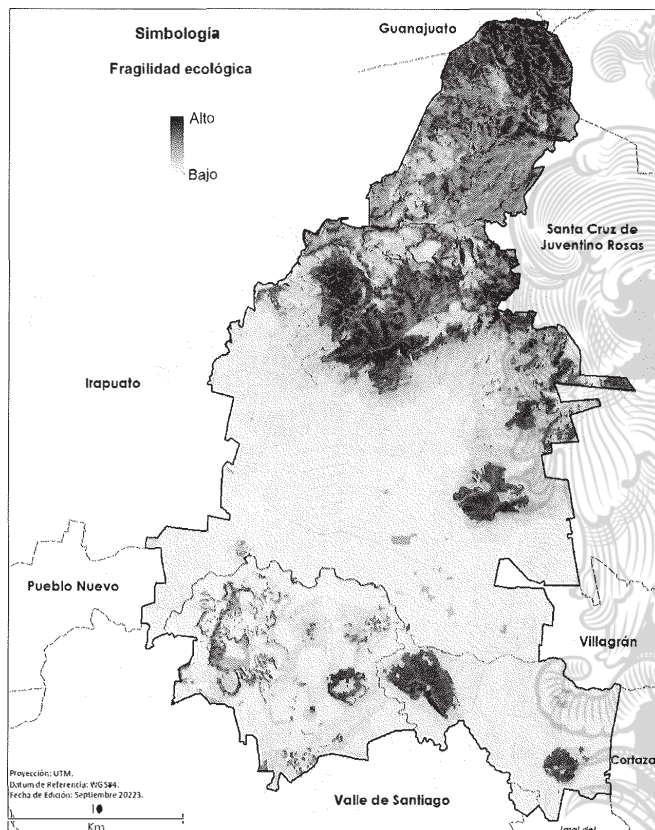
Fuente: Elaboración propia a partir de la capa de uso de suelo y vegetación 2023.

La fragilidad ecológica es otro componente relevante a analizar, con la finalidad de priorizar la conservación de aquellos territorios más frágiles.

La fragilidad se puede definir como la susceptibilidad de los ecosistemas ante el impacto ocasionado ya sea por los procesos naturales, o bien, por las diferentes acciones antropogénicas a que pueden estar expuestos; está íntimamente relacionada con características intrínsecas como la riqueza y la biodiversidad particulares de cada ecosistema, su resiliencia, endemismo, carácter relicto, insularidad y disyunción, entre otras (Chiappy, 1996).

En Salamanca se presentan diversos territorios de alta fragilidad ecológica, particularmente por la presencia de ecosistemas, en zonas frágiles (de alto riesgo de erosión o con una alta presión de cambio de uso de suelo o fragmentación por parte de actividades antropogénicas, principalmente en la cuenca alta del río Temascalito, en las zonas ocupadas por macizos de bosque de encino, en las laderas del escudo basáltico, así como en las zonas altas de los cerros Gordo y Comaleros.

El río Lerma constituye otra zona de alta fragilidad ecológica, mismo que actualmente se encuentra con altos grados de contaminación, principalmente por coliformes fecales y E. Coli, derivado de las descargas de aguas residuales sin tratamiento adecuado.



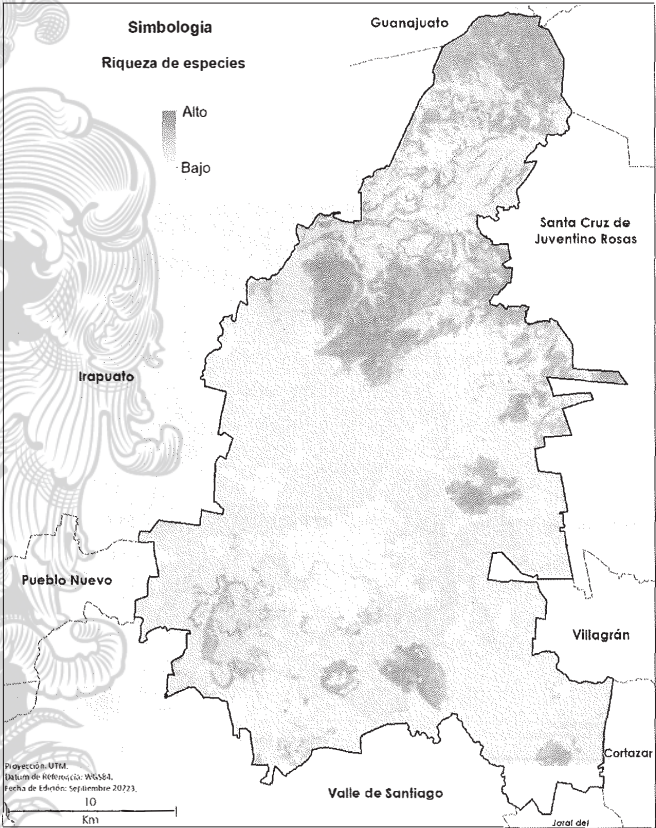
MAPA 43. FRAGILIDAD ECOLÓGICA

Fuente: elaboración propia a partir de la capa de uso de suelo y vegetación 2023.

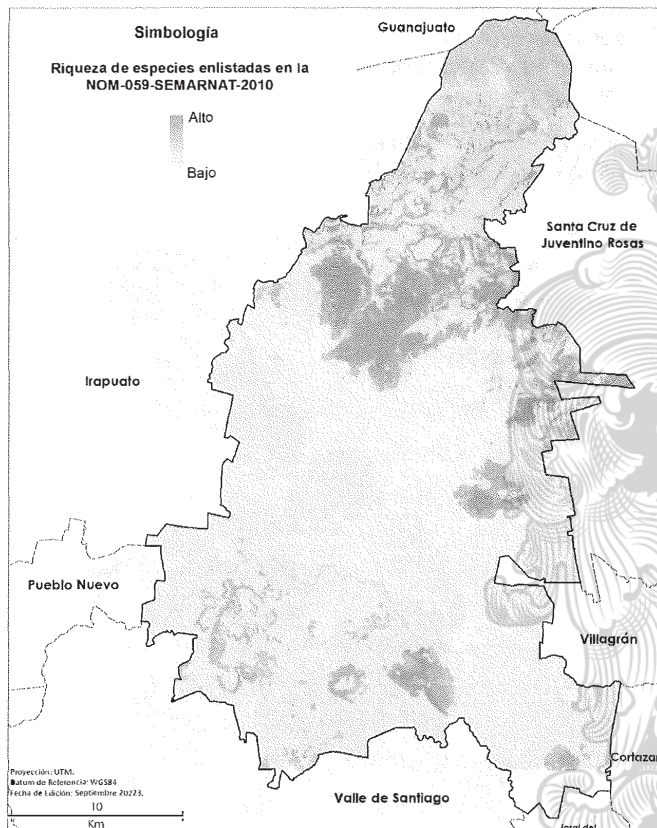
Otro elemento relevante por considerar es la distribución de la diversidad biológica en el territorio municipal, donde las zonas de mayor riqueza biológica o aquellas donde se identifica la presencia de especies en riesgo, consideradas en la NOM-059-SEMARNAT-2010 (donde se listan especies en riesgo en nuestro país), constituyen espacios estratégicos a considerar con la finalidad de preservar la biodiversidad local en el largo plazo.

En el municipio claramente las zonas de mayor diversidad biológica y con especies en riesgo se concentran en los cerros de Mendoza del escudo basáltico, donde la transición entre zonas de matorral y selva baja caducifolia, constituyen espacios de alta biodiversidad. Así mismo los cerros Gordo y de Comaleros se identifican como zonas relevantes en este aspecto,

La zona más norteña del municipio (cuenca alta del río Temascalí) única área natural protegida en el territorio municipal, si bien presenta una diversidad biológica relevante, no constituye el espacio de mayor riqueza de especies o de mayor presencia de especies en riesgo, no obstante, su decreto de protección no solo consideró estos elementos sino que tiene que ver también con los servicios hidrológicos que esta zona provee.



MAPA 44. RIQUEZA DE ESPECIES.
Fuente: elaboración propia a partir de la capa de uso de suelo y vegetación, 2023.



MAPA 45. PRESENCIA DE ESPECIES EN ALGUNA CATEGORÍA DE RIESGO

Fuente: elaboración propia partir de la capa de uso de suelo y vegetación, 2023.

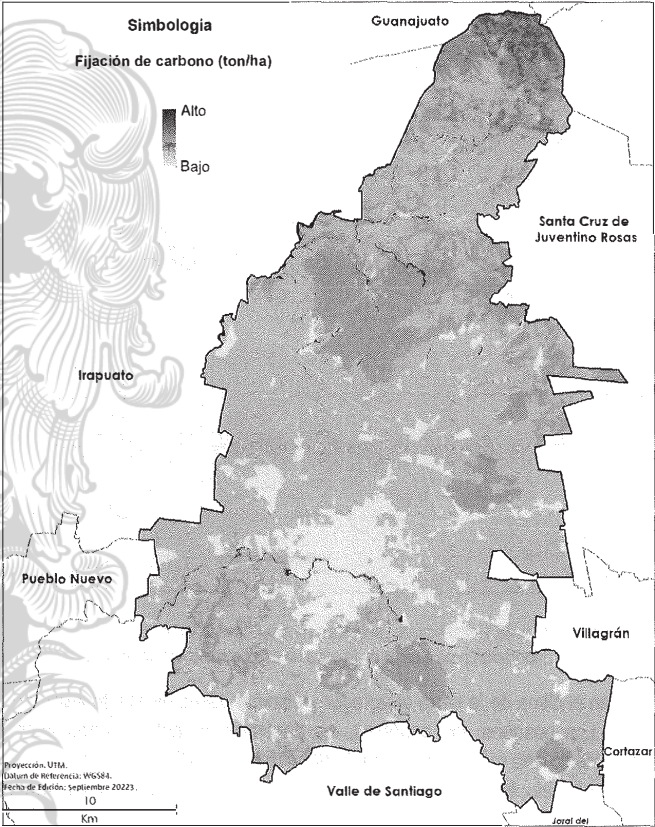
Los ecosistemas regulan el clima de la tierra al agregar y eliminar gases de efecto invernadero (GEI) como el CO₂ de la atmósfera. Los bosques, las praderas, los pantanos de turba y otros ecosistemas terrestres almacenan colectivamente mucho más carbono que la atmósfera (Lal, 2002). Al almacenar este carbono en la madera, otra biomasa y el suelo, los ecosistemas mantienen el CO₂ fuera de la atmósfera, donde contribuiría al cambio climático.

Si bien, el territorio de Salamanca no presenta zonas de gran superficie con alto valor para el almacenamiento de carbono, se identifican en la parte más alta de los cerros zonas de alto potencial, coincidentes con las zonas de bosques de encino.

Otro servicio ecosistémico relevante consiste en la formación y retención de suelos. El suelo es un cuerpo natural, distribuido como un continuo en el paisaje con variaciones determinadas por las condiciones litoclimáticas del sitio, el drenaje, la historia geomorfológica y el uso de la tierra; por ende, los suelos no son uniformes, sino más bien presentan una gran variación en el paisaje (Cotler et al., 2007).

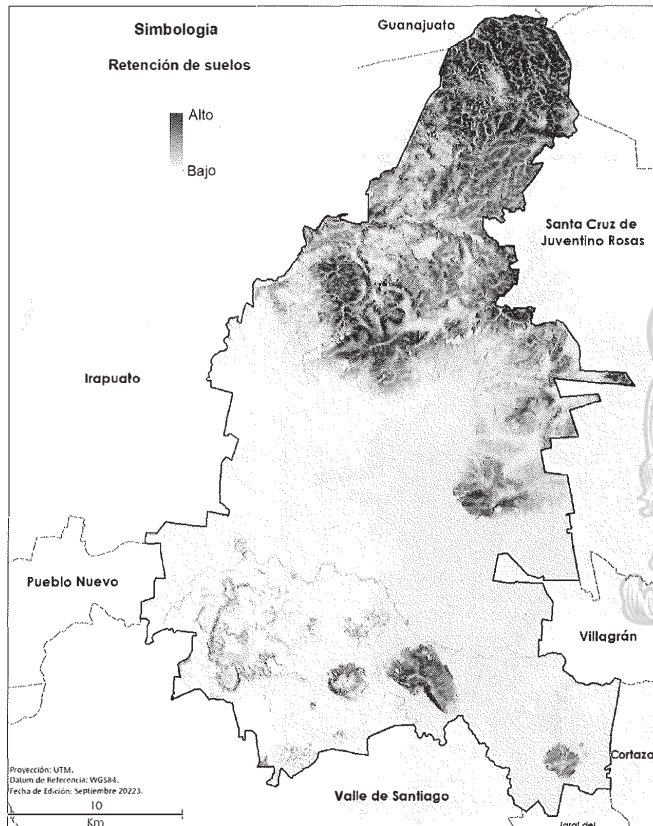
La retención de suelos es un servicio de gran relevancia, que no solo incide en la conservación de las funciones y beneficios que este recurso natural brinda, sino que también en la prevención de la erosión y de potenciales riesgos ambientales inherentes a la misma.

Las zonas donde este servicio es más relevante están distribuidas en los principales sistemas cerriles y montañosos del territorio municipal, tanto hacia la zona norte como en los cerros que limitan con el valle agrícola.



MAPA 46. FIJACIÓN DE CARBONO (MG C / HA).

Fuente: elaboración propia a partir de la capa de uso de suelo y vegetación, 2023.



MAPA 47. RETENCIÓN DE SUELOS.

Fuente: elaboración propia a partir de la capa de uso de suelo y vegetación, 2023.

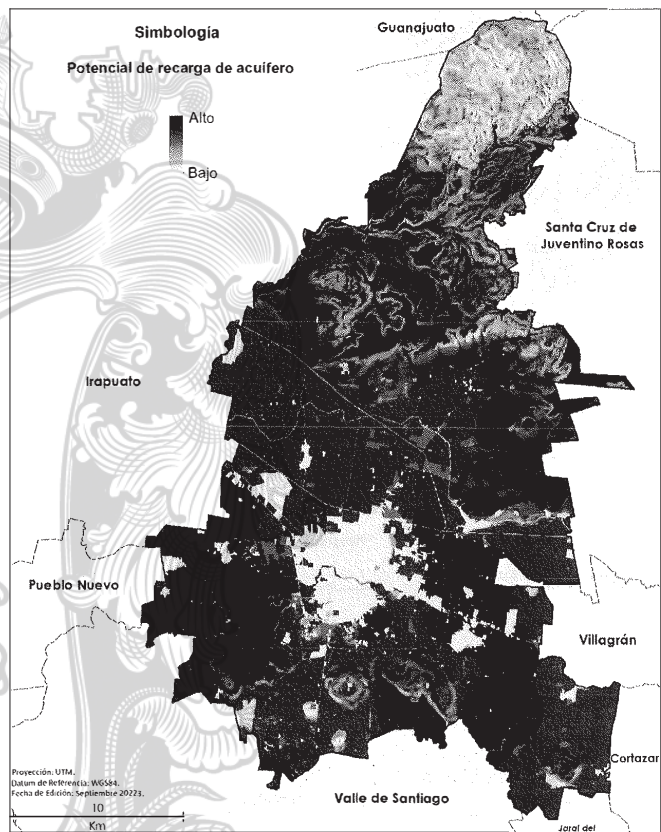
Las potencialidades que ofrece el recurso hídrico al municipio de Salamanca son esenciales para el equilibrio ecológico dentro de las zonas prioritarias de conservación y del desarrollo de las actividades económicas (PHE, 2020).

Grandes superficies del territorio municipal se identifican como de alto potencial de recarga para los acuíferos, particularmente el escudo basáltico, conformado por los cerros de Mendoza y que se extiende hasta cerro Gordo, zona donde además de este servicio ecosistémico se registra una alta diversidad biológica y se registran otros servicios ambientales relevantes.

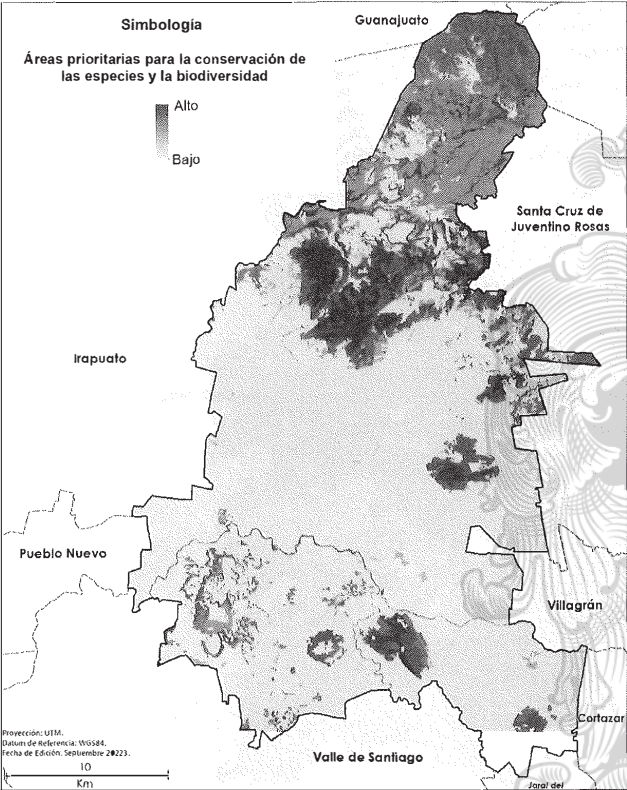
Otra zona de alto potencial está conformada por los cerros de Sotelo y su zona de influencia al surponiente del territorio municipal, así como algunas zonas del valle agrícola al oriente de la ciudad.

Analizando los diferentes componentes a considerar para la priorización de acciones encaminadas a la conservación de los ecosistemas y la biodiversidad y el mantenimiento de bienes y servicios ecosistémicos en el municipio, existen algunas áreas que deben considerarse como de prioridad alta y máxima, principalmente

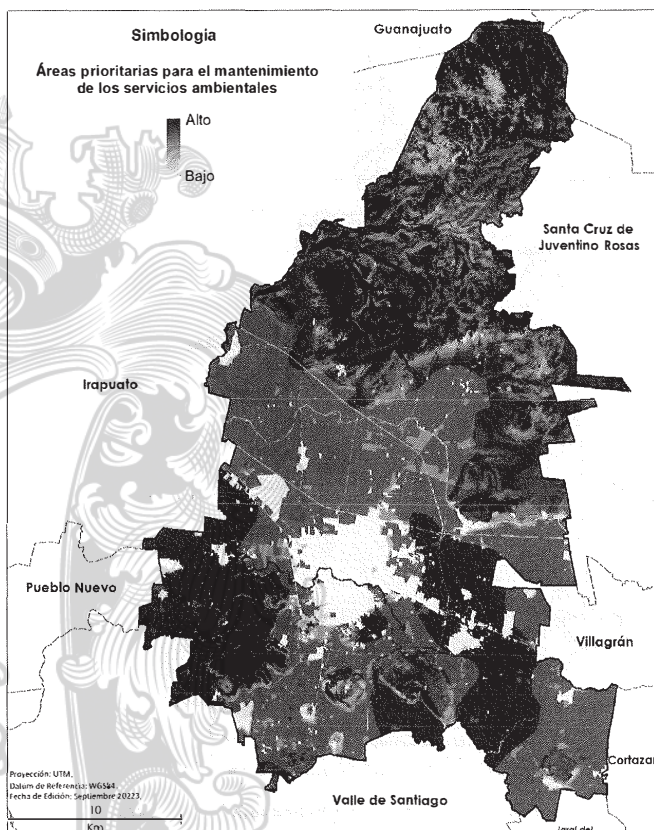
en los cerros el Pinto, la Hierba, el Paxtle y Grande (en la cuenca alta del río Temascatio), al norte del municipio, así como en los cerros Gordo, en la zona central, Comaleros y Sotelo, al sur del territorio de Salamanca.



MAPA 48. POTENCIAL DE RECARGA HÍDRICA.
Fuente: elaboración propia, 2022.



MAPA 49. ÁREAS PRIORITARIAS PARA LA CONSERVACIÓN DE ECOSISTEMAS Y BIODIVERSIDAD (PARA PROTECCIÓN).
Fuente: elaboración propia a partir de la capa de uso de suelo y vegetación, 2023.



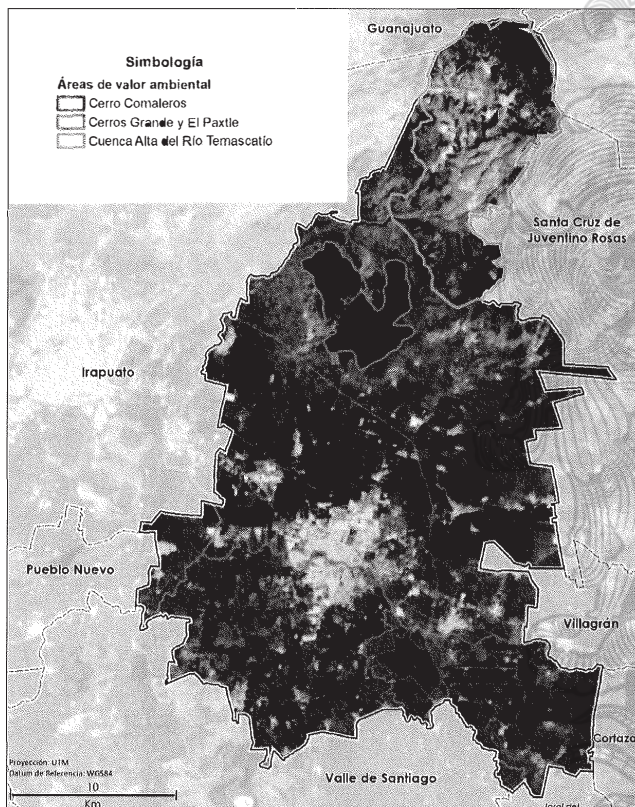
MAPA 50. ÁREAS PRIORITARIAS PARA SERVICIOS AMBIENTALES (PARA CONSERVACIÓN).
Fuente: elaboración propia a partir de la capa de uso de suelo y vegetación, 2023.

En este contexto se identifican una serie de espacios de alto valor ambiental:

En primer lugar, se encuentra Cuenca Alta del Río Temascalío, área natural protegida de carácter estatal con categoría de Área de Uso Sustentable; esta ANP se encuentra entre los municipios de Juventino Rosas y Salamanca, siendo la superficie ubicada en este último de poco más de 10 mil hectáreas, casi el 60% de su total; gran parte de dicha está ocupado por pastizales y zonas agrícolas, aunque se observan algunos macizos forestales de bosques en su parte norte. Si bien, el ANP no comprende grandes superficies de ecosistemas, su importancia radica en su función en la recarga del acuífero de la región, mismo que es utilizado para satisfacer las demandas de agua en las actividades productivas y desarrollo de las comunidades locales.

Otra zona de alto valor ambiental es la comprendida por los cerros Grande y El Paxtle, a unos 10 km al norte de la cabecera municipal, dichas elevaciones ocupan una superficie de casi 2,900 hectáreas, que corresponden a vegetación de selva baja caducifolia y matorrales xerófilos y subtropicales, la mayor parte de ella en buen estado de conservación.

Finalmente, a unos 6 km al sur de la ciudad de Salamanca, se encuentra el cerro Comaleros, mismo que ocupa una superficie de 750 hectáreas de selva baja caducifolia y matorral xerófilo, y que representa uno de los últimos relictos de ecosistemas en el municipio, y que presenta amenazas por actividades mineras.



MAPA 51. ÁREAS DE VALOR AMBIENTAL

Fuente: elaboración propia a partir de la capa de uso de suelo y vegetación, 2023.

De estas áreas de alto valor ambiental, la cuenca alta del río Temascalito actualmente ya cuenta con un decreto para su protección. De acuerdo con los datos de la dirección de Medio Ambiente, la cuenca alta forma parte del área de recarga que tiene el acuífero Irapuato - Valle de Santiago además de ser el pulmón de Salamanca; ubicándose entre Salamanca y Juventino Rosas, con una superficie de 17 mil 432 hectáreas, y decretada como área natural protegida en el año 2000.

La Cuenca Alta del Río Temascalito está formada por mesetas amplias con escarpes de pendiente fuerte, lomas extensas con cimas estrechas y redondeadas, sierras con pendiente pronunciadas y relieve abrupto, planicies, barrancos cerca de los cauces principales y cañadas.

Cuenta con una amplia red de drenaje pluvial, las principales corrientes están representadas por el Arroyo Potrerillos y el Arroyo El Bordo; que al unirse forman el Río Temascatio, afluente del Río Lerma, al cual se une próximo a la localidad El Cajón. Las elevaciones topográficas más importantes son el cerro de Misterio del Chorro y El Cerro La Hierba. En la parte baja de la cuenca se observan mesetas como la de Almanza, Mesa Alta y Mesas de Acosta.

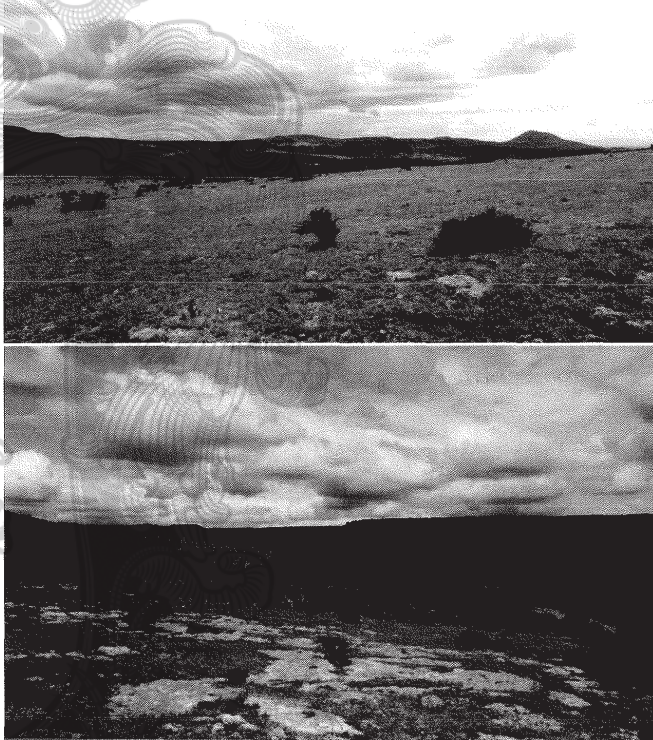


FIGURA 53. CUENCA ALTA DEL RÍO TEMASCATIO, SALAMANCA.
Fuente: acervo fotográfico, Landscape Planning, 2023.

Al Norte del municipio, en el área natural, hay más de 10 comunidades que gozan de esta riqueza natural El Caracol, Joyita de Villafañá, Joya de Cortés, Salitrera, Ordeñita, Media Luna, Mesa de San Isidro, Campana, Potrerillos, Tropezón, Estanco y Cañada de Ortega. También se ubica el Santuario de la Ex Hacienda Cañada de Ortega, el construido entre los siglos XVII y XIX en la ribera sur del río Ortega, el edificio era ocupado para llevar a cabo retiros espirituales y otras actividades religiosas.

El deterioro de sus recursos naturales es severo, por lo que se busca regenerar y conservar el suelo y la vegetación, garantizando que siga cumpliendo su función de recargar el acuífero local, que abastece las actividades productivas. Asimismo, se implementan proyectos para el desarrollo de las comunidades locales.

El estudio realizado determinó la presencia de las especies de anfibios como el sapo de los pinos (*Incilius occidentalis*), la ranita arboricola (*Dryophytes eximia*) y la rana leopardo de pies largos (*Lithobates trilobata*). En el caso de reptiles se encontró escorpión (*Gerrhonotus infernalis*), coralillo (*Micrurus tener*), cascabel ceniza (*Crotalus aquilus*), tortuga casquito (*Kinosternum integrum*), entre otras. El conteo de la fauna en la ANP de la cuenca alta se divide de la siguiente manera: anfibios 12, reptiles 30, aves 73, mamíferos 19, lo que hace un total de 134 de diferentes especies. Y con estatus de protección y/o endémicas son 35 especies como el Ajolote del Altiplano (*Ambystoma velasci*).

Presenta distintos tipos de vegetación como el bosque de encino, mezquital y chaparral, matorral subtropical y matorral crasicaule en el que se distribuyen algunas especies como el Copal (*Bursera spp.*), palo Dulce (*Eysenhardtia polystachia*), colorín quemador (*Erythrina spp.*), flor de hueso (*Polianthes germiniflora*), las biznagas (*Mammillaria gigantea*) y la *Mamillariaoteroi*, considerada amenazada conforme a la NOM-059-SEMARNAT/2001.

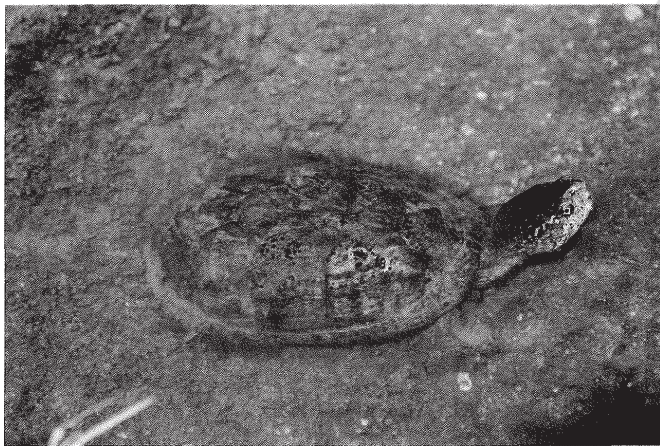


FIGURA 54. TORTUGA CASQUITO EN LA CUENCA ALTA DEL RÍO TEMASCATÍ, SALAMANCA.

Fuente: acervo fotográfico.

La cobertura vegetal es de aproximadamente un 83% del total de la superficie de la ANP, con una clara dominancia de pastizales naturales, matorral xerófilo y relictos de selva baja caducifolia en las cañadas y un macizo de bosque de encino en su porción de mayor altitud.

Percepción ciudadana sobre el ambiente en Salamanca

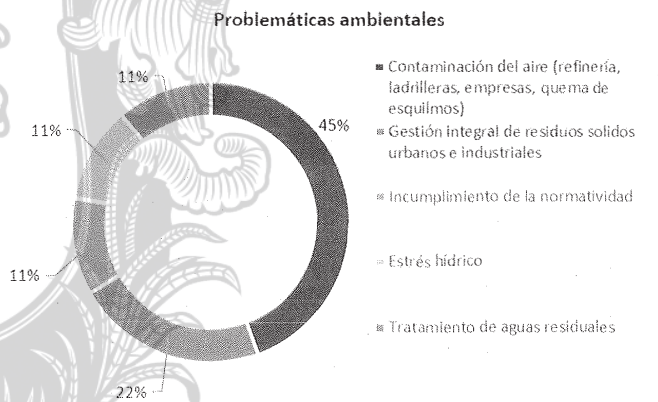
Primera ronda

En el taller de participación llevado a cabo en la comunidad de San José de Mendoza, con la presencia de ejidatarios, dueños y poseedores de la tierra y productores agropecuarios (Figura 55), se definieron las principales problemáticas ambientales del municipio de Salamanca, donde la principal fue la contaminación del aire, derivada de las emisiones de la refinería, ladrilleras y otras industrias de la transformación (45%), seguida

de la gestión de los residuos sólidos, tanto de origen industrial como urbano (22%), en tercer sitio con el mismo porcentaje (11%) de importancia se mencionaron al incumplimiento de la normatividad ambiental, el estrés hídrico y la necesidad del tratamiento de la totalidad de las aguas residuales (Gráfica 58).



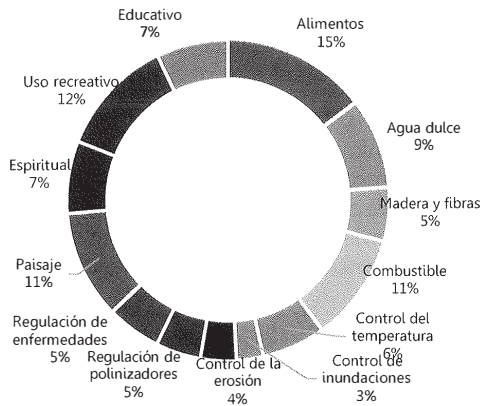
FIGURA 55. TALLER DE PARTICIPACIÓN SOCIAL, SAN JOSÉ DE MENDOZA, SALAMANCA, 14 DE NOVIEMBRE DE 2023.
Fuente: acervo fotográfico, Landscape Planning, 2023.



GRÁFICA 58. PROBLEMÁTICAS AMBIENTALES DE ACUERDO CON LA PARTICIPACIÓN SOCIAL.
Fuente: elaboración propia a partir de los datos de participación social, 2023.

Se les preguntó a los asistentes sobre los servicios ambientales más valorados de la biodiversidad con los que cuentan en el municipio de Salamanca, a lo que la mayoría respondió que el primero, con un 15% era la agrobiodiversidad o la producción de alimentos, en segundo sitio con un 12% al uso recreativo de las zonas conservadas, en tercer lugar, con un 11%, tanto al paisaje observado desde y hacia la cuenca alta del Río Temascatio como a la provisión de combustible (leña) que les da esta zona y otras aledañas con vegetación forestal. En cuarto lugar mencionaron a los valores espirituales y fuente de conocimiento que provee a los habitantes, con un 7%.

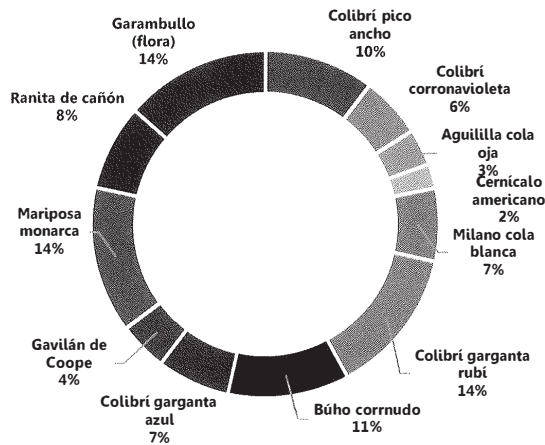
Servicios ambientales más valorados



GRÁFICA 59. SERVICIOS AMBIENTALES MÁS VALORADOS POR LOS HABITANTES DE LAS ZONAS RURALES EN SALAMANCA.
Fuente: elaboración propia a partir de los datos de participación social, 2023.

En cuanto al conocimiento de la biodiversidad del municipio, en referencia a las especies mayormente observadas y registradas en la plataforma de ciencia ciudadana “Naturalista” de la Comisión Nacional para el Conocimiento y Uso de la Biodiversidad (CONABIO), las de mayor reconocimiento fueron el Garambullo, la Mariposa monarca y el Colibrí garganta rubí con 14%, en segundo sitio mencionaron al Búho cornudo con 11%, en tercer lugar al colibrí pico ancho con 10%, en cuarto sitio a la Ranita de cañón con 8% y en quinto lugar tanto al Colibrí garganta azul y al Milano cola blanca (Gráfica 60).

Especies de fauna y flora más reconocidas en las comunidades rurales



GRÁFICA 60. ESPECIES DE FAUNA Y FLORA MÁS RECONOCIDAS EN LAS COMUNIDADES RURALES.
Fuente: elaboración propia con datos de la participación social, 2023.

Salamanca patrimonial

El patrimonio en su vasta diversidad de manifestaciones es un tema que se ha convertido en una problemática contemporánea en virtud de su relevancia en el ámbito político, económico y desde luego sociocultural y ambiental.

El Sistema de Información Cultural de México (SIC México), informa que, en Guanajuato, existen identificados siete monumentos históricos, de los cuales, uno pertenece a Salamanca, el Exconvento Agustino de Fray Juan de Sahagún. Edificado en el corazón de la ciudad, este conjunto conventual de la orden de Los Agustinos ha sido testigo y actor de momentos como la lucha por la Independencia, la Revolución; tiempos difíciles y épocas de riqueza y de crecimiento. La vida religiosa, económica, cultural y social se desarrolló alrededor de su magnífico templo y sus enormes espacios.

Iniciado en 1642 y finalizado en el año de 1771, el convento agustino dedicado a San Juan de Sahagún es único en su clase; consta de un Claustro Menor, un Claustro Mayor y el templo en el que se venera a santos y a personajes relevantes para la orden agustina.

La convivencia del estilo barroco con el neoclásico, permiten reconocer los años que dedicaron a su construcción. El convento cuenta con detalles poco usuales para las edificaciones de los agustinos, como las dos torres que le adornan, su enorme patio, la sacristía en forma de U invertida, que abraza al presbiterio, la planta alta del Claustro Mayor con ventanas en lugar de arcos y corredor.

En el Claustro Menor se encuentra una celosía, espacio desde el cual los frailes ancianos, enfermos o con voto de silencio podían asistir a las ceremonias, sin ser vistos desde el templo. Los salmantinos cuentan emocionados la historia de los túneles que conectaban San Agustín con casas y otros pueblos, en los cuatro puntos cardinales.



FIGURA 56. EXCONVENTO AGUSTINO DE FRAY JUAN DE SAHAGÚN, SALAMANCA.

Fuente: acervo fotográfico, Landscape Planning, 2023.

El mayor tesoro del templo lo componen 11 retablos barrocos dorados, "los retablos más monumentales de la Nueva España. La apoteosis del barroco mexicano", como lo describió el importante historiador y experto en el

arte novohispano, Francisco de la Maza y de la Cuadra. Al construirlo, los agustinos proyectaron un convento de clausura de frailes en el Claustro Menor y una universidad en el Claustro Meno, luego de su reconstrucción en el siglo XII fue la Casa Capitular, en la que se elegía cada tres años a las autoridades religiosas que debían gobernar la provincia.

Además del exconvento en Salamanca se identifican diversas edificaciones de gran relevancia histórica-cultural. Otro espacio relevante lo constituye el centro de la ciudad, siendo uno de los espacios públicos más relevantes, inaugurado el 16 de septiembre de 1910 con motivo de los festejos del primer Centenario de la Independencia Nacional, obra en la que se incluyó el kiosco, los árboles de la clase laurel de la India y el diseño de los prados de su jardín; sus bancas de hierro vaciado datan del año 1908.

En este sitio convergen algunas de las construcciones con mayor relevancia histórica y artística del municipio, como el Palacio de Gobierno (Casa Municipal), los Portales, diversas casas de dos plantas que ostentan un elegante estilo muy característico del porfiriato, además del maravilloso Templo del Señor del Hospital y el templo del Expiatorio.

Este espacio constituye el centro núcleo urbano civil, político y religioso. Son tres los portales de diferentes formas en sus pilares, columnas y arcos de otras épocas que rondan el Jardín Principal de la Constitución: el Portal José Rojas Garcidueñas El Bachiller (antes portal de Los Bravos) Siglo XVIII, El Portal Corregidora Siglo. XIX y el Portal Octaviano Muñoz Ledo Siglo XX.

El primero de ellos conserva una de las pocas fincas que hay en Salamanca con su arquitectura original: fachada barroca en la planta baja en el primer tramo del portal, en otra casa contrasta con el estilo neoclásico de la planta alta, mientras que en su patio interior contiene una serie de arcos claramente neogóticos.

Por su parte, el Portal Muñoz Ledo el cual se encuentra justo al sur del jardín, es la puerta de entrada a la Presidencia Municipal de Salamanca.

Este edificio histórico tiene su origen en el año de 1901, cuando el jefe Político Lic. Jesús Espinoza Navarro, propuso que se levantara una nueva Casa Municipal, adquiriéndose el mesón La Rinconada otras casas.

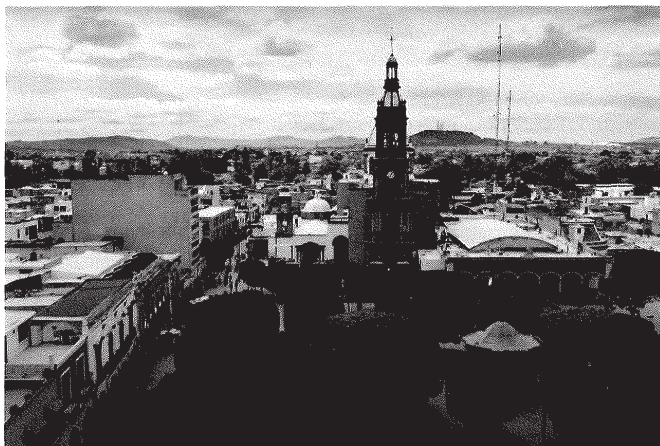


FIGURA 57. CENTRO DE LA CIUDAD, SALAMANCA.
Fuente: acervo fotográfico, Landscape Planning, 2023.



FIGURA 58. PARROQUIA DE LA INMACULADA CONCEPCIÓN, CERRO GORDO, MUNICIPIO DE SALAMANCA.
Fuente: acervo fotográfico, Landscape Planning, 2023.



FIGURA 59. SANTUARIO DEL SEÑOR DEL HOSPITAL.
Fuente: acervo fotográfico, Landscape Planning, 2023.

Manifestaciones culturales

Se identificaron en el territorio las manifestaciones culturales, cívicas y religiosas, sus recorridos, extensión temporal y otras características ya que para determinar la estrategia de intervención del mejoramiento del espacio público es necesario identificar el uso social que se le da al mismo en las distintas épocas del año ya que contribuye a la conservación de la identidad de la población local con su ciudad y se convierte en un atractivo para los visitantes.

TABLA 67. PRINCIPALES MANIFESTACIONES CULTURALES DE SALAMANCA.

Festividad	Fecha del festejo y duración	Lugar, zona o barrio donde se lleva a cabo	Se conserva
Carros Bíblicos	06 de enero (desde 1872)	Centro de la ciudad (Es una procesión de carros con escenas bíblicas o con alegorías)	Si

Festividad	Fecha del festejo y duración	Lugar, zona o barrio donde se lleva a cabo	Se conserva
Festividad de San Gonzalo	10 de enero (Desde el siglo XIX)	religiosas, en la noche víspera de la Epifanía.) Barrio de San Juan Chihuahua (Tradicional venta de lechugas con sal y limón, así como dulces, frutas, antojitos tradicionales. En la noche hay quema de juegos pirotécnicos, palo encebado y juegos mecánicos.)	Si
San Antonio Abad	17 de enero	Atrio del templo y colonia San Antonio Abad (Se bendicen los animales, tanto domésticos como de granja, los cuales por tradición se llevan al atrio del templo, en donde reciben la bendición, incluye típica kermesse y los juegos mecánicos.)	Si
Día de la Candelaria	02 de febrero	Templos e iglesias de Salamanca (Se llevan las imágenes a bendecir al templo y muchas familias quitan hasta ese día sus Nacimientos y decoraciones navideñas.)	Si
Semana Santa	Marzo – abril Martes Santo	Santuario del Señor del Hospital (Peregrinos abarrotan el santuario del Cristo Negro. En la plaza se venden artesanías y dulces tradicionales, rememorando los orígenes de la Feria de Primavera de Salamanca, que inicio precisamente como consecuencia de las peregrinaciones acompañadas por danzantes, de los llamados "Concheros".) Cada uno de los templos de la ciudad.	Si
"Visita a los Siete Templos" o "La Visita a los Siete Monumentos"	Jueves Santo (Desde finales del siglo XVI)		
Procesión del Silencio	Viernes Santo (Desde el siglo XVIII – Retomado en 1966)	Centro histórico (Procesión nocturna que se compone de diferentes "Pasos" o escenas de la pasión de Cristo, acompañados por sus respectivas cofradías, que recorren las principales calles del centro histórico de Salamanca, saliendo del templo de San Agustín.)	Si
Día de la Santa Cruz	01 al 03 de mayo	Jardín principal de Valtierra (Grupos de danza prehispánica de la localidad y la región, danzan todo el día y cumplen con esto mandas que prometen a la Santa Cruz. Se lleva a cabo la verbena popular.)	Si
Fiesta de Santa Rita de Casia	22 de mayo	Convento de los Agustinos	Si
Fiestas del Corpus Christi y los Gremios	Jueves siguiente a la octava de Pentecostés. Herrerros: miércoles antes del Corpus	Parroquia ("Patrimonio cultural de la ciudad de Salamanca" por acuerdo de cabildo en sexagésima sesión ordinaria de Ayuntamiento el 11 de junio de 2003: Por la tarde los	Si

Festividad		Fecha del festejo y duración	Lugar, zona o barrio donde se lleva a cabo	Se conserva	
		Christi y su misa es el jueves. Panaderos: jueves y su misa es el viernes. Comerciantes: viernes y su misa es el sábado. Textil: sábado y su misa es el domingo. •Tablajeros: domingo y su misa es el lunes. •Albañiles: lunes y su misa es el martes. •Zapateros: martes y su misa es el miércoles. •Gremios Unidos: miércoles y su misa es el jueves. •Agricultores: jueves y su misa es el viernes. (Siglo XIX – retomada en 1960)	miembros de cada Gremio llevan procesionalmente por las calles la cera escamada con la que el templo será decorado.)		
Virgen Socorro	del	23 de junio al 1 de julio – 2 de julio y 6 de julio	Convento de los Agustinos	Si	
San Pedro		20-29 de junio	Barrio de San Pedro (Barrio de constructores y albañiles) – Parroquia de San Pedro (Peregrinaciones locales y foráneas a postrarse a los pies de la imagen de San Pedro Apóstol, con misas, quema de castillo, la kermesse y las danzas prehispánicas.)	Si	
Festividades Santa Ana	de	26 de julio (Siglo XIX)	Barrio de San Ana (Santa patrona de los carpinteros) en las calles Libertad y Monterrey (Baile que se lleva a cabo en la calle con el tradicional kermes.)	Si	
Fiesta Carnaval Nativitas	del de	8 de septiembre (Siglo XVIII, primer domingo después del miércoles de ceniza con duración de 3 días)	(Mascaradas, comparsas, bailes, juegos mecánicos, eventos deportivos, música y venta de comida típica; tradicional la venta de muñecas de cera vestidas con papel crepe, cascarrones con confeti y grandes flores de papel.)	Si	
Festividades San Agustín	de	19 al 27 de agosto – 28 de agosto	Convento de los Agustinos	Si	
San Nicolás Tolentino		10 de septiembre	Convento de los Agustinos (Venta de los “Panes de San Nicolás” o “Tolentinos”	Si	
Feria de artesanos de la cera	de	26 de octubre	Plaza principal	Si	No (En 2023 no hubo apoyo

Festividad	Fecha del festejo y duración	Lugar, zona o barrio donde se lleva a cabo	Se conserva	
			Si	para su celebración
Día de Todos los Santos	1ro de noviembre	(Exposición de productos locales elaborados por los talleres de cera y de bronce locales.) Jardin principal del Centro de Salamanca y Panteones de la ciudad. (Venta tradicional de nieve, fruta de horno, dulce de alfeñique y charamuscas.)	Si	
Día de Muertos	2 de noviembre	Jardin principal del Centro de Salamanca y Panteones de la ciudad. (Venta de dulce de alfeñique, pan de muerto en el mercado tradicional temporal)	Si	
Desfile deportivo en el Aniversario del inicio de la Revolución Mexicana	20 de noviembre	En las calles principales del centro de la ciudad. (Desfile de atletas locales)	Si	
Fiesta de la Excelsa Patrona Santa Cecilia o Fiesta de los Músicos	22 de noviembre	Frente al atrio y dentro del mismo, en el templo de la Parroquia Antigua. Plazoleta frente a la Parroquia. (Reunión de grupos corales, conjuntos musicales, orquestas, tríos, filarmónicas, conjuntos musicales, bandas o músicos solistas, organizado por el Sindicato de Trabajadores de la Música y la tradicional Kermesse) Foro al Aire Libre de El Árbol	Si	
Presentaciones de grupos de música tradicional y de poesía de Guanajuato	Variables		No	
Concursos de poesía coral entre escuelas de nivel secundaria.	Variables	Claustro menor de San Agustín	No	
Cantos folklóricos y corridos mexicanos	Variables (Organizado por la Asociación Cultural del Bajío)	Claustro menor de San Agustín	No	
Nacimientos tradicionales de cera Salmantinos	Diciembre de cada año (Desde Navidad hasta el 02 de febrero)	Calle Guerrero (antes Calle Carreras) (Representaciones del nacimiento de Jesús a través de la cerería cultura o la cera escamada)		

Fuente: elaboración propia con base en la "Gaceta de la Crónica e Historia de Salamanca, Gto.", Salamanca, Ayuntamiento Municipal 1986-88, 1986 y Rodríguez Del Moral, Luis, "Salamanca, Compendio Cultural. Colección Monografías Municipales de Guanajuato", México, Comisión Estatal para la Organización de la Conmemoración del Bicentenario del inicio del Movimiento de Independencia Nacional y del Centenario del inicio de la Revolución Mexicana. Gobierno del Estado de Guanajuato, 2010.



FIGURA 60. NACIMIENTOS TRADICIONALES SALMANTINOS.

Fuente: El Sol de Salamanca, Salamanca, consultado en <https://www.elsoldesalamanca.com.mx/local/inauguran-nacimiento-monumental-7634257.html>, 20 de diciembre de 2021.

Referencias paisajísticas o hitos

En la ciudad de Salamanca, se identificaron diversos elementos físicos que destacan del resto de la estructura urbana por sus características formales, volumétricas o naturales, que le sirven de referencia a la población y de orientación para desplazarse dentro de la ciudad, representativos de distintas etapas de la historia de Salamanca.

Esta antigua ciudad, fundada a un lado del Río Lerma el 1ro de enero de 1603, reconocida en ese entonces como Villa de Salamanca, fue transformada en el siglo pasado en un centro industrial, construido alrededor de la monumental estructura metálica de intrincado diseño de la Refinería de Petróleos Mexicanos Ingeniero Antonio M. Amor. Actualmente la gran riqueza e importancia económica de Salamanca radica en las plantas de destilación y refinación de petróleo crudo y por la producción de sus derivados.

No obstante, en Salamanca todavía se conservan inmuebles ejemplares de la arquitectura religiosa y civil que resumen más de tres siglos de historia, entre los que destacan la iglesia parroquial de los siglos XVI y XVII, de estilo barroco que se distingue por sus columnas salomónicas; así como el conjunto monumental del convento de San Agustín, fundado en 1615 por Fray Juan de San Nicolás Caballero en una casa donada para tal efecto, a la que se le asignó la advocación de San Juan Sahagún, obra iniciada en 1642 y concluida hasta 1680. Los retablos dorados de gran valor estético de estilo churrigueresco de la Iglesia de San Agustín, están considerados como una de las máximas obras del denominado ultrabarroco novohispano. Mientras que la parroquia, monumento del siglo XVIII, se caracteriza por su estructura construida en cantera rosa, en cuya portada predomina la ornamentación en el altorrelieve. En la ciudad de Salamanca, durante el periodo colonial, prevalecían las casas con fachadas de ladrillo, con calles rectas, estrechas que remataban en plazas y se conectaban con el Río Lerma.

El conjunto del exconvento de San Agustín fue utilizado como Penitenciaría del Estado desde el año 1867 por decreto estatal, y transformado brevemente, durante la Revolución Mexicana en cuartel militar de Villa, durante su estancia en Salamanca, durante las batallas que celebró con Obregón en Celaya, Guanajuato. Después de

haber ganado ambas batallas, Obregón lo convirtió en Caballería, destruyendo el reloj público de la torre oriente de la iglesia (de los Apóstoles), que destacaba por su alto valor artístico²⁰.

Regresando al siglo XX, otro inmueble de referencia que aún se conserva es el antiguo Colegio Josefa Ortiz de Domínguez, escuela de mojas instalada en la esquina de Hidalgo y Obregón desde 1925. De más reciente construcción, destaca el Puente carretero, obra de ingeniería de un solo y extenso arco²¹.

- Glorieta de la entrada del Walmart (norte)
- Puente hacia el sur que cruza el río.
- El Jardín Revolución

Rutas o sendas

Vías de comunicación por donde se desplazan las personas, diaria o periódicamente en Salamanca.

- Av. Franja de Oro
- Calle Hidalgo
- Libramiento
- Blvd. Valle de Santiago
- Blvd. Manuel Clouthier

Nodos

Son las áreas estratégicas que destacan por su constante y continua actividad a lo largo del día o de la semana (plazas centrales, jardines públicos, intersecciones viales, etc.) en Salamanca.

- Plazas y Plazoletas del centro histórico
- Jardín Constitución
- Arcadas
- Sams
- Bodega Aurrerá
- Centro Histórico
- Plaza cívica Miguel Hidalgo
- Zócalo
- Estación de camiones foráneos
- Mercado
- Ayuntamiento (Leona Vicario)
- La termoeléctrica
- La Refinería

²⁰ Rodríguez Chávez, Juan José, Gaceta. De la Crónica e Historia de Salamanca, Gto., Salamanca, 1986, p. 13.

²¹ Guía Turística, Histórica y Geográfica de México. Zacatecas, San Luis Potosí, Aguascalientes y Guanajuato. México, Promociones Editoriales Mexicanas, p. 101.

Bordes

Límites, fronteras o barreras físicas, naturales o artificiales que distinguen a una o varias zonas de la ciudad (vialidad, río, orografía, vía del ferrocarril, etc.) en Salamanca.

- Río Lerma
- Libramiento

Secuencias visuales

De la principal zona que requiere intervención prioritaria se realizaron recorridos, en tomas secuenciales, para obtener la imagen detallada por secuencias visuales, de sus características y determinar el estado en el que se encuentra cada elemento:

- Variación/conservación de la tipología de las edificaciones y estado de estas.
- Deterioro/conservación paisajística por antenas, cables, tinacos, por propaganda o por excesiva señalización comercial.
- División/Unión de edificaciones por medio del color.
- Deterioro/conservación de pavimentos.
- Deterioro/conservación de materiales originales o tradicionales.
- Carencia/presencia de arbolado y vegetación con/sin mantenimiento.
- Carencia/presencia y estado de la infraestructura urbana.
- Compatibilidad/incompatibilidad de usos con la edificación patrimonial.
- Alta/media/baja densidad de arquitectura vernácula.
- Alta/media/baja densidad de arquitectura patrimonial.
- Calidad general de la imagen: homogénea/heterogénea, continua/discontinua, ordenada/caótica, conservada/deteriorada, armonía/desarmonía.

Principales secuencias visuales identificadas en Salamanca.

- Ciclovia (Calle Álvaro obregón).
- Blvd. Valle de Santiago.

Centro histórico

Los centros históricos forman parte de la memoria histórica y colectiva de una sociedad, son zonas donde se concentran las actividades económicas y donde se desarrolla gran parte de la idiosincrasia y cultura de una población. En ellos se encuentran vestigios del desarrollo urbanístico de una ciudad, son contenedores de monumentos históricos, conjuntos arquitectónicos y edificaciones simbólicas que poseen características arquitectónicas de épocas que marcaron el desarrollo de una localidad. Sus plazas y calles son lugares de paseo y encuentro de una sociedad cambiante, son espacios de diversidad y mezcla funcional.

Por tanto, poseen diversos valores, dado que representan las zonas más simbólicas, apreciadas y representativas de la sociedad que los contiene.

En materia de desarrollo urbano y ordenamiento territorial su delimitación facilita la instrumentación de acciones para la conservación y restauración de elementos urbanísticos, naturales y arquitectónicos que forman parte del patrimonio natural y cultural de la ciudad.

Debido a la importancia histórica, social, urbanística y cultural del centro histórico, se desarrolló la siguiente delimitación, lo que permitirá proponer medidas específicas para su conservación y restauración.

La presente delimitación permitirá reconocer el valor de un espacio que aglutina diversas edificaciones y conjuntos edificatorios que son dignos de preservar, con el fin de rescatar la memoria histórica de la ciudad, sin dejar de lado el desarrollo económico permitiendo su consolidación como un centro de desarrollo para la ciudad, promoviendo actividades comerciales y turísticas sostenibles, bajo una visión de conservación y revalorización del centro histórico de Salamanca.

Actualmente el patrimonio histórico y cultural de Salamanca está en el abandono, particularmente debido a la poca información y desconocimiento de este, son pocos los bienes catalogados que han sido protegidos, lo que conlleva a la pérdida de la identidad cultural e histórica de la ciudad.

La ciudad de Salamanca, si bien actualmente se reconoce como un polo industrial vinculado particularmente al desarrollo de la industria petroquímica en el estado, particularmente a PEMEX, constituye una ciudad de alta relevancia histórica para la región centro de México.

Si bien, en el territorio municipal se tiene registro de diversos conjuntos arqueológicos (Uruétaro, Los Razos o Cerro Gordo), en la zona donde se localiza la ciudad, no fue sino hasta principios del siglo XVI, que iniciaron los establecimientos de nuevas villas en el bajío, en respuesta a la consigna de "gobernar es poblar" como única manera de consolidar la colonización hispana después de llevada a cabo la pacificación de los chichimecas. La ciudad se fundó como Villa de Salamanca a principios del siglo XVII, en el año 1603 para ser precisos, donde se establecieron unas cuantas estancias de ganado con algunos españoles y un pequeño número de indios que eran empleados en dichas estancias.

La Villa se conformó por un grupo de españoles, provenientes de estancias de lo que después fue la congregación de Irapuato y del pueblo de Yurirapúndaro, quienes estuvieron encabezados por Bartolomé Sánchez Torrado.

Se dispuso que para la villa se otorgaran a cada vecino fundador: dos solares ordinarios para casa y jardín dentro de la población, fuera de ella, dos suertes para huertas y otras dos para viñas y olivar, también, cuatro caballerías de tierra para sembrar con el agua de riego necesaria que se podía sacar del río, además tierras para ejido para pastar los ganados menores.

Cada habitante o poblador tenía la obligación de edificar casa y residir en la villa por diez años continuos, sin ausentarse de ella por más de cuatro meses, salvo permiso que pudiera conceder el Cabildo por una sola vez, so pena de perder las tierras concedidas; además tenían la prohibición de vender o traspasar lo que se les había otorgado. También se impedía avecindarse a personas que vinieran de las alcaldías de Celaya, San Miguel, León o de la villa de San Felipe durante los primeros veinte años, por el motivo de que dichas villas no se despoblaran. Para las personas que no fueran fundadores, que quisieran vivir en la villa de Salamanca, se les concedería la mitad de las tierras.

Entre los años 1641 y 1643 se puso la primera piedra de lo que es el convento de los agustinos y del templo de San Juan de Sahagún, conocido actualmente como San Agustín, concluidos en 1706 (el templo) y 1771 (el edificio conventual), constituyendo un referente relevante de la conformación del centro histórico de Salamanca. Otras edificaciones relevantes que ayudaron a la conformación de lo que hoy se identifica como zona centro son la antigua Parroquia de San Bartolomé (hoy Templo de la Trinidad) y Capilla de Santa Marta, siendo la primera parroquia de la ciudad (1651-1690), el Templo de Jesús Nazareno de las Tres Caidas, así como la Parroquia del Señor del Hospital, que comenzó su construcción en 1888 y consagrado en 1924. El Santuario

de Guadalupe constituye otro templo importante en la ciudad, construido o reconstruido a finales del siglo XVIII, y su portada actual en años cercanos a 1800.

La ciudad de Salamanca ha sido escenario de grandes hechos históricos en diversas épocas de la historia mexicana que han dejado huellas al paso del tiempo y cuyo lugar de concentración ha sido el centro urbano, el cual es cúmulo de riqueza cultural, arquitectónica y urbanística. No obstante, la desaparición de los edificios civiles anteriores al concreto armado, mismos que representan la construcción tradicional salmantina, ha sido constante, al grado de que en la actualidad las muestras de esa tipología constructiva casi se han extinguido, siendo pocos y aislados los ejemplos que de ellos hoy nos quedan.

De hecho, de la arquitectura civil de los dos primeros siglos de Salamanca se conoce muy poco, dado que además de los principales edificios religiosos de la ciudad, no hay vestigios o restos que nos permitan saberlo. Las fincas "antiguas" que hoy vemos y de las cuales quedan muy pocas son ya del siglo XIX y tal vez una que otra de fines del XVIII, aunque modificadas en épocas posteriores. Una razón de la escasez de esas fincas es que Salamanca ha sufrido grandes inundaciones que han acabado con la mayor parte de sus construcciones, sobre todo con las de materiales más débiles como el adobe, el cual se usó por mucho tiempo, por lo que se ha dicho que Salamanca es una "ciudad que se ha reedificado muchas veces". Se tiene registros de grandes inundaciones en 1865, 1912, 1958, al menos.

En este contexto y ante la consolidación de la actualización del PMDUOET, resulta clave la delimitación de la zona que será considerada como centro histórico de la ciudad, lo que permitirá orientar acciones encaminadas a la restauración de la imagen urbana, así como la conservación del patrimonio histórico, arquitectónico y cultural del mismo. La delimitación del centro histórico de Salamanca abarca las siguientes consideraciones:

Histórica: por su relevancia como uno de los centros urbanos más relevantes del bajo Guanajuatense desde los tiempos de colonia, lo que se manifiesta en sus importantes edificaciones de esta etapa, tales como:

Urbanística: dado que se trata de un espacio ha sido habitado desde épocas precolombinas, y que, durante la colonia, tiempos de independencia, y hasta la época contemporánea se ha ido transformando, lo que se observa en su entramado urbano.

Arquitectónica: dado que la zona urbana está compuesta por edificaciones de características y épocas diversas, con diferentes estilos arquitectónicos y técnicas constructivas.

Cultural: dado que constituye un centro de aglomeración de personas debido a las diferentes festividades y fiestas patronales que se desarrollan en el centro histórico, así como en los barrios circundantes.

Turística: dada la importancia histórica de sus edificaciones, así como la belleza arquitectónica particularmente del Templo del señor del Hospital, el Templo de San Agustín, el Templo de las Tres Caidas y el Museo Hidalgo.

Social: dado que la ciudad en sí es la representación de las personas que la habitan, y que la han moldeado en el transcurso del tiempo de acuerdo a las prácticas sociales durante toda su historia. La delimitación debe consistir además en un proceso consensado de la población Salmantina que reconoce su centro histórico y se identifica con él.

Uno de los enfoques centrales de la delimitación del centro histórico consiste en la preservación de los bienes patrimoniales o patrimonio que existe en este espacio. El patrimonio está constituido por todos los bienes naturales y los creados por el hombre, que han sido heredados de una generación a otra. Son parte del patrimonio los bienes culturales, que se diferencian de los naturales porque son creados por el hombre. De allí,

su clasificación de cultural, entendiéndose que el único ser vivo capaz de hacer cultura es el hombre. (Vásquez, E. R. 2004).

El concepto de patrimonio cultural es subjetivo y dinámico, y no depende de los objetos o bienes si no de los valores que la sociedad en general les atribuye en cada momento de la historia y que determina que bienes son los que hay que proteger y conservar para la posteridad (Instituto Andaluz del Patrimonio Histórico, 2003). Cabe considerar además que el patrimonio puede ser tangible o intangible (Vásquez, E. R. 2004), donde los bienes intangibles son los que no se pueden tocar, se sabe de su existencia a través de la percepción y sentimiento, y forman parte de las costumbres locales, como el baile, la danza, el lenguaje, las modas, la religión, la gastronomía, las tradiciones, entre otros. Su importancia radica en que son en su mayoría, forjadores de bienes tangibles. Los bienes tangibles se llaman así porque se pueden palpar y conservar; son parte de los bienes inmuebles y los bienes muebles. Los bienes inmuebles son la ciudad, los centros históricos, los sitios históricos, el paisaje urbano, los edificios, las ruinas, entre otros, mientras que los bienes muebles son los objetos menores de producción industrial, artesanal y artística.

El centro histórico de Salamanca posee tanto patrimonio cultural tangible, como intangible, dado que en su zona de monumentos se desarrollan actividades culturales, costumbres, leyendas, mitos, entre otros, lo que permite que esta zona de la ciudad sea cúmulo de la identidad Salmantina, heredada de generaciones previas, y que se transmita a generaciones futuras.

Según Cantú Chapa (2003), el concepto de Centro Histórico fue reconocido y definido hasta la segunda mitad del siglo XX en el Coloquio de Quito, Ecuador, en 1977, considerado para las ciudades de América Latina, y se concibe como aquellas edificaciones de más de un siglo, con determinados valores culturales, que configuran el área histórica de la ciudad y también su patrimonio arquitectónico.

De acuerdo con la UNESCO (1977), se entiende por centro histórico urbano el conjunto formado por las construcciones, espacios públicos y privados, calles, plazas y las particularidades geográficas o topográficas que lo conforman y ambientan que en determinado momento histórico tuvo una clara fisonomía unitaria, expresión de una comunidad social, individualizada y organizada.

Así mismo, es relevante considerar la propuesta de Chateloin, F. ((2008), en la que reconoce a los centros históricos como el "área de valor cultural y arquitectónico que forman parte del área metropolitana, ciudad de considerable población, que posee complejas y diversificadas funciones y una densidad demográfica importante, constituye el área central de aglomeraciones urbanas de antigua formación".

Entonces, podemos definir al centro histórico como el núcleo urbano original de planeamiento y construcción de un área urbana, generalmente el de mayor atracción social, económica, política y cultural, que se caracteriza por contener los bienes vinculados con la historia de una determinada ciudad, a partir de la cultura que le dio origen.

El centro histórico de Salamanca constituye el sitio fundacional de carácter urbano, de importancia: social, cultural, económica, política y religiosa, donde la arquitectura juega un rol de referencia tipológica e ideológica de la sociedad Salmantina que fue tejiendo su historia desde el sitio primario de su formación.

Actualmente el centro histórico de Salamanca se enfrenta a profundos cambios funcionales y sociales. En ellos se imbrican centralidades históricas, económicas, culturales, turísticas y simbólicas, también se configuran realidades urbanas conflictivas donde conviven en tensión permanente, la tensión del cambio entre viejas y nuevas funciones. En el pasado, el centro constituía la concentración de la administración pública, actividad económica, social y cultural de la ciudad, no obstante, actualmente la administración pública ha migrado a otras zonas de la ciudad más accesibles y con menor conflicto vial y social, así mismo la actividad social,

particularmente de cohesión de la población ha buscado nuevos espacios, mientras que el centro cada vez es ocupado por menos personas para la recreación. No así la actividad económica, que aún se mantiene latente en el centro de la ciudad, particularmente en la zona de influencia del mercado municipal María Tomasa Estévez, donde cada vez más se observa un caos vial, de habitabilidad del espacio público, de inseguridad y de degradación de la imagen urbana, donde reina el caos y los grupos de comerciantes tanto establecidos como informales que no siguen ninguna reglamentación y que se han adueñado de esta parte de la ciudad.

Entonces además de las consideraciones antes mencionadas (históricas, urbanísticas, arquitectónicas, culturales, sociales y turísticas) existen otros elementos a considerar derivado de las prácticas actuales de uso de esta zona de la ciudad, que deberán potenciarse en la zona definida como centro histórico promoviendo que cumpla con su función urbana y social, tales como:

Habitabilidad: considerando que el centro, no es solamente un conjunto de edificios o una concentración de monumentos, porque por encima de todo, lo que importa es que el centro histórico sea un espacio habitable y habitado, con un entorno de calidad, sin tener que padecer una situación injusta de sus posibles habitantes.

Centralidad: considerando que en algún momento determinado fungió como el centro de la ciudad, y en muchos casos sigue siéndolo. Por lo tanto, se ha de buscar una mejor accesibilidad para hacer de este espacio más atractivo.

Vitalidad: la vitalidad del centro histórico hace referencia a la animación del centro histórico y a su realidad de espacio vivo dentro de la ciudad. Su tratamiento exige la revitalización, la recuperación de la vida que en otro tiempo pudo tener o que en algunas ocasiones mantiene en parte. La revitalización supone además la inserción de nuevos modos de vida y sus consecuentes innovaciones constructivas y de diseño, que pueden entrar en colisión con el lenguaje formal propio del pasado.

Así mismo, se requieren acciones que atiendan las principales problemáticas en el centro histórico de Salamanca, y que promuevan su habitabilidad y su función social, conservando el patrimonio tangible e intangible, incidiendo particularmente en las temáticas siguientes.

Deterioro urbano: existen edificaciones habitacionales y comerciales deterioradas y vacías, espacios obsoletos, redes de alcantarillado, agua potable. Electrificación, iluminación en malas condiciones, muy antiguas o rebasadas por la demanda actual, por lo que no responden a las necesidades actuales de la población ni a su bienestar, así mismo muchas vialidades se encuentran en mal estado, tanto el arroyo vehicular, como las banquetas y espacios públicos aledaños.

Degradación social: derivado de la transformación en el tiempo de la zona centro, la misma se fue transformando, de ser el centro social y de la administración de la ciudad, a un espacio cada vez más abandonado, con mayores carencias sociales, mayor inseguridad, y a su vez cada vez menos habitado.

Terciarización del centro histórico: en la apuesta por la recuperación de los centros históricos la dependencia de las actividades comerciales y terciarias ha supuesto que en ocasiones estos centros aparezcan mono especializados en este uso, perdiéndose otros igual de importantes como el habitacional.

Vaciamiento y envejecimiento demográfico: provocado por fenómenos de sustitución e invasión funcional. Ha ido unido siempre al deterioro del patrimonio edificado, a la inadecuación de la mayoría de las viviendas para las exigencias de la vida moderna y a las preferencias residenciales de los segmentos más jóvenes de la población por las nuevas áreas suburbanas.

Conflicto vial: los centros históricos no fueron diseñados para la circulación rodada de vehículos de motor, por lo que surgen problemas: estrechez del entramado vial, la ocupación de las banquetas para el aparcamiento o por la invasión de comercios formales e informales, ruido, contaminación, mala señalización, trazado irregular, lo que aumenta la dificultad de accesibilidad y movilidad.

Delimitación del centro histórico

La delimitación del centro histórico de Salamanca actualmente no se encuentra bien definida, existen varias propuestas de perímetro, tanto de la delimitación de la colonia centro, como de un plan parcial desarrollado entre 1999 y el año 2000, pero en ninguno de los casos se manifiesta una metodología clara, ni estas han sido utilizadas para formalmente mediante un decreto delimitar el centro histórico.

La delimitación constituye un ejercicio complejo, debido a la importante transformación que ha sufrido la ciudad a lo largo de su historia, la pérdida o sustitución del patrimonio edificado por construcciones modernas, así como la destrucción por eventos extraordinarios como fueron las diversas inundaciones que han afectado a la ciudad.

Para la delimitación se consideró como zona de estudio lo que actualmente se considera la colonia centro, en la que se analizó la distribución de edificios catalogados por el Instituto Nacional de Antropología e Historia (INAH), además de realizar diversos recorridos con la finalidad de validar la presencia de estos inmuebles, y su estado de conservación, así como de obras de imagen urbana que han buscado mejorar las condiciones de morfología e imagen del centro de la ciudad.

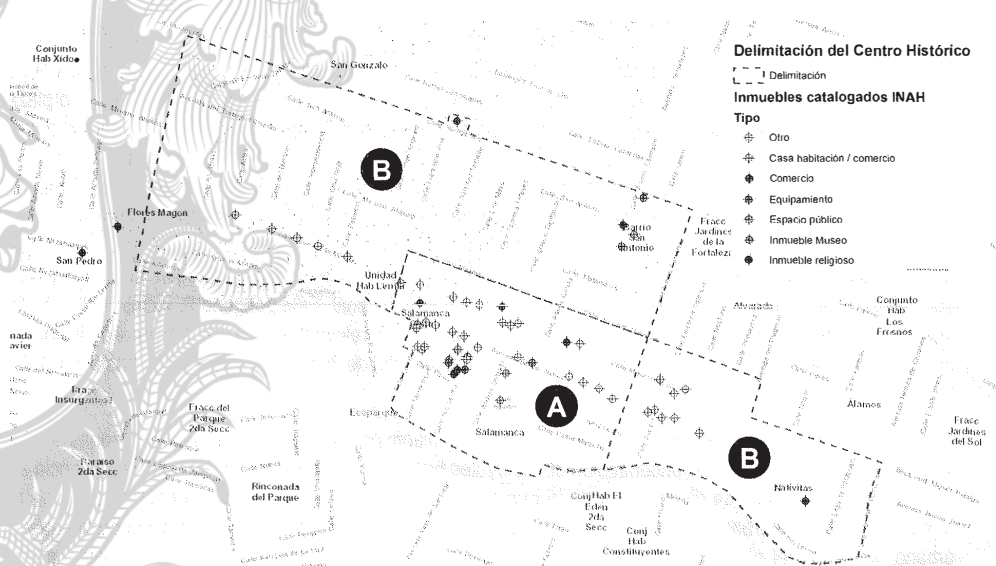
Del catálogo del INAH, se logró validar la presencia de 55 inmuebles claramente visibles en la colonia centro de la ciudad, claramente concentrados en las manzanas más cercanas al primer cuadro de la ciudad o plaza de la constitución. Ubicados en las manzanas entre el río Lerma al sur, las calles Aldama y Guerrero al norte, la calle Francisco Villa al poniente y Victoria al oriente, zona dentro de la que se concentran 41 de los 55 inmuebles catalogados identificados mediante recorridos de campo en la actualidad. Esta zona que podríamos considerar como centro histórico de alto valor patrimonial se acompañaría de una zona de amortiguamiento o polígono de influencia, que también formaría parte del centro histórico, pero en donde los inmuebles catalogados se encuentran más dispersos, y en donde la transformación de la imagen urbana ha sido considerable, perdiendo en gran medida la morfología e imagen original. Este polígono B, incluiría el resto de la colonia centro hasta la vía del ferrocarril, integrando varios barrios relevantes en materia cultural de histórica, como el barrio de Nativitas, el Barrio de San Antonio, y una fracción del barrio de San Gonzalo hasta la vía del tren considerado su templo, al norte de esta.

La determinación de un polígono central y uno de amortiguamiento permitirá precisar acciones en zonas de alto valor patrimonial, con una alta concentración de inmuebles históricos catalogados, y otra zona de influencia en la que estos se encuentran dispersos, y en la que si bien, se registra una importante transformación de la morfología e imagen urbana, es posible promover acciones para la restauración o recuperación de la imagen urbana, así como el planteamiento de normativas diferenciadas para estas dos zonas de acuerdo a sus características con respecto al resto de la ciudad.

La morfología urbana del polígono de alto valor patrimonial del centro histórico (polígono A), consiste en un entramado ortogonal, limitado al sur por el río Lerma como borde principal, al norte por las calles Aldama y Guerrero, al poniente por Francisco Villa y al oriente por la calle Victoria, siendo su senda principal la calle Hidalgo, que que posterior al Templo de San Agustín se convierte en calle Morelos.



FIGURA 61. VISTA AÉREA DEL CENTRO HISTÓRICO
Fuente: acervo fotográfico, Landscape Planning, 2023.



MAPA 52. DELIMITACIÓN DEL CENTRO HISTÓRICO (A) Y ZONA DE AMORTIGUAMIENTO (B) DE SALAMANCA.

Fuente: elaboración propia con datos del INAH, 2023.

El centro histórico, cuenta con al menos 41 inmuebles catalogados (validados en campo) de entre los que destacan como principales hitos los siguientes:

Templo y ex convento de San Juan de Sahagún

Conjunto de inmuebles religiosos, que constituyen la más importante joya de la arquitectura salmantina. Su templo concluyó su construcción en 1706, pero el edificio conventual se concluyó hasta 1771.

El claustro principal, llamado "menor" por su tamaño, tiene un sobrio estilo herreriano y el otro claustro, el "mayor" presenta pilares con tallas barrocas y 10 arcos por lado, 40 en total, lo que lo convierte en el convento agustino con el más grande patio en la actualidad. Actualmente este exconvento alberga en su claustro grande al Centro de las Artes de Guanajuato y en el principal a la Casa de la Cultura municipal. El templo tiene dos torres, característica de por sí notable, ya que en Guanajuato la mayoría de las iglesias tuvieron originalmente una sola, pero, además, en cada una de ellas hay 12 estatuas de personajes religiosos, tres por lado, correspondiendo las del lado Oriente a los apóstoles y las de la torre Poniente a Santos Y Santas Agustinas, composición única entre los templos agustinos.

El mayor tesoro de este conjunto conventual lo constituyen sus 11 retablos barrocos dorados no habiendo en el Estado otro templo que tenga cantidad igual.

Antigua Parroquia de San Bartolomé (Templo de la Trinidad) y Capilla de Santa Marta

Fue la primera parroquia de la ciudad y su importancia arquitectónica radica en su fachada en la cual aparecen columnas helicoidales salomónicas y estípites, además de una nutrida y hermosa decoración tallada. El INAH la considera un muy buen ejemplo de "barroco churriguera", lo que la convierte en el segundo importante ejemplo de arquitectura religiosa salmantina. Su fecha de construcción se considera fue de 1651 a 1690 y su portada corresponde al siglo XVIII.

Anexa a su lado Oriente, se encuentra la capilla dedicada a la Virgen del Rosario, hoy de Santa Marta que es el único edificio salmantino neogótico. Terminó de construirse en 1891 y en su interior se encuentra el también único retablo neogótico, el cual está fabricado en material pétreo.



FIGURA 62. EXCONVENTO AGUSTINO DE FRAY JUAN DE SAHAGÚN, SALAMANCA.
Fuente: acervo fotográfico, Landscape Planning, 2024.

Templo de Jesús Nazareno de las Tres Caídas

Es considerado el segundo mejor ejemplo, después del Carmen de Celaya de la tipología de templos con una torre central, modalidad iniciada y difundida en nuestra región por el arquitecto Eduardo Tresguerras. Es una muestra muy notable de la arquitectura neoclásica religiosa del siglo XIX, época en que se erigió este templo



FIGURA 63. TEMPLO DE JESÚS DE NAZARENO DE LAS TRES CAÍDAS, SALAMANCA.
Fuente: acervo fotográfico, Landscape Planning, 2023.

Parroquia del Señor del Hospital

Es el segundo ejemplo de templo de torre central en nuestra ciudad, con proyecto del ingeniero Ernest Barton. Fue comenzado en 1888 y consagrado en 1924, en un estilo ecléctico de elementos neoclásicos y románico-renacentistas. Tiene al igual que San Agustín, una sacristía en "U" y debe su fama a ser la sede de la imagen del Cristo Negro denominado Señor del Hospital, en recuerdo del hospital y capilla de indios que existió junto a la Estancia de Barahona antes de la fundación de la villa de Salamanca. En este año 2010 fue declarado Santuario Diocesano.



FIGURA 64. TEMPLO DEL SEÑOR DEL HOSPITAL AL FRENTE Y AL FONDO DEL LADO IZQUIERDO LA ANTIGUA PARROQUIA DE SAN BARTOLOMÉ, SALAMANCA.

Fuente: acervo fotográfico, Landscape Planning, 2023.

Además de los templos religiosos es importante considerar los espacios públicos que articulan el centro histórico y que facilitan su habitabilidad, entre estos podemos destacar el Jardín (Plaza) de la Constitución, la Plazoleta de los Niños Héroes, el Jardín Xidoo y el Parque Hidalgo. El origen de los espacios públicos antes mencionados, como en muchos casos similares en el país estuvo en los atrios de los templos y conventos, siendo excepción en Salamanca la Plaza Principal, que desde un principio fue un espacio especialmente destinado a tal fin. En este lugar se encontraba un monumento conocido como "La Pirami" o "Pirámide", que era una alta columna sobre una base octagonal. En 1910 desapareció para dejar su lugar al actual kiosco, en la misma Plaza, que para entonces ya se llamaba Plaza de la Constitución.



FIGURA 65. PLAZA DE LA CONSTITUCIÓN CON EL MONUMENTO PIMARI (1900), SALAMANCA.

Fuente: acervo fotográfico.



FIGURA 66. PLAZA DE LA CONSTITUCIÓN (EN LA ACTUALIDAD), SALAMANCA.
Fuente: acervo fotográfico, Landscape Planning, 2023.



FIGURA 67. PLAZA CÍVICA MIGUEL HIDALGO, SALAMANCA.
Fuente: acervo fotográfico, Landscape Planning, 2023.

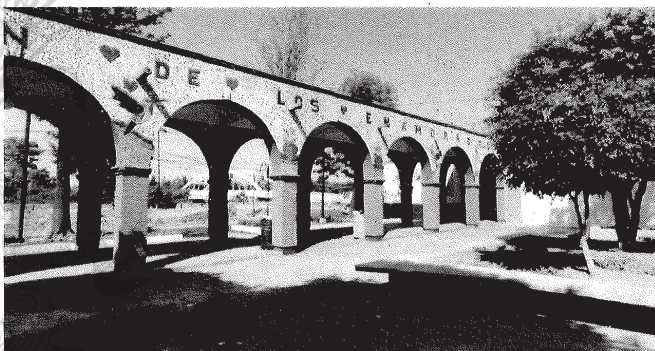


FIGURA 68. JARDÍN XIDOO, SALAMANCA.
Fuente: acervo fotográfico, Landscape Planning, 2023.

Las construcciones que aún se mantienen de los siglos XVIII y XIX, podemos considerar como algunas de las más relevantes la Casa del Inquisidor o del Diezmo, ubicada en la esquina de las calles Allende y 5 de mayo, es la mejor y más completa finca que de estilo barroco, posiblemente de fines del siglo XVIII o principios del XIX y constituyendo una de las más antiguas fincas civiles que persisten en la ciudad.

Otra construcción de alta relevancia de la Casa Monumental, ubicada en la esquina de las calles Zaragoza e Hidalgo. La composición de sus fachadas es neoclásica de muy buena calidad, al grado de que tradicionalmente ha sido atribuida al reconocido arquitecto Eduardo Tresguerras, aunque no se conoce documento alguno que así lo pruebe. A pesar de las modificaciones que se le han hecho aún es posible ver que fue una construcción bella, grandiosa y de calidad. En 1864 sirvió como alojamiento para el emperador Maximiliano.



FIGURA 69. CASA DEL INQUISIDOR O DEL DIEZMO, SALAMANCA.
Fuente: acervo fotográfico, Landscape Planning, 2023.



FIGURA 70. CASA MONUMENTAL, SALAMANCA.
Fuente: acervo fotográfico, Landscape Planning, 2023.



FIGURA 71. ARCOS DEL PORTAL ORIENTE DE LA PLAZA DE LA CONSTITUCIÓN, E INMUEBLES DE ESTILO BARROCO EN JOSÉ ROJAS DUEÑAS, SALAMANCA.

Fuente: acervo fotográfico, Landscape Planning, 2023.

La zona de amortiguamiento o polígonos B del centro histórico incorporan diversos barrios históricos que crecieron en la zona de influencia de lo que alguna vez fue la Villa de Salamanca. En esta zona se ubican algunos inmuebles de relevancia patrimonial, la gran mayoría relacionados con actividades religiosas (Templo de Nativitas, Parroquia de San Antonio de Padua, Templo de San Gonzalo), así como otros de importancia histórica, como la estación del ferrocarril de Salamanca.

Templo de Nativitas

El pueblo de Nativitas se fundó en 1655 y su templo es uno de los más antiguos de la ciudad. Ostenta una portada barroca estilo churrigüesco, o sea con estípites, aunque sin la fineza de talla que encontramos en la Parroquia Antigua. Tiene un remate semicircular parecido al que ostentan la Parroquia Antigua y el templo del Hospitalito de Irapuato. En la cúspide de ese remate se encuentra una estatua de San Miguel Arcángel, conocida popularmente como "el mono del pueblo" y sobre la única torre está una cruz de piedra.



FIGURA 72. TEMPLO DE NATIVITAS, SALAMANCA.
Fuente: Ernesto Botello.



Templo de San Antonio de Padua

El barrio de San Antonio es uno de los más antiguos de la ciudad y a él perteneció la capilla origen de este templo. Se encuentra al lado Poniente del jardín del mismo nombre y su estado actual parece ser de fines del siglo XIX, con sencillos elementos neoclásicos y sus dos torres con arcos apuntados neogóticos.

Por los datos anteriores vemos que los únicos edificios que proceden de siglos anteriores al XIX son los de tipo religioso. Estas construcciones, si no fueron hechas desde un principio, sí con el paso del tiempo se fueron reforzando con materiales más fuertes que el adobe, razón por la que estas edificaciones fueron de las pocas que quedaban en pie después de las inundaciones periódicas que azotaron a Salamanca en el pasado.



FIGURA 73. TEMPLO DE SAN ANTONIO DE PADUA, SALAMANCA.
Fuente: acervo fotográfico, Landscape Planning, 2023.

Capilla de Nuestra Señora de San Juan (Templo de San Gonzalo)

Posiblemente proceda del siglo XVIII (por fechas en las tumbas del antiguo cementerio), pero ha tenido también diversas adecuaciones, siendo una de ellas su entrada principal que tiene forma de arco apuntado, elemento empleado en el neogótico de fines del siglo XIX.

Dimensión Administración pública y Estado de Derecho

En el ámbito de la administración pública municipal, para integrar el diagnóstico estratégico primero se procedió a **caracterizar o describir de manera general el estado actual o situación que guarda la administración municipal**, con base en los indicadores cualitativos y cuantitativos que cada dependencia genera trimestralmente, y de manera acumulativa cada año, como resultado de la aplicación del Programa Operativo Anual (POA). Adicionalmente, se identificaron las características generales de su **estructura orgánica**, de su operación y funcionamiento, con base en los **procedimientos** que realiza cada área estratégica.

Posteriormente, se realizó un análisis e interpretación de la situación actual, identificando las **potencialidades, limitaciones y/o problemas principales** de cada área estratégica en el horizonte temporal de 25 años. De la misma manera se identificaron los bienes, servicios y recursos con los que se cuenta para hacer frente a las limitantes del desarrollo municipal en el ámbito de competencia de cada área estratégica; y en su caso los factores que pudieran estar afectando el territorio municipal.

Índice Básico de las Ciudades

Se consideró el Índice Básico de las Ciudades Prósperas. Medición-Nivel Básico (City Prosperity Index, CPI 2018) correspondiente a la ciudad de Salamanca Guanajuato, México, elaborado de manera coordinada entre ONU-Hábitat e Infonavit, con la colaboración del Centro de Investigación para el Desarrollo Sostenible. El Índice de Ciudades Prósperas (CPI) se obtuvo en 305 municipios de México que pretendió ser una herramienta para la toma de decisiones con el objetivo de promover entornos urbanos más prósperos y sostenibles, con mejores oportunidades laborales, acceso a servicios de salud e instituciones educativas. Para ello el CPI identifica las ventajas competitivas de cada ciudad e incentiva su desarrollo como parte de un sistema integral.

Cabe señalar que el CPI impulsa el cumplimiento de los Objetivos de Desarrollo Sostenible con el objetivo de que las ciudades sean lugares más prósperos y armónicos en los que sus habitantes ejerzan sus derechos sociales y humanos y desarrollen todo su potencial. El CPI pretende revertir las disparidades regionales y plantear pautas para una política nacional de desarrollo, considerando las ventajas comparativas de las ciudades dentro de un sistema integral de centros urbanos, en los que se potencien las oportunidades de desarrollo en cada uno de ellos.

El CPI mide e identifica el progreso, fortalezas y áreas de oportunidad de cada una de las 6 dimensiones de prosperidad: Productividad, Infraestructura de Desarrollo, Calidad de Vida, Equidad e Inclusión Social, Sostenibilidad Ambiental y Gobernanza y Legislación Urbana. En el caso de Salamanca, el CPI obtuvo: **51.40 puntos**, estableciendo como prioridad: el fortalecimiento de las políticas urbanas.

Específicamente en lo que respecta a la **Dimensión de Gobernanza y Legislación Urbana**, el resultado promedio de los indicadores que miden la participación y rendición de cuentas, la capacidad institucional, las

finanzas municipales y la gobernanza de la urbanización resultó para Salamanca equivalente a **22.26 puntos**, que corresponde a un **nivel BAJO**, por su poca capacidad para dirigir y guiar el modelo de crecimiento de la superficie urbanizada.

Por lo que, de acuerdo al estudio antes mencionado (2018) no existían las condiciones de gobernanza e institucionalidad necesarias para mejorar las otras cinco dimensiones del CPI: Productividad, Infraestructura de Desarrollo, Calidad de Vida, Equidad e Inclusión Social, Sostenibilidad Ambiental.

La síntesis de resultados por dimensión y subdimensión, la Dimensión de Gobernanza y Legislación Urbana está integrada por tres subdimensiones y éstas a su vez por indicadores: Participación y rendición de cuentas (Participación

Salamanca con gobernanza y participación ciudadana

Gobernanza y legislación urbana

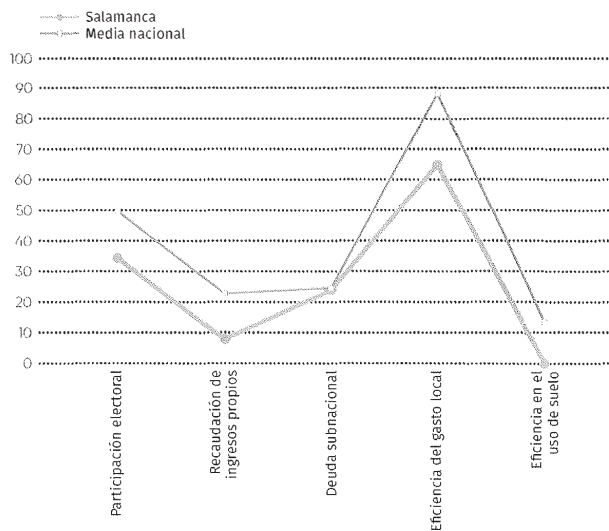
La principal función de la Gobernanza urbana es asegurar que ninguna de las dimensiones de prosperidad tenga prevalencia sobre las demás. En ese sentido, para que Salamanca alcance la prosperidad es necesario que la legislación local, la administración pública y las estructuras de participación ciudadana, armonicen el funcionamiento de las demás dimensiones. El bajo valor (22.26 puntos) obtenido en la Dimensión Gobernanza y Legislación Urbana se traduce en que la participación ciudadana, la capacidad institucional y/o la gobernanza de la urbanización es muy débil y tiene un impacto muy negativo en la prosperidad urbana.

ID		Municipio
06	GOBERNANZA Y LEGISLACIÓN URBANA	Salamanca 22.26
0601	PARTICIPACIÓN Y RENDICIÓN DE CUENTAS	34.46 ●
	Participación electoral	34.46 ●
0602	CAPACIDAD INSTITUCIONAL Y FINANZAS MUNICIPALES	32.33 ●
	Recaudación de ingresos propios	7.91 ●
	Deuda subnacional	24.07 ●
	Eficiencia del gasto local	65.00
0603	GOBERNANZA DE LA URBANIZACIÓN	0.00 ●
	Eficiencia en el uso de suelo	0.00 ●

FIGURA 74. ÍNDICE DE GOBERNANZA Y LEGISLACIÓN URBANA.
Fuente: Índice Básico de las Ciudades Prósperas, 2018.

Gobernanza de la urbanización

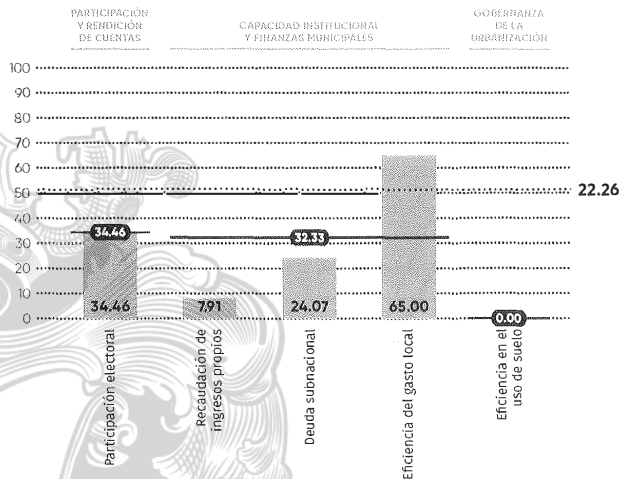
El indicador de **eficiencia en el uso de suelo** mide la relación entre la tasa de consumo de suelo y la tasa de crecimiento de la población urbana, utilizando como base datos de crecimiento urbano y demográfico de 1980 a 2015 y 2018. En Salamanca, este indicador, equivalente a 0.00, por lo que se infiere que, el tamaño de la estructura urbana (superficie) crece más rápido que la población, es decir que predomina el consumo ineficiente del suelo lo que implica un crecimiento ineficaz, inequitativo y financieramente insostenible que genera estructuras urbanas discontinuas y con alto grado de fragmentación, y de suelo vacante; baja densidad residencial, alteraciones ecológicas y altos costos sociales relacionados con la movilidad urbana, entre otros problemas urbanos.



GRÁFICA 61. RESULTADOS COMPARATIVOS DEL ÍNDICE DE GOBERNANZA Y LEGISLACIÓN URBANA.
Fuente: Índice Básico de las Ciudades Prósperas, 2018.

Participación y rendición de cuentas

El indicador de la participación electoral mide la proporción de personas mayores de 18 años que ejercen su derecho al voto en una elección. En Salamanca, el indicador, equivalente a 34.46, presentó un valor muy bajo, por lo que se infiere que, la toma de decisiones de las autoridades municipales elegidas no reflejaba la voluntad de la mayoría de la población.



GRÁFICA 62. INDICADORES DEL ÍNDICE DE GOBERNANZA Y LEGISLACIÓN URBANA.
Fuente: Índice Básico de las Ciudades Prósperas, 2018.

Gobernanza

Participación ciudadana

De las principales problemáticas y limitaciones se identificaron: la reducida participación ciudadana en el proceso de toma de decisiones en el ámbito municipal, poca o nula comunicación entre gobernantes y ciudadanos., la exclusión en los procesos de planeación del desarrollo, de los grupos etarios de la sociedad, integrados por menores de edad, el desconocimiento de los gobernantes respecto a las necesidades reales de la ciudadanía, el desconocimiento de las personas respecto a sus derechos y obligaciones como ciudadanos, el desconocimiento de las funciones y atribuciones de las diversas dependencias que integran el Ayuntamiento y el desconocimiento de la ciudadanía respecto a la existencia de los órganos colegiados existentes, previstos en el marco jurídico vigente, en los que la ciudadanía puede ejercer su derecho a la participación ciudadana en la toma de decisiones respecto al desarrollo de su municipio en diversos.

Potencialidades

Existen diversos órganos colegiados u órganos auxiliares deliberativos reconocidos por la normatividad municipal y estatal en los que la ciudadanía tiene representatividad, como miembro honorario, con voz y voto; cuyos acuerdos podrían tener mayor alcance y amplitud de difusión entre la ciudadanía si se aprovechan los medios electrónicos oficiales del Ayuntamiento disponibles para dar a conocer sus resultados.

Existen asociaciones civiles, organizaciones sociales y grupos de la sociedad organizada registrados ante el Registro Público de la Propiedad, cuyos representantes podrían formar parte de los órganos colegiados u órganos auxiliares deliberativos existentes.

La página electrónica del municipio se identifica como uno de los principales medios de contacto y de interacción con la ciudadanía, medio que podría ser utilizado como herramienta didáctica para difundir de manera clara, precisa y sencilla, la información relativa a las funciones y atribuciones de cada dependencia, incluyendo

información relacionada con los trámites y servicios que la ciudadanía puede realizar antes cada dependencia. También tiene el potencial de ser utilizada como una ventanilla única pública abierta a todo público para la recepción de sugerencias u opiniones respecto a las necesidades prioritarias de la ciudadanía previo a la integración del programa anual de obra pública que cada año fiscal se integra a través del Ayuntamiento.

Información oficial pública

Principales problemas y limitaciones

Se las problemáticas más relevantes se encontró: la escasa y desactualizada información oficial a escala municipal en diversas materias, la inexistencia de estadísticas, bases de datos y cartografía relacionada con el diario quehacer de las dependencias municipales, ineficientes mecanismos de difusión y comunicación para informar a la sociedad respecto al quehacer gubernamental, la ineficacia de los mecanismos disponibles para la consulta pública de la información oficial en el ámbito municipal. Además, que la información oficial relacionada con el municipio y el quehacer del gobierno municipal, disponible en medios electrónicos, es insuficiente, así como el ineficaz seguimiento de las acciones previstas en los instrumentos de planeación vigentes.

Potencialidades

Cada dependencia evalúa el grado de cumplimiento de las acciones realizadas durante cada ejercicio fiscal a través de la matriz de indicadores del Programa Operativo Anual (POA) respectivo, información que podría contrastarse con los objetivos, estrategias y líneas de acción previstas en los instrumentos de planeación vigentes para evidenciar su grado de cumplimiento con la ejecución de las acciones que se miden a través del POA correspondiente a cada dependencia municipal.

La información oficial generada por cada dependencia municipal podría ser integrada en un compendio municipal, compuesto por estadísticas, bases de datos y cartografía de las áreas estratégicas municipales, abierto a la consulta pública a través de los medios electrónicos oficiales del Ayuntamiento.

La consulta pública de la información oficial en los medios electrónicos oficiales podría ser más sencilla, para el entendimiento, acceso y consulta de cualquier ciudadano, en favor de la transparencia.

Estado de Derecho dentro del municipio

Principales problemas y limitaciones

Los principales problemas detectados en este aspecto de la vida pública en el municipio de Salamanca son:

- Desconocimiento de la ciudadanía respecto de los resultados de las auditorías realizadas a la administración municipal. La ciudadanía no confía en los resultados de las auditorías aplicadas.
- Falta de evaluación continua de las acciones gubernamentales.
- Falta de capacitación de los funcionarios públicos en materia de ética, política y administración pública.
- La mayoría de los funcionarios públicos no cumplen con el perfil correspondiente al cargo que ostentan.
- La participación ciudadana en el proceso de toma de decisiones es limitada.
- No existe confianza en las instituciones municipales, por parte de la ciudadanía, concatenada con la poca o nula confianza de ciudadanía respecto al seguimiento y atención que el Ayuntamiento le da a las quejas y denuncias interpuestas por la ciudadanía.

- Los ciudadanos, víctimas de la corrupción o de un delito, en el que se ha visto involucrado un funcionario público municipal, no lo denuncian, por desconfianza o por miedo a las represalias de los funcionarios públicos.

Potencialidades

- Las auditorías podrían aplicarse de manera estratégica en aquellas áreas estratégicas del Ayuntamiento que aplican la mayor cantidad de recursos públicos, en cada ejercicio fiscal, cuyos resultados podrían difundirse en los medios electrónicos de comunicación oficial del Ayuntamiento, para incrementar la confianza en la ciudadanía.
- La percepción de la ciudadanía respecto a los procesos administrativos en los que los funcionarios públicos tienen relación directa con la ciudadanía podría mejorar siempre y cuando se fortalezcan las capacidades y habilidades de los funcionarios públicos que dan atención al público en general, en las diversas dependencias municipales.
- Representantes de la ciudadanía actualmente participan como miembros activos en los diversos órganos colegiados u órganos auxiliares deliberativos, donde han colaborado con las autoridades municipales en la toma de decisiones y en intervenciones públicas en favor del desarrollo municipal; podrían ampliar la difusión de los logros y alcances de los acuerdos logrados en dichos órganos, a través de los medios electrónicos oficiales del Ayuntamiento, de manera continua y permanente.
- La ciudadanía sabe que existe una dependencia municipal que da seguimiento a las quejas y denuncias derivadas del incorrecto actuar de los funcionarios públicos municipales; por lo que podría difundirse de manera más amplia la existencia de dichas dependencias, el alcance de sus acciones y los resultados obtenidos del seguimiento a las quejas y denuncias ciudadanas interpuestas para incrementar la confianza de la ciudadanía en las instituciones municipales.

Salamanca con administración pública eficiente

Los resultados de la evaluación de los servicios públicos municipales realizado como un estudio de percepción, aplicado en forma de cuestionario, diseñado por la Auditoría Superior del Estado de Guanajuato, permitió evaluar el grado de satisfacción ciudadana respecto a la atención y cercanía de las dependencias municipales y respecto a la eficiencia de las medidas implementadas para garantizar la seguridad pública en el municipio.

Esta evaluación, que reúne las percepciones y actitudes de la ciudadanía, se aplicó en los 46 municipios de Guanajuato a lo largo del año 2021 (enero a diciembre).

De acuerdo a este informe, el diseño de políticas públicas orientadas a las realidades y contextos del municipio en particular, permite generar mecanismos de participación ciudadana, asegurar la buena gobernanza, fortalecer la relación entre autoridades municipales y la ciudadanía, legitimar las decisiones gubernamentales y garantizar los derechos humanos, acciones que se pueden concretar siempre y cuando exista cercanía y sensibilidad de las autoridades locales respecto a las necesidades de las personas.

Capacidad institucional, finanzas municipales y hacienda pública

La **recaudación de ingresos propios** es un indicador que refleja la proporción de ingresos propios del municipio con respecto al total de sus ingresos anuales. En Salamanca, este indicador, equivalente a 7.91, presentó un valor muy bajo, por lo que se infiere que, existe una alta dependencia de transferencias y que el

municipio enfrenta limitantes técnicas o institucionales para generar sus ingresos propios. Es decir que no tenía capacidad para recaudar y movilizar sus ingresos provenientes de fuentes propias, por lo que no pueden incrementar el financiamiento de acciones que resuelvan las principales necesidades urbanas locales.

La **deuda subnacional** es un indicador que mide el porcentaje de deuda del gobierno municipal (la suma de los préstamos del sector privado y/o fondos nacionales o internacionales) con respecto a sus ingresos totales. En Salamanca, este indicador, equivalente a 24.07, presentó un valor muy bajo, por lo que se infiere que, el total de sus deudas representan más del 60% del total de sus ingresos, por lo que la administración municipal tenía una muy limitada capacidad financiera para promover el desarrollo de proyectos y obras públicas de alto impacto.

Mientras que la **eficiencia del gasto local** es un indicador que representa el porcentaje de gasto real anual que ejerció el municipio, respecto al gasto estimado en su presupuesto de egresos. En Salamanca, este indicador, equivalente a 65.00, presentó un valor moderado, por lo que se infiere que, el gasto real se acercó al gasto estimado, por lo que probablemente el municipio mantuvo gastos equivalentes a su capacidad financiera y fiscal. Lo anterior, le permitió anticipar sus gastos futuros y mejorar el uso de sus recursos para tener la capacidad de proporcionar servicios públicos y mejorar sus funciones administrativas.

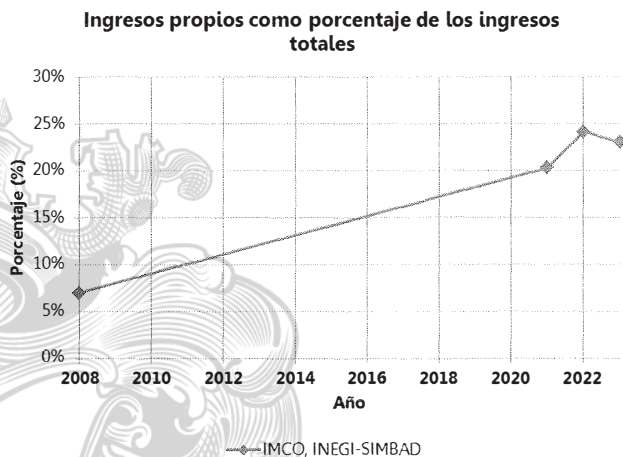
De acuerdo con los datos de los reportes multianuales del Índice de Competitividad Urbana del Instituto Mexicano para la Competitividad (IMCO), el municipio de Salamanca ha ido fortaleciendo sus ingresos propios como proporción de los ingresos totales, desde un 7% en el año 2008, hasta un aproximado entre 20%y 25% en los últimos tres años (Tabla 68 y Gráfica 63).

TABLA 68. INGRESOS PROPIOS DE LAS FINANZAS MUNICIPALES DE SALAMANCA

Año	Ingresos propios (Porcentaje de los ingresos totales, %)
2023	23%
2022	24.1%
2021	20.3%
2008	7%

Fuentes: IMCO (Índice de Competitividad urbana 2021, 2022, 2023) e INEGI (Sistema Estatal y Municipal de Base de Datos (SIMBAD), 2008).

En al año 2023, tuvo una pequeña baja de un punto porcentual aproximadamente.



GRÁFICA 63. INGRESOS PROPIOS DE LAS FINANZAS MUNICIPALES DE SALAMANCA

Fuente: elaboración propia con datos de IMCO (Índice de Competitividad urbana 2021, 2022, 2023), INEGI (Sistema Estatal y Municipal de Base de Datos (SIMBAD), 2008).

Administración pública municipal

Principales problemas y limitaciones

Se diagnosticó, por ejemplo, que el marco jurídico vigente obsoleto en diversas materias, el desconocimiento de los funcionarios públicos de sus funciones, atribuciones y obligaciones; así como del marco jurídico vigente en el ámbito de su competencia, la complejidad administrativa y tiempos excesivos de respuesta para la emisión de trámites y el otorgamiento de servicios por parte del Ayuntamiento, lo que incide en el índice de competitividad del municipio.

Así también, los trámites y los servicios relacionados con el impuesto predial y con el ordenamiento territorial reciben más quejas y denuncias, principalmente debido a que no se emiten en tiempo y forma, como lo establece el marco jurídico vigente. Existe incongruencia entre los proyectos emprendidos por el Ayuntamiento y las necesidades prioritarias de la ciudadanía, así como abandono de las buenas prácticas y falta de continuidad en el programa de obra pública para la consolidación de zonas homogéneas dentro de la ciudad.

Se presenta ausencia de autoevaluación y seguimiento de cada servidor público municipal, no existe profesionalización del servicio público, hay desconocimiento de los funcionarios públicos de los principios y conceptos básicos de la legislación urbana, incluyendo las jurisprudencias, relacionadas con la participación ciudadana y los funcionarios públicos que tienen contacto directo con la ciudadanía no tienen buena actitud ante la ciudadanía, para orientarla respecto a los trámites y servicios que otorga el Ayuntamiento.

Potencialidades

Existen manuales de políticas y procedimientos donde se describen los procedimientos de cada dependencia municipal, que podrían simplificarse y agilizarse mediante la aplicación de recursos tecnológicos, para reducir los tiempos de ejecución y promover la mejora continua, incrementando la eficiencia y eficacia de cada procedimiento.

La interacción de la ciudadanía con el Ayuntamiento se da a través de los medios electrónicos oficiales, principalmente para acceder a información relacionada con el Ayuntamiento, para la gestión y seguimiento de trámites, pagos o solicitudes de servicios en línea o para obtener información oficial; interacción que podría incrementarse si el contenido difundido por el Ayuntamiento es claro, sencillo y fácil de comprender por cualquier ciudadano, en particular con respecto al ámbito de competencia de cada dependencia, el alcance de sus acciones y las atribuciones de cada una de ellas.

La Ventanilla Única implementada podría integrar a todas las áreas estratégicas del Ayuntamiento que generan más ingresos y que a aquellas que reciben mayor número de trámites ingresados en promedio, para vigilar el estricto cumplimiento del Programa Municipal de Mejora Regulatoria, específicamente en lo que se refiere al cumplimiento de tiempos de respuesta y al número y contenido de los requisitos requeridos para la gestión del trámite respectivo.

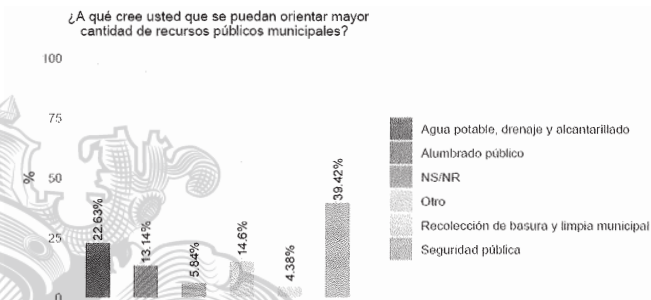
Satisfacción ciudadana

En razón de lo anterior, la administración pública requiere incrementar constantemente el diálogo y la colaboración con las y los ciudadanos. En este sentido, con el fin de conocer la satisfacción ciudadana respecto a la atención que reciben en las dependencias municipales por parte de los funcionarios públicos en el municipio de Salamanca. Para ello, el informe señala que se establecieron un total de cuatro cuestionamientos sobre aspectos relacionados con la atención y cercanía de las dependencias municipales con los ciudadanos. Como resultado se identificó que al menos, del total de personas encuestadas, el 29.2% manifestó que las dependencias públicas del municipio se muestran cercanas a la población. Sin embargo, el 61.31% manifestó lo contrario.

En lo que respecta a la facilidad que se tiene para presentar quejas y/o solicitudes ante alguna autoridad municipal, el 19% de las personas encuestadas manifestaron haber presentado quejas y/o solicitudes ante las dependencias municipales; sin embargo, de este grupo de personas se identificó que el 34.62% consideró que es difícil realizar el proceso ante el Ayuntamiento y el 34.62%, se manifestó por calificar la complejidad del proceso como regular. De lo anterior se infiere que casi el 70% de la población encuestada considera que proceso para interponer una queja y/o solicitud ante la autoridad municipal no es fácil.

Finalmente, en relación al grado de satisfacción que percibe la ciudadanía sobre la atención y cercanía de las dependencias municipales, representado por la buena calidad de la atención recibida por los funcionarios públicos de su municipio, de los encuestados, el 19.71% manifestó estar satisfecho con la atención recibida; sin embargo, el 24.82% señaló estar insatisfecho por la atención recibida. Al respecto cabe señalar que el porcentaje promedio, obtenido al evaluar a los 46 municipios que integran el estado de Guanajuato, el valor promedio es equivalente a 44.38%, por lo que el municipio de Salamanca se encuentra por debajo del promedio a nivel estatal.

Acerca de la percepción ciudadana sobre el gasto público en el municipio, en el año 2021 se opinaba que la mayor parte, 39.42% debía ser dirigido hacia seguridad pública, el segundo rubro había de ser el de agua potable, drenaje y alcantarillado, que son las infraestructuras más básicas y críticas para el mantenimiento de la vida en los asentamientos humanos (22.63%). En tercer término se señalaron a otras asignaciones, en cuarto lugar se citó al alumbrado público, vinculado con el tema de seguridad (13.14%), en sexto lugar apareció la necesidad de una eficiente recolección de residuos (basura) y limpia municipal (Gráfica 64).



GRÁFICA 64. PERCEPCIÓN SOCIAL SOBRE LA ORIENTACIÓN ÓPTIMA DE LOS RECURSOS PÚBLICOS MUNICIPALES.
Fuente: elaborada por la ASEG, Encuesta sobre la Percepción de la calidad de los Servicios Públicos Municipales, 2021.

Corrupción

De acuerdo con los datos del Censo Nacional de Gobiernos Municipales y Demarcaciones Territoriales de la Ciudad de México (INEGI, 2023), en el municipio de Salamanca se declararon como procedentes a 32 denuncias por incumplimiento de las obligaciones del personal adscrito a instituciones de la administración pública, mientras que 1 fue derivada a otra autoridad (Tabla 69). De las primeras 32 denuncias, 26 investigaciones fueron iniciadas por denuncia y 2 por oficio. De las citadas investigaciones, 9 llegaron a conclusión, de las cuales 6 se enviaron a un tribunal competente para su sanción (falta administrativa grave), 2 fueron resueltas como falta administrativa no grave y se inició 1 procedimiento de responsabilidad.

TABLA 69. PROCEDIMIENTO SANCIONADORES

Procedimiento	Número
Denuncias recibidas por incumplimiento de las obligaciones del personal adscrito a las instituciones de la Administración Pública, según estatut. PROCEDENTES	32
Denuncias recibidas por incumplimiento de las obligaciones del personal adscrito a las instituciones de la Administración Pública, según estatut. DERIVADAS A OTRA AUTORIDAD	1
Investigaciones iniciadas por la presunta responsabilidad de faltas administrativas cometidas por el personal adscrito a las instituciones de la Administración Pública, según origen. DE OFICIO	2
Investigaciones iniciadas por la presunta responsabilidad de faltas administrativas cometidas por el personal adscrito a las instituciones de la Administración Pública, según origen. POR DENUNCIA	26
Investigaciones concluidas por la presunta responsabilidad de faltas administrativas cometidas por el personal adscrito a las instituciones de la Administración Pública, según tipo de conclusión. EMISIÓN DEL ACUERDO DE CONCLUSIÓN Y ARCHIVO DEL EXPEDIENTE	9
Procedimientos de responsabilidad administrativa iniciados y personal adscrito sujeto a procedimientos iniciados en las instituciones de la Administración Pública. PROCEDIMIENTOS DE RESPONSABILIDAD	1
Procedimientos de responsabilidad administrativa concluidos en las instituciones de la Administración Pública, según tipo de conclusión. RESOLUCIÓN DE EXISTENCIA DE RESPONSABILIDAD ADMINISTRATIVA (FALTAS ADMINISTRATIVASNO GRAVES)	2

Procedimiento	Número
Procedimientos de responsabilidad administrativa concluidos en las instituciones de la Administración Pública, según tipo de conclusión. ENVÍO DEL EXPEDIENTE AL TRIBUNAL COMPETENTE (FALTAS ADMINISTRATIVAS GRAVES)	6

Fuente: INEGI, 2023 (INEGI. Censo Nacional de Gobiernos Municipales y Demarcaciones Territoriales de la Ciudad de México 2023. Tabulados básicos).

En cuanto al personal vinculado con estos procedimientos, 11 personas quedaron sujetas a procedimientos de responsabilidad administrativa iniciados, 2 fueron sancionados por faltas administrativas no graves, 2 más por amonestación pública y 1 finalmente fue denunciado por presunto ejercicio indebido del servicio público (Tabla 70).

TABLA 70. PERSONAL SANCIONADO O SUJETO DE PROCEDIMIENTO

Adscripción	Personal
Sujeto a procedimientos iniciados en las instituciones de la Administración Pública. PERSONAL SUJETO A LOS PROCEDIMIENTOS DE RESPONSABILIDAD ADMINISTRATIVA INICIADOS	11
A las instituciones de la Administración Pública sancionado por su responsabilidad en la comisión de faltas administrativas, según tipo de falta. FALTAS ADMINISTRATIVAS NO GRAVES	2
A las instituciones de la Administración Pública sancionado, según tipo de sanción administrativa. AMONESTACIÓN PÚBLICA	2
A las instituciones de la Administración Pública denunciado por la presunta comisión de algún delito en el ejercicio de sus funciones, según tipo de delito. EJERCICIO INDEBIDO DEL SERVICIO PÚBLICO	1

Fuente: INEGI, 2023 (INEGI. Censo Nacional de Gobiernos Municipales y Demarcaciones Territoriales de la Ciudad de México 2023. Tabulados básicos).

Salamanca seguro

La seguridad pública es el principal tema de preocupación de la sociedad salmantina expresada en los talleres de participación y prioridad a atender por parte de las autoridades de los tres órdenes de gobierno. La seguridad pública es una función a cargo del Estado y los municipios de acuerdo con la Ley del Sistema de Seguridad Pública del Estado de Guanajuato, cuyos fines son salvaguardar la vida, las libertades, la integridad y el patrimonio de las personas, así como contribuir a la generación y preservación del orden público y la paz social, para lo cual estos deberán:

- Actuar dentro de los límites y conforme a los procedimientos que permitan preservar tanto la seguridad pública como los derechos humanos;
- Disminuir y contener la incidencia delictiva, identificando sus factores criminógenos;
- Orientar e informar a las víctimas y ofendidos del delito, buscando además que reciban una atención adecuada y oportuna por parte de las instituciones correspondientes;
- Optimizar la labor de las instituciones policiales en el combate a la delincuencia, las conductas antisociales, la prevención y control del delito y de las infracciones administrativas, de tal forma que haga posible abatir la incidencia delictiva en el Estado;
- Lograr la plena reinserción social de los sentenciados y la reintegración social de los adolescentes;

- Promover que los ciudadanos y la población en general incrementen su confianza en las instituciones que realizan tareas de seguridad pública; y
- Fomentar la participación social activa en materia de seguridad pública.

Son atribuciones del Ayuntamiento:

- Garantizar la seguridad en el territorio municipal, de las personas, sus bienes, sus derechos, así como preservar la tranquilidad y guardar el orden público, expidiendo para ese efecto los bandos de policía y gobierno, reglamentos, y demás disposiciones administrativas de observancia general en materia de seguridad pública y vigilancia del tránsito municipal;
- Aprobar los programas de seguridad pública y de prevención social de la violencia y la delincuencia de su competencia, en los términos de la Ley de la materia, y coadyuvar en la elaboración de los programas estatales de seguridad pública y de prevención del delito;
- Acordar la celebración de convenios o acuerdos en el ejercicio de sus atribuciones, con el Ejecutivo del Estado, la Federación y otros municipios, relativos a la función de seguridad pública y vigilancia del tránsito y seguridad de vialidades; Proporcionar a la Secretaría la información necesaria para darle seguimiento a la ejecución y resultados de las funciones y programas de seguridad;
- Impulsar la profesionalización de los integrantes de las instituciones policiales municipales;
- Manifestar, en su caso, su conformidad al Ejecutivo del Estado para la prestación de los servicios de seguridad privada, así como supervisar y vigilar el buen funcionamiento de éstos.

La Ley para la Prevención Social de la Violencia y la Delincuencia del Estado de Guanajuato y sus Municipios confiere a los municipios las siguientes atribuciones en materia de prevención social de la violencia y la delincuencia:

- Elaborar e implementar un programa municipal para la prevención social de la violencia y la delincuencia, en congruencia con el programa estatal;
- Coordinarse con los Gobiernos Estatal y Federal para la ejecución de sus metas;
- Celebrar convenios de coordinación intermunicipales;
- Informar a la sociedad sobre los proyectos y programas instrumentados en materia de prevención social;
- Formar policías con el perfil de proximidad con capacitación específica en la prevención proactiva del delito;
- Realizar junto con la Fiscalía General del Estado de Guanajuato, la Secretaría de Gobierno y la Secretaría de Seguridad Pública un análisis geográfico delictivo que incluya la distribución y dinámica del mismo, así como en la elaboración de la cartografía del delito a nivel municipal;
- Desarrollar encuestas de percepción ciudadana, así como informar sus resultados en los términos que establezcan las leyes aplicables;
- Definir las zonas de atención prioritaria a nivel municipal;
- Tomar las previsiones presupuestales necesarias, de ingresos y egresos para contemplar las zonas de atención prioritaria;
- Incluir anualmente en su presupuesto de egresos, los recursos necesarios para la ejecución y cumplimiento de sus metas y objetivos;
- Conformar una comisión municipal de prevención social de la violencia y la delincuencia, la cual se constituirá como un órgano colegiado de la Administración Pública municipal en los términos que determine el Ayuntamiento;

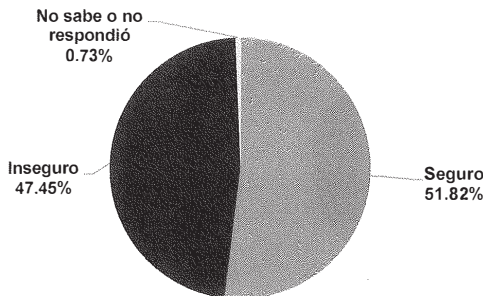
- Desarrollar campañas de difusión en materia de prevención social de la violencia y la delincuencia;
- Conformar, supervisar y dar seguimiento a comités de participación ciudadana en materia de prevención social de la violencia y la delincuencia;
- Actualizar con la información requerida el Sistema Estatal de Evaluación, Seguimiento y Estadística Criminológica

En relación a lo establecido por el Ayuntamiento de Salamanca en el Programa de Gobierno Municipal de Salamanca Administración 2021 - 2024, Guanajuato (Gobierno del Estado de Guanajuato, 2022), con respecto al Eje 4 Nuevo Modelo de Seguridad, se establecen las siguientes estrategias y acciones para garantizar la seguridad de los habitantes:

- Trabajar de manera coordinada con las fuerzas estatales y federales de seguridad.
- Recuperar los espacios públicos a través de la figura de "Corazones Comunitarios", fomentando el arte, la cultura, el deporte, etc., logrando con ello la reconstrucción del tejido social.
- Formar un cuerpo de Seguridad pública honesto, confiable y capaz a través de la academia de policía, mejorando las condiciones laborales de los elementos
- Mejorar los sistemas de atención ciudadana a través de las nuevas tecnologías, mediante una "App" aplicación de reporte inmediato, para fortalecer la prevención del delito y mejorar los tiempos de respuesta ante los hechos delictivos.
- Gestionar la justicia cívica municipal desde el marco legal, integrando un equipo policial de reacción inmediata, activación de sistemas de monitoreo y vigilancia municipal de última tecnología, así como la eficaz atención a llamadas del sistema 911.
- Regular la seguridad privada
- Sumar en una estrategia coordinada a las áreas de Protección Civil y Movilidad.

Según los datos de la Auditoría Superior del Estado de Guanajuato (2021), la satisfacción ciudadana sobre la gestión municipal de la seguridad pública se midió a través de una encuesta sobre la percepción de seguridad, entendida esta como la sensación que tiene la población de ser víctima de algún hecho delictivo o evento que pueda atentar contra su seguridad, integridad física o moral, vulnera sus derechos y la conlleva al peligro, daño o riesgo. Al respecto, se obtuvo que el 51.82 % de las y los participantes indicaron sentirse seguros en sus casas, mientras que el 12.41% manifestaron sentirse seguros en las calles y espacios públicos de la localidad en la que residen (ver Gráfica 65 y Gráfica 66).

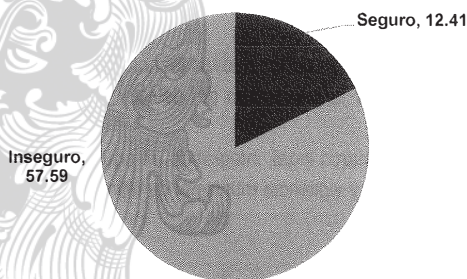
De acuerdo con las condiciones de seguridad en su municipio, ¿cómo se siente en su casa?



GRÁFICA 65. PERCEPCIÓN DE SEGURIDAD EN EL HOGAR.
Fuente: Auditoría Superior del Estado de Guanajuato, 2021.

Según los resultados de la citada encuesta, el valor promedio estatal de la percepción de seguridad en los hogares representó un 62.18% para el periodo en cuestión, lo que sitúa al municipio en una posición inferior al valor de la media estatal, justo por arriba de lo registrado en el municipio de Silao y por debajo del municipio de Celaya. En lo que respecta a la percepción de seguridad en las calles y espacios públicos, la media estatal representó un 38,36%, lo que ubica al municipio en una posición inferior al valor de la media estatal referida, solamente por encima de Villagrán que registró el último lugar y por debajo de Apaseo el Alto, es decir, en penúltimo lugar.

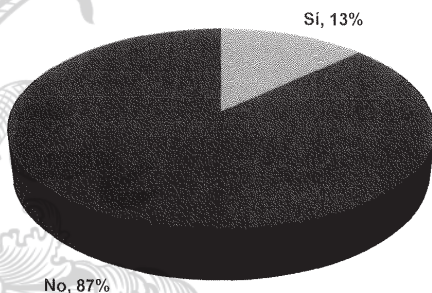
De acuerdo con las condiciones de seguridad en su municipio, ¿cómo se siente en la calle y espacios públicos?



GRÁFICA 66. PERCEPCIÓN DE SEGURIDAD EN ESPACIOS PÚBLICOS.
Fuente: Auditoría Superior del Estado de Guanajuato, 2021.

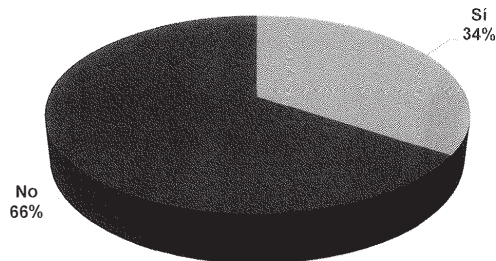
En adición a lo anterior, se extendieron una serie de cuestionamientos sobre la victimización, esto es, la prevalencia de delitos que afectan a una persona o a un hogar. De acuerdo con las respuestas recibidas, una proporción equivalente al 13.14% manifestaron haber sido víctimas directas de algún acto delictivo, a su vez, el 34.31% refieren tener conocimiento de que alguno de sus familiares fue víctima de la delincuencia en el periodo de análisis y, por último, el 49.64% ubican que alguno de sus conocidos fue víctima. Los resultados se muestran en la Gráfica 67, Gráfica 68 y Gráfica 69.

¿Usted ha sido víctima de algún delito?



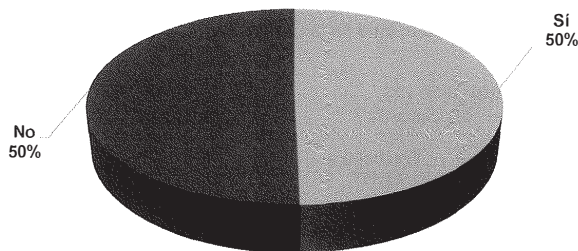
GRÁFICA 67. PERCEPCIÓN DE VICTIMIZACIÓN EN LA PERSONA.
Fuente: Auditoría Superior del Estado de Guanajuato, 2021.

¿Un familiar ha sido víctima de algún delito?



GRÁFICA 68. PERCEPCIÓN DE VICTIMIZACIÓN EN LA FAMILIA.
Fuente: Auditoría Superior del Estado de Guanajuato, 2021.

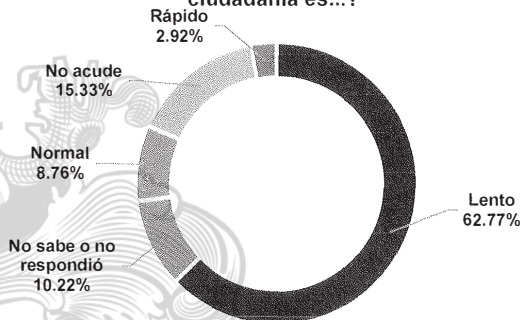
¿Un conocido ha sido víctima de algún delito?



GRÁFICA 69. PERCEPCIÓN DE VICTIMIZACIÓN EN TERCEROS.
Fuente: Auditoría Superior del Estado de Guanajuato, 2021.

Dentro del ejercicio de participación ciudadana, se cuestionó también la percepción sobre la capacidad de la autoridad municipal en la materia, para la atención y reacción a las denuncias. Como resultado se obtuvo que el 2.92% clasifican como «rápido» el tiempo en el que acude la policía municipal, a su vez, el 8.76% lo reconocen «normal». Ambos casos pueden considerarse como una respuesta positiva, ya que se da por cumplida la expectativa de la ciudadanía; por lo contrario, cerca de un 62.77 % manifiestan que el tiempo de reacción es «lento», mientras que el 15.33% coincidieron en que la policía municipal «no acude» a atender los reportes. Los resultados se observan en la Gráfica 70.

¿Considera que el tiempo en el que acude la policía municipal para atender los reportes de la ciudadanía es...?

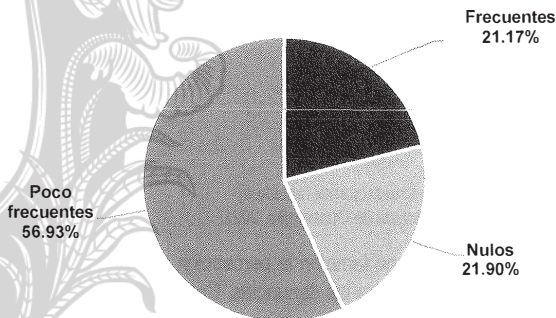


GRÁFICA 70. DE ATENCIÓN A REPORTES CIUDADANOS.

Fuente: Auditoría Superior del Estado de Guanajuato, 2021.

Una de las estrategias más comunes que implementan las autoridades de seguridad pública, es la presencia policial, siendo este uno de los elementos relevantes en la configuración de la percepción de seguridad en los entornos comunitarios. Es de mencionarse que la presencia policial mediante los patrullajes pretende contribuir a evitar o disminuir los hechos delictivos, y, además, atender de manera más inmediata y oportuna los requerimientos de la ciudadanía. El resultado obtenido se presenta en la Gráfica 71.

¿Qué tan frecuentes considera que son los patrullajes de la policía municipal en su colonia?



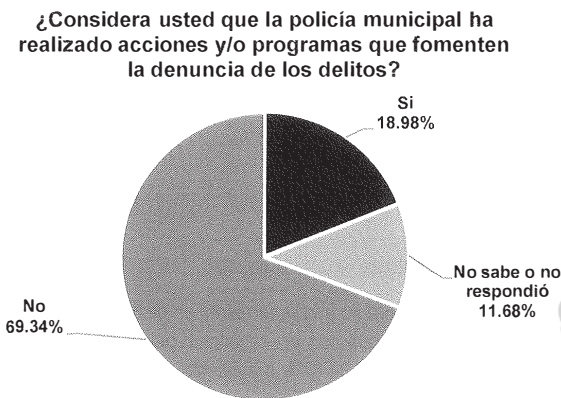
GRÁFICA 71. PERCEPCIÓN DE PATRULLAJES EN COLONIAS.

Fuente: Auditoría Superior del Estado de Guanajuato, 2021.

Como se puede observar, el 21.9% de los participantes consideran que la presencia de la policía municipal es «nula». En el mismo sentido, un 56.93% señaló que, en su caso, la presencia policial es poco frecuente. Cabe señalar que el resultado puede estar condicionado múltiples factores, tanto por la estrategia de proximidad definida por las autoridades, como por el equipamiento y personal disponible, por mencionar algunas. Al respecto, de acuerdo con criterios identificados en buenas prácticas en la materia, se tiene que el Modelo

Óptimo de la Función Policial (MOFP), aprobado por el Consejo Nacional de Seguridad Pública, indica que el estado de fuerza mínimo de cada municipio es de 1.8 policías por cada 1000 habitantes (La Organización de las Naciones Unidas establece como estándar 2.8 policías como mínimo).

Continuando con los resultados de la encuesta, en relación con el fomento de la cultura de la denuncia se preguntó a los habitantes del municipio de Salamanca lo siguiente: ¿Considera usted que la policía municipal ha realizado acciones y/o programas que fomenten la denuncia de los delitos? De lo anterior, se obtuvo que una proporción equivalente al 18.98% consideran que la policía municipal realizó actividades que estimularon la denuncia de los delitos, tal como se presenta en la Gráfica 72.

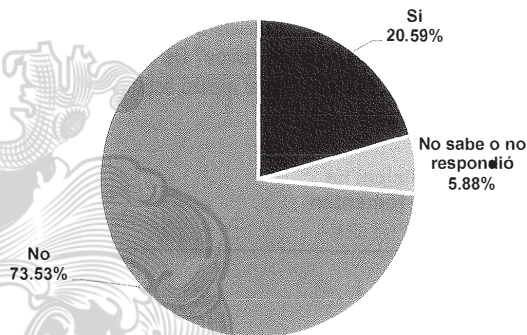


GRÁFICA 72. PERCEPCIÓN SOBRE FOMENTO A LA DENUNCIA DE LOS DELITOS.

Fuente: Auditoría Superior del Estado de Guanajuato, 2021.

En lo que respecta al conocimiento de las acciones de participación ciudadana en favor de la prevención de la violencia y la delincuencia, se obtuvo que el 24.82% manifestaron que las autoridades municipales han realizado acciones de prevención de delito. A su vez, de este grupo de personas, se obtuvo que el 20.59% coincidieron en que las acciones realizadas por el municipio han contribuido a disminuir la violencia, tal como se muestra en la Gráfica 73.

¿Considera que las acciones de prevención mencionadas han contribuido a disminuir la violencia en el municipio?

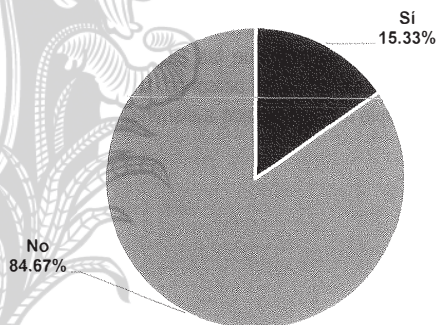


GRÁFICA 73. PERCEPCIÓN SOBRE ACCIONES DE PREVENCIÓN DE LA VIOLENCIA.

Fuente: Auditoría Superior del Estado de Guanajuato, 2021.

También se preguntó a los participantes del municipio sobre su involucramiento en dichas acciones, mediante la pregunta: ¿Ha participado en alguna actividad relacionada con la prevención del delito en su Municipio? Como dato poco alentador, los resultados muestran que el 84.67% manifestaron no haber participado las actividades de prevención social, tal como se muestra en la Gráfica 74.

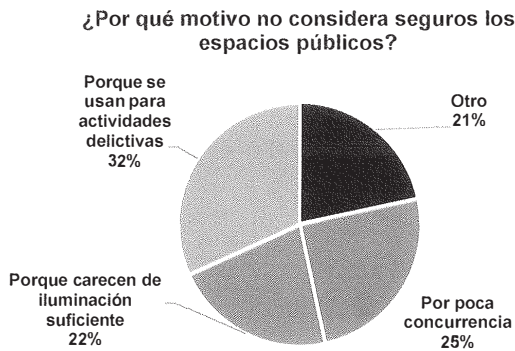
¿Ha participado en alguna actividad relacionada con la prevención del delito en su municipio?



GRÁFICA 74. PARTICIPACIÓN EN ACCIONES DE PREVENCIÓN DEL DELITO.

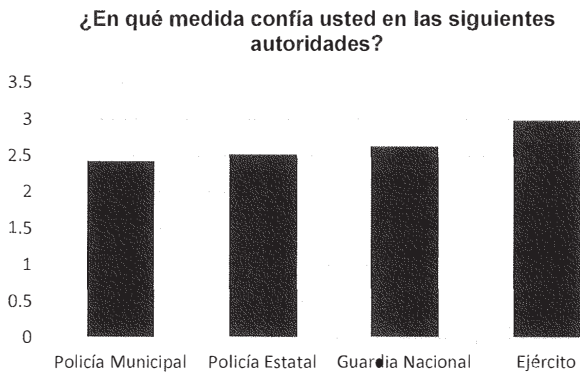
Fuente: Auditoría Superior del Estado de Guanajuato, 2021.

Una vez conocidos los resultados, se abordó el efecto de la cohesión comunitaria como resultado proxí de las acciones de prevención social de la violencia y la delincuencia. Al respecto, una proporción equivalente al 34.31% manifestaron que los espacios públicos cercanos a su colonia son seguros para su uso, sin embargo, el 64.23% no los considera seguros (ver Gráfica 75).



GRÁFICA 75. PERCEPCIÓN SOBRE SEGURIDAD EN ESPACIOS PÚBLICOS.
Fuente: Auditoría Superior del Estado de Guanajuato, 2021.

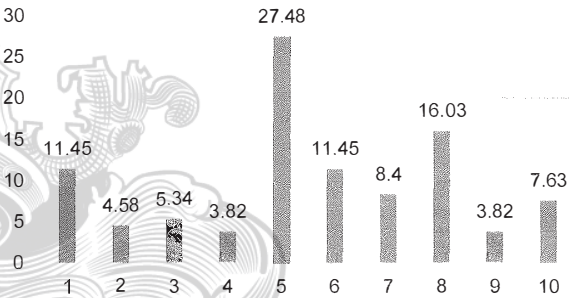
Un último elemento considerado en la encuesta guarda relación con la confianza que existe en las corporaciones de seguridad pública. El detalle de los resultados obtenidos para cada una de las corporaciones enlistadas se muestra en la Gráfica 76.



GRÁFICA 76. CALIFICACIÓN DE CONFIANZA EN CORPORACIONES DE SEGURIDAD.
Fuente: Auditoría Superior del Estado de Guanajuato, 2021.

Como en el resto de los servicios analizados, se procedió a cuestionar, en términos generales, la satisfacción ciudadana sobre la gestión municipal de la función de seguridad pública, mediante la pregunta: ¿Qué calificación otorga al servicio de seguridad pública en su municipio? El resultado obtenido se presenta en la Gráfica 77.

¿Qué calificación otorga al servicio de seguridad pública en su municipio?



GRÁFICA 77. CALIFICACIÓN DE SERVICIO POR CORPORACIÓN DE SEGURIDAD. FUENTE: AUDITORÍA SUPERIOR DEL ESTADO DE GUANAJUATO, 2021.

El resultado general sobre la satisfacción indicó que la ciudadanía encuestada otorgó una calificación promedio de 5.56 sobre 10, al servicio de seguridad pública en el municipio de Salamanca. De acuerdo con la opinión registrada para cada uno de los 46 municipios del Estado se determinó, que la media estatal sobre el grado de satisfacción asignada a la función de seguridad pública durante el periodo evaluado fue de 5.88 puntos.

Diagnóstico o situación actual

De acuerdo con la información del Índice de Competitividad Urbana (Instituto Mexicano para la Competitividad, A.C. IMCO, 2008 – 2022) y del Gobierno de México (2024) existen algunos indicadores relevantes que muestran la evolución de la situación de seguridad en el municipio de Salamanca (ver Tabla 71). Como se observa, en los indicadores seleccionados, el municipio de Salamanca ha tenido un desempeño entre medio y bajo.

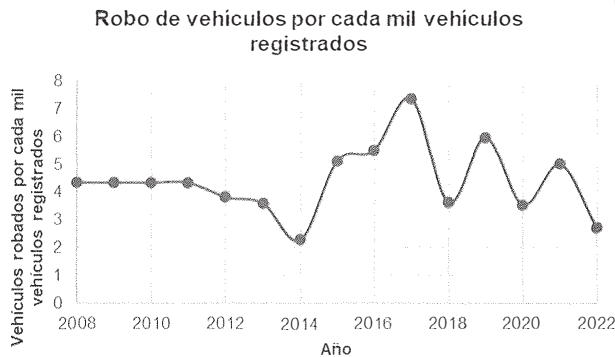
TABLA 71. INDICADORES DE SEGURIDAD 2008 – 2022.

Indicador	Robo de vehículos por cada mil vehículos registrados	Tasa de homicidios por cada 100 mil habitantes	Percepción de seguridad, porcentaje de encuestados que reportan sentirse seguros	Servicio por cada 100 mil habitantes	Incidencia delictiva, delitos del fuero común por cada mil habitantes
2008	4.35	5.86	48	0.39	10.58
2009	4.35	6.94	48	0.38	11.64
2010	4.35	8.22	48	0.38	12.82
2011	4.35	9.74	48	0.37	14.11
2012	3.82	16.7	49	0.37	13.12
2013	3.6	9.19	39	0.74	12.54
2014	2.29	7.3	33	0	9.13
2015	5.13	20.28	31	0	20.36
2016	5.49	23.01	34	0	23.13
2017	7.36	28.98	22.07	0	22.73
2018	3.64	130.48	16.25	0.35	25.63

Indicador	Robo de vehículos por cada mil vehículos registrados	Tasa de homicidios por cada 100 mil habitantes	Percepción de seguridad, porcentaje de encuestados que reportan sentirse seguros	Secuestros por cada 100 mil habitantes	Incidencia delictiva, delitos del fuero común por cada mil habitantes
2019	5.95	130.48	14.78	0.35	25.63
2020	3.54	156.15	20	1.03	23.9
2021	5	149	20.6	0.7	19.2
2022	2.7	83.1	21.4	0.3	19.4
Posición (de 68)	33	59	59	38	35
Desempeño	Medio	Bajo	Bajo	Bajo	Medio bajo

Fuente: Instituto Mexicano para la Competitividad IMCO, 2008 – 2022.

El indicador de robo de vehículos tuvo un significativo incremento desde el año 2015 y desde el año 2017, cuando alcanzó su máximo relativo, ha venido a la baja de forma intermitente con bajas y altas consecutivas. El valor registrado en el año 2022 es similar al mínimo relativo del año 2014 (ver Gráfica 78), que fue de 2.7 y 2.3 robos por cada mil vehículos registrados, para este indicador el municipio tuvo el mejor desempeño dentro de los otros indicadores evaluados.



GRÁFICA 78. ROBO DE VEHÍCULOS POR CADA MIL VEHÍCULOS REGISTRADOS

Fuente: elaboración propia con datos del Instituto Mexicano para la Competitividad A.C., 2008 – 2022

En cuanto a los homicidios, que es uno de los delitos más significativos en la percepción de seguridad, este indicador tuvo un repunte relevante en el año 2018, pasando de cifras inferiores a los 30 por cada 100 mil habitantes, hasta llegar a aproximadamente 150 mil en 2020 y 2021. En el año 2022 se registró una baja importante hasta llegar a 83 homicidios por cada 100 mil habitantes (ver Gráfica 79).



GRÁFICA 79. TASA DE HOMICIDIOS POR CADA 100 MIL HABITANTES, 2008 - 2022.

Fuente: elaboración propia con datos del Instituto Mexicano para la Competitividad A.C., 2008 – 2022

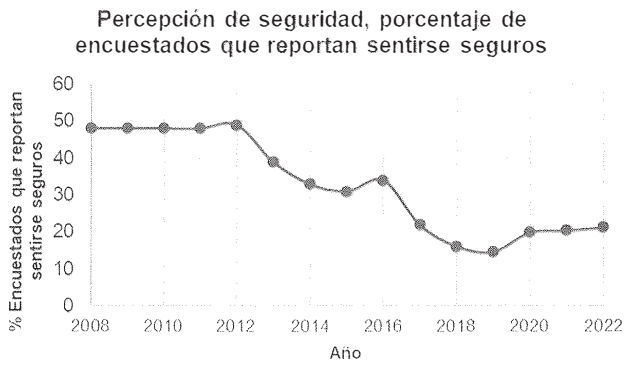
Comparando a los municipios del estado de Guanajuato en este indicador, Salamanca se encuentra en séptimo lugar para el año 2023, detrás de Santiago Maravatío que es el primero, Pueblo Nuevo, Salvatierra, Tarimoro, Jaral del Progreso y Valle de Santiago, lo que representa un incremento del 12% con respecto al año 2022 (ver Gráfica 80). Dentro de los municipios relevantes del corredor industrial del Bajío guanajuatense (León, Silao, Irapuato, Salamanca y Celaya), Salamanca es el de mayor incidencia de homicidios de los cinco citados.



GRÁFICA 80. TASA DE HOMICIDIOS POR CADA 100 MIL HABITANTES, 2023.

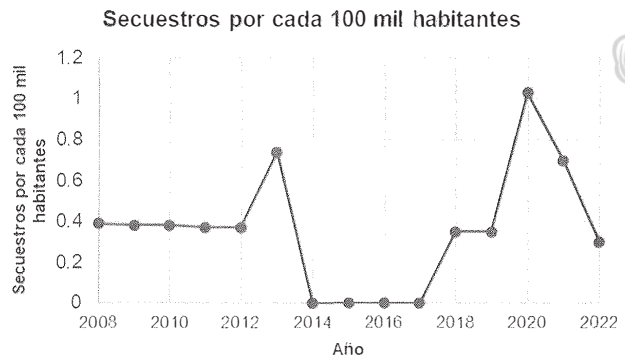
Fuente: Secretariado Ejecutivo del Sistema Nacional de Seguridad Pública.

Al contrario de los dos indicadores anteriores, donde se observa una mejoría, aunque relativamente reciente, la percepción ciudadana sobre el sentimiento de seguridad ha ido decreciendo, desde valores cercanos al 50%, mantenidos hasta el año 2012, hasta caer a registros próximos al 20% (Gráfica 81).



GRÁFICA 81. PERCEPCIÓN DE SEGURIDAD, PORCENTAJE DE ENCUESTADOS QUE REPORTAN SENTIRSE SEGUROS.
Fuente: elaboración propia con datos del Instituto Mexicano para la Competitividad A.C., 2008 – 2022

El tema del secuestro estuvo bajo control desde el año 2014 hasta el año 2017, sin embargo, tuvo un aumento en el año 2020 cuando alcanzó un valor de poco más de 1 por cada 100 mil habitantes (ver Gráfica 82).



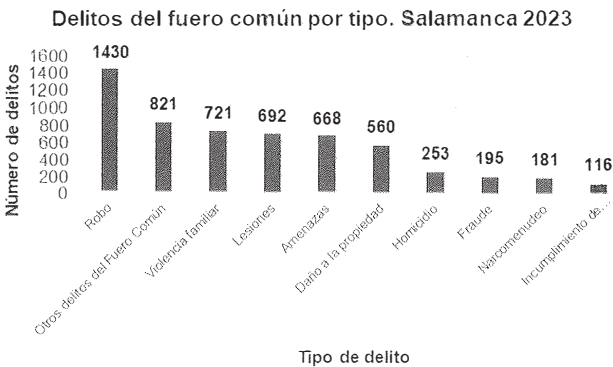
GRÁFICA 82. SEQUESTROS POR CADA 100 HABITANTES.
Fuente: elaboración propia con datos del Instituto Mexicano para la Competitividad A.C., 2008 – 2022

Finalmente, para la incidencia delictiva, en cuanto a delitos del fuero común, este indicador registró un máximo relativo entre los años 2018 y 2019 (ver Gráfica 83), con 25.63 delitos por cada mil habitantes.



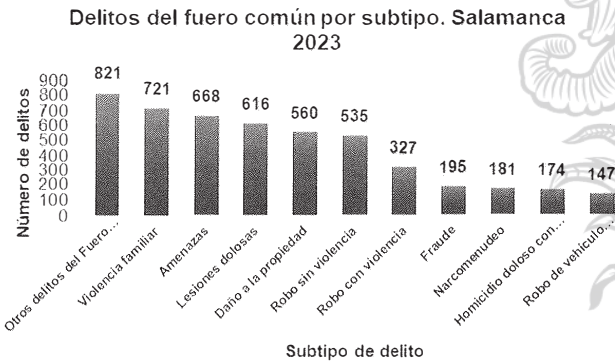
Fuente: Secretariado Ejecutivo del Sistema Nacional de Seguridad Pública.

De acuerdo con la información del Gobierno de México (2024), los tipos de delitos del fuero común más frecuentes en el municipio de Salamanca durante el año 2023 (ver Gráfica 85) fueron: robo (a casa habitación, de vehículo automotor, de autopartes, a transeúnte en vía pública, a transeúnte en espacio abierto al público, en transporte público individual, en transporte público colectivo, en transporte individual, a institución bancaria, a negocio, de ganado y de maquinaria), otros delitos, violencia familiar, lesiones (culposas y dolosas), amenazas, daño a la propiedad y homicidio (culposo y doloso).



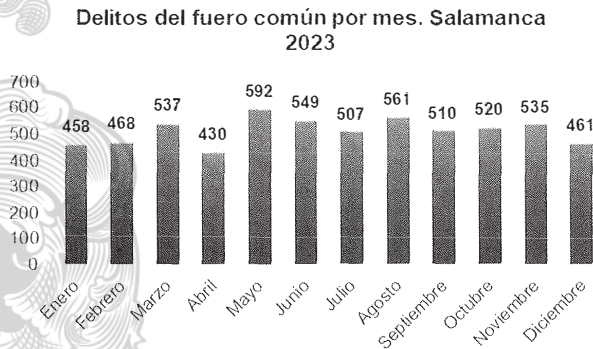
GRÁFICA 85. DELITOS DEL FUERO COMÚN POR TIPO.
Fuente: Secretariado Ejecutivo del Sistema Nacional de Seguridad Pública.

Por otra parte, utilizando la clasificación de los subtipos de delito, los principales cometidos en Salamanca en 2023 fueron: otros delitos del fuero común, violencia familiar, amenazas, lesiones dolosas (con arma de fuego, con arma blanca, con otro elemento y no especificadas), daño a la propiedad, robo sin violencia, robo con violencia, fraude, narcomenudeo, homicidio doloso con arma de fuego y robo de vehículo automotor (ver Gráfica 86)



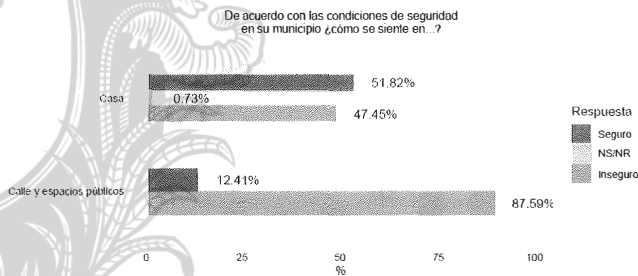
GRÁFICA 86. DELITOS DEL FUERO COMÚN POR SUBTIPO.
Fuente: Secretariado Ejecutivo del Sistema Nacional de Seguridad Pública.

En cuanto a la temporalidad o sucesión de delitos del fuero común en el transcurso del año, la mayor frecuencia ocurrió en el mes de mayo, seguida del mes de agosto y junio (ver Gráfica 87). En general, la menor incidencia de delitos ocurrió en Salamanca durante el año 2023, a inicio del año.



GRÁFICA 87. DELITOS DEL FUERO COMÚN POR MES
Fuente: Secretariado Ejecutivo del Sistema Nacional de Seguridad Pública.

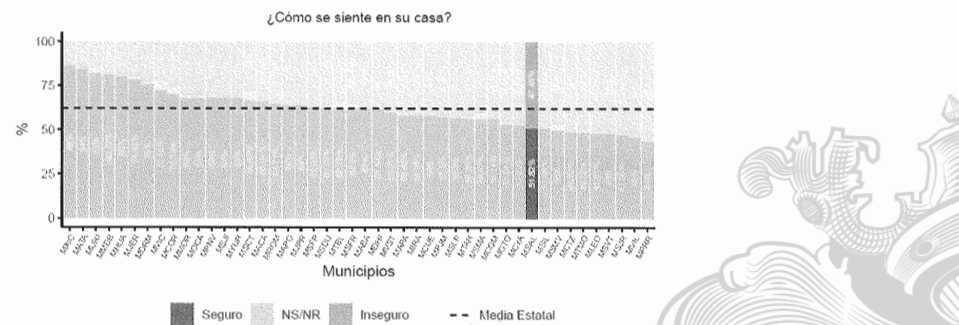
De acuerdo con la Encuesta sobre percepción de Calidad e los Servicios públicos municipales 2021, en específico, sobre el tema de seguridad, el 51.82% de la población se sentía segura en su casa, mientras que ese porcentaje se iba a un valor mínimo en calle y espacios públicos, el 12.41% (Gráfica 88).



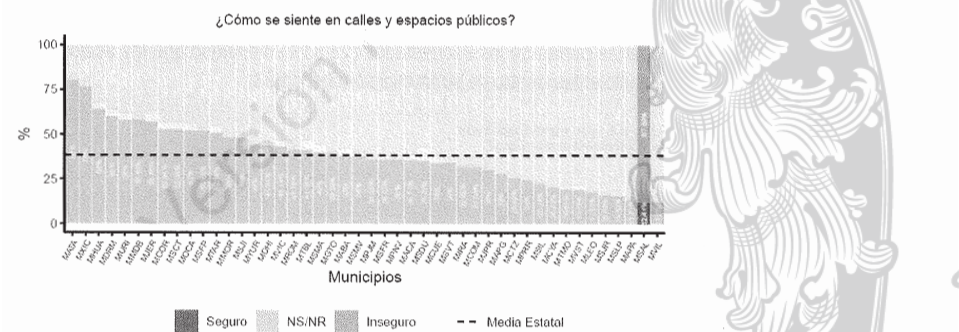
GRÁFICA 88. PERCEPCIÓN DE SEGURIDAD EN EL MUNICIPIO DE SALAMANCA.
Fuente: ASEG, con base en la Encuesta sobre percepción de Calidad de los Servicios Públicos Municipales, 2021.

En cuanto a la posición relativa del municipio de Salamanca, con respecto a los demás municipios guanajuatenses, se situó por debajo del promedio, situándose en el décimo sitio con mayor percepción de inseguridad en casa (Gráfica 89).

En relación con la posición relativa de Salamanca, pero ahora con respecto a la percepción de seguridad en calles y espacios públicos, Salamanca cayó al segundo mayor sitio con percepción de inseguridad en todo el estado de Guanajuato (Gráfica 90).



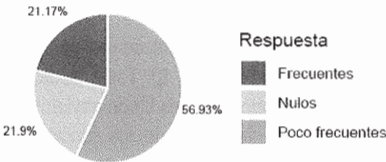
GRÁFICA 89. PERCEPCIÓN DE SEGURIDAD EN CASA DENTRO DEL MUNICIPIO DE SALAMANCA.
Fuente: ASEG, con base en la Encuesta sobre percepción de Calidad de los Servicios Públicos Municipales, 2021.



GRÁFICA 90. PERCEPCIÓN DE SEGURIDAD EN CALLES Y ESPACIOS PÚBLICOS DENTRO DEL MUNICIPIO DE SALAMANCA.
Fuente: ASEG, con base en la Encuesta sobre percepción de Calidad de los Servicios Públicos Municipales, 2021.

Sobre la frecuencia de patrullajes en las colonias, más de la mitad de los encuestados, 56.93% mencionó que son poco frecuentes, mientras que poco más de una cuarta parte citó que si son frecuentes y la cuarta parte restante, que no (Gráfica 91).

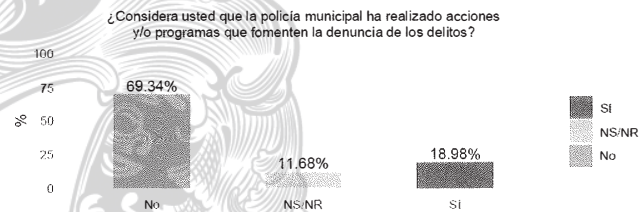
¿Qué tan frecuentes considera que son los patrullajes de la policía municipal en su colonia?



GRÁFICA 91. PERCEPCIÓN DE FRECUENCIA DE PATRULLAJES POR COLONIA EN EL MUNICIPIO DE SALAMANCA.

Fuente: ASEG, con base en la Encuesta sobre percepción de Calidad de los Servicios Públicos Municipales, 2021.

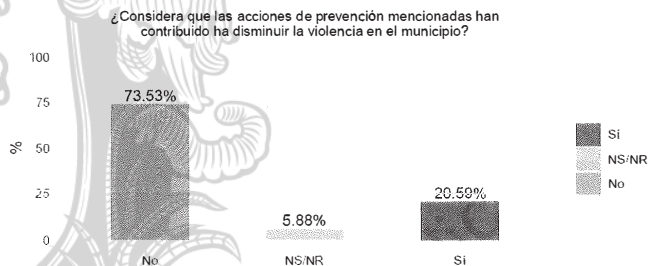
La mayor parte de los encuestados consideró que la policía municipal no fomentaba la denuncia de los delitos, poco más de dos terceras partes (69.34%) (Gráfica 92).



GRÁFICA 92. PERCEPCIÓN DE ACCIONES REALIZADAS POR LA POLICÍA MUNICIPAL DEL MUNICIPIO DE SALAMANCA.

Fuente: ASEG, con base en la Encuesta sobre percepción de Calidad de los Servicios Públicos Municipales, 2021.

Una gran mayoría, unas casi tres cuartas partes de los encuestados (73.53%) mencionó que las acciones de prevención de la inseguridad eran insuficientes dentro de su municipio (Gráfica 93).



GRÁFICA 93. PERCEPCIÓN DE ACCIONES DE PREVENCIÓN PARA DISMINUIR LA VIOLENCIA EN EL MUNICIPIO DE SALAMANCA.

Fuente: ASEG, con base en la Encuesta sobre percepción de Calidad de los Servicios Públicos Municipales, 2021.

Talleres de participación social

Primera ronda

Para identificar el estado que guarda la presente administración municipal, se realizó un taller de participación ciudadana con la presencia de funcionarios públicos municipales. El Taller sectorial, de Gobernanza, Administración Pública y Estado de Derecho que se llevó a cabo el jueves 09 de noviembre de 2023, contó con la asistencia de 32 participantes, donde predominó la participación de los funcionarios públicos (77%), complementado con las aportaciones de representantes de 5 sectores de la sociedad organizada: colegios,

organizaciones u asociaciones (5%), núcleos agrarios (5%), academia (5%), representantes de colonias (4%) y otros sectores no identificados (5%). Entre los presentes, se encontraban representantes de la Coordinación de planeación, el IMPLAN de Salamanca, la Contraloría Municipal, de SAPASVA, la Consejería Jurídica, de la Coordinación de Vinculación, Calidad y Desarrollo Tecnológico, integrantes del COPLADEM, integrantes CONSEJEROS DEL implan, de la Dirección del Medio Ambiente, de la Dirección General de Gestión Financiera, de la Coordinación de Gestión Comercial, de la Gerencia de Ingeniería y Proyectos de CMAPAS, de la Gerencia de Alcantarillado, de la Gerencia de Agua Potable, de la Fiscalía de Obras, del área de Evaluación y Control de Obras, del área de Inspección y Vigilancia Ambiental, de la Coordinación de Planeación, representantes de la academia.



FIGURA 75. TALLER DE PARTICIPACIÓN SOCIAL DE GOBERNANZA, ADMINISTRACIÓN PÚBLICA Y ESTADO DE DERECHO, 9 DE NOVIEMBRE DE 2023.
Fuente: Archivo fotográfico, Landscape Planning S.C., 2023.

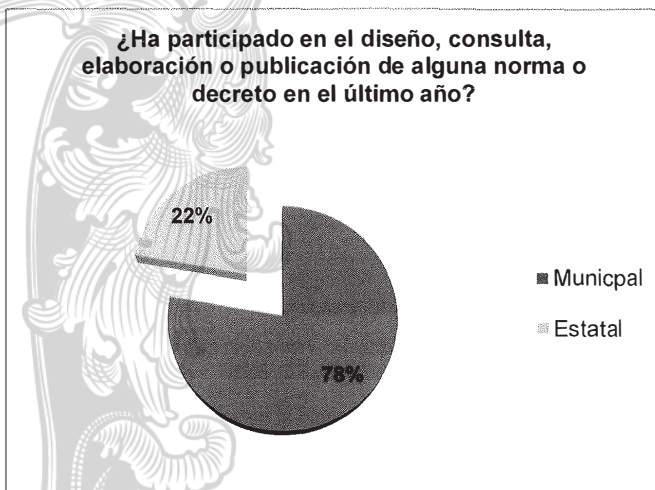
En el taller hubo predominancia del género masculino (71%) respecto al género femenino (29%); en lo que respecta a los grupos etarios el 57% de los participantes pertenecían a los adultos (de 41 a 64 años), seguidos por el grupo integrado por adultos jóvenes (de 21 a 40 años) quienes representaron el 29% de los presentes; y los adultos mayores representaron el 14% del total de las personas que contribuyeron a desarrollar el diagnóstico sectorial de la gobernanza, administración pública y el estado de derecho predominante en el municipio de Salamanca, cuyos resultados se describen a continuación.

Gobernanza

En lo que se refiere a la Gobernanza dentro del municipio, se identificaron las siguientes problemáticas:

- Hace falta mayor participación ciudadana en el proceso de toma de decisiones de la autoridad municipal.
- Hace falta contacto entre los gobernantes y los ciudadanos
- Hace falta armonizar y actualizar el marco jurídico vigente en diversas materias.
- Hace falta mejorar las estrategias de difusión entre los diversos sectores que integran la ciudadanía.
- Hace falta concientizar a las personas respecto a sus derechos y obligaciones como ciudadanos.
- Desconocimiento de los funcionarios públicos de sus atribuciones y obligaciones; así como del marco jurídico del ámbito de su competencia.
- Desconocimiento de los gobernantes de las necesidades reales de la ciudadanía.

- Mecanismos de difusión y de consulta de información pública ineficaces y confusos.
- Tiempos de respuesta muy largos para la emisión de trámites y para el otorgamiento de servicios por parte del Ayuntamiento.
- Los procesos de planeación no incluyen a los grupos etarios menores de 21 años (jóvenes, adolescentes y niños).
- Las dependencias municipales no generan registros administrativos ni sistematizan la información en bases de datos o cartografía respecto a las actividades que desarrollan de manera cotidiana.
- Las dependencias municipales no generan estadísticas respecto a las materias de su ámbito de competencia y no cuentan con información actualizada.
- Los proyectos que ejecuta el Ayuntamiento no son congruentes con las necesidades de la ciudadanía.
- Dar seguimiento a las acciones previstas en los instrumentos de planeación vigentes.



GRÁFICA 94. PARTICIPACIÓN SOCIAL EN EL DISEÑO Y SEGUIMIENTO DE POLÍTICAS PÚBLICAS.

Fuente: elaboración propia a partir de procesos de participación social 2023 - 2024.

Identificación de los órganos colegiados por parte de la ciudadanía

Más del 20% de los participantes del taller sectorial de Gobernanza, Administración Pública y Estado de Derecho, identificaron como órganos colegiados, que incluyen a la ciudadanía o sociedad civil como integrantes, al IMPLAN (27%) y al COPLADEM (23%), el resto de los órganos colegiados sólo son reconocidos por menos del 10% de los asistentes. Entre los órganos colegiados que se identificaron se encuentran el Colegio de Arquitectos, Colegio de Ingenieros, Colegio de Notarios, Colegio de Contadores, CMIC, CCE, IEE, **COCOSOP, el Comité de participación ciudadana y el Consejo directivo de CMAPAS**. Al respecto cabe resaltar que solamente los tres últimos mencionados son órganos deliberativos auxiliares de la administración pública municipal, el resto son asociaciones civiles independientes de la estructura orgánica y funcionamiento del Ayuntamiento.

Otro elemento para destacar es que el 7% de los presentes no tiene conocimiento respecto a los órganos colegiados en los que la ciudadanía forma parte, como miembro activo, en representación de la ciudadanía.

Se detecta que existe desconocimiento respecto a la existencia de los órganos colegiados existentes, previstos en el marco jurídico vigente, en los que la ciudadanía puede ejercer su derecho a la participación ciudadana en la toma de decisiones respecto al desarrollo de su municipio en ámbitos de competencia. Las personas no identifican la diferencia entre un órgano colegiado de la administración municipal y las asociaciones civiles que agrupan a profesionales de alguna materia en particular.

Identificación de las funciones y/o atribuciones de las autoridades municipales por parte de la ciudadanía

Del total de participantes, solamente el 52% había participado en un órgano colegiado, el 48% no ha participado en ninguno. Ahora bien, aun cuando hayan formado parte o no de alguno de los órganos colegiados existentes, el 31% manifestó haber recibido información relacionada con las funciones, atribuciones u obligaciones legales que tiene el Ayuntamiento, a través de una oficina pública, mientras que el 18% lo hizo a través de los medios electrónicos de difusión del Ayuntamiento o por los medios de comunicación (prensa); en menor medida, el 12% se enteró por las redes sociales o por otro medio distinto a los canales institucionales de comunicación, ya que menos del 3% tuvo conocimiento del quehacer del Ayuntamiento a través de los portales oficiales de INEGI, del Portal Nacional de Transparencia o las universidades y centros de investigación.

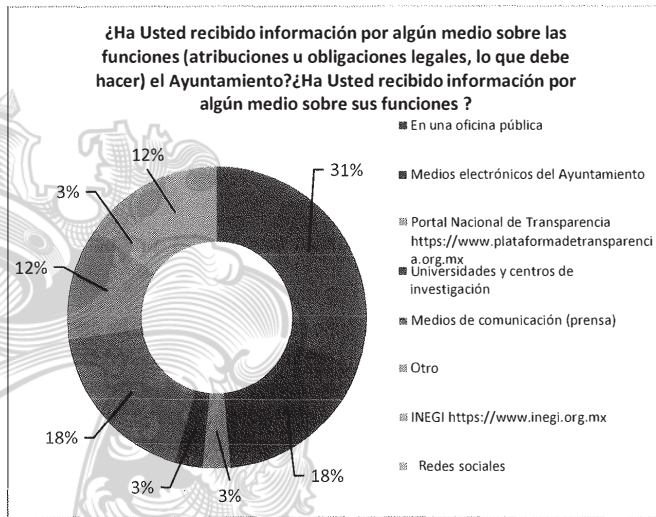
Se detecta que la forma más eficaz de comunicación de la información es de persona a persona, a través de la atención personal en las oficinas públicas de la administración municipal, y en menor medida a través de las redes sociales, y en último lugar las páginas oficiales cuyo objetivo principal es proporcionar información relativa al quehacer de las autoridades de los tres niveles de gobierno, en el que está incluido el Ayuntamiento. Al respecto cabe señalar que todos los presentes son adultos mayores a los 21 años, menos familiarizados con el uso de los medios electrónicos, para acceder a la información relativa al quehacer gubernamental a escala municipal.

Accesibilidad a la información oficial por parte de la ciudadanía

Respecto a la utilización de los medios oficiales disponibles para obtener información y asesoramiento de las dependencias públicas, de los encuestados, el 35.04% obtiene información y asesoramiento a través de las redes sociales; el 33% a través del sitio web o la aplicación móvil del Ayuntamiento; seguido por las solicitudes presenciales y a través del Centro de llamadas, que de manera individual obtuvo cada uno el 19.71%; mientras que el restante 17.52% manifestó obtener tanto información como asesoramiento a través del presidente de colonos.

De manera adicional se identificó que al menos el 58% de los presentes manifestaron haber recibido alguna información (documentos, pláticas, talleres o cursos) por parte de las autoridades municipales; el resto no ha recibido ese beneficio. No obstante, el 78% manifiesta haber obtenido la información pública requerida, principalmente a través los medios electrónicos del Ayuntamiento (35%), las redes sociales (21%), los medios electrónicos del Gobierno del Estado de Guanajuato (17%), y el resto a través de otros medios.

Se detecta que los medios de comunicación vía electrónica, administrados por el Ayuntamiento, para proporcionar información a los ciudadanos al menos atienden un poco más del 50% de los requerimientos de información de la ciudadanía.



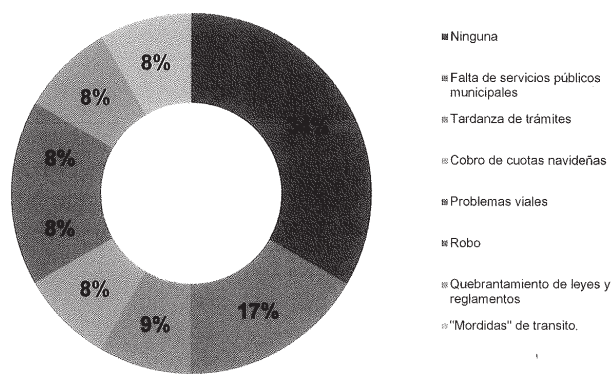
GRÁFICA 95. FORMATOS DE COMUNICACIÓN ENTRE LA AUTORIDAD LOCAL Y LA SOCIEDAD.

Fuente: elaboración propia a partir de procesos de participación social 2023 - 2024.

Administración pública

En lo que se refiere a la Administración pública municipal, se identificaron las siguientes problemáticas:

- Tiempos de respuesta para trámites son muy largos, lo que repercute en el índice de competitividad del municipio.
- No existe profesionalización del servicio público.
- Hace falta capacitación en materia de legislación urbana, incluyendo jurisprudencias, y en relación a los mecanismos de participación ciudadana.
- Falta de actitud y muy mal trato de los servidores públicos que tienen contacto directo con la ciudadanía.
- Falta de orientación a la ciudadanía respecto a los trámites y servicios que se ofrecen en el Ayuntamiento.
- Falta de recursos tecnológicos para facilitar los procedimientos en cada dependencia municipal.
- Falta un sistema de monitoreo y seguimiento cuyos resultados permitan implementar la mejora continua de los procesos administrativos de cada dependencia.
- Falta de honestidad y transparencia por parte de la administración municipal.
- Falta de continuidad en la obra pública y abandono de las buenas prácticas.
- Falta de recursos tecnológicos que agilicen los procesos administrativos.
- Falta de una autoevaluación de cada servidor público municipal.



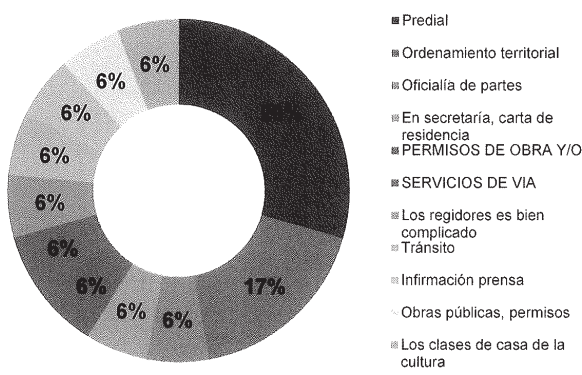
GRÁFICA 96. PERCEPCIÓN SOCIAL DE LAS PRINCIPALES PROBLEMÁTICAS EN LA ADMINISTRACIÓN PÚBLICA.

Fuente: elaboración propia a partir de procesos de participación social 2023 - 2024.

Mejora regulatoria

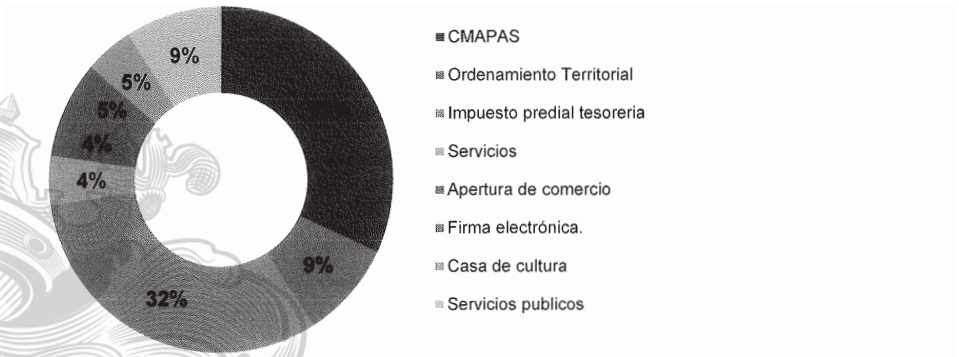
Los dos trámites, pagos y solicitudes de servicios ante el Ayuntamiento que menos satisfacen a la ciudadanía están relacionados con el territorio y la gestión de la información: trámites relacionados con el impuesto predial (29%), ordenamiento territorial (17%). Y los tres trámites que más satisfacen a la ciudadanía están relacionados también con el territorio: trámites otorgados por CMAPAS (32%), y aquellos relacionados con el impuesto predial (32%), ordenamiento territorial (9%) y servicios públicos (9%).

Los trámites relacionados con el impuesto predial y con el ordenamiento territorial son identificados como aquellos que al mismo tiempo dejan más y menos satisfechos a los ciudadanos. Por lo que se infiere que, de la variedad de trámites, pagos y solicitudes de servicios que ofrece la Tesorería y la Dirección General de Ordenamiento Territorial, Desarrollo Urbano y Medio Ambiente, algunos se emiten en tiempo y forma, y otros rebasan el tiempo máximo estipulado en el marco jurídico vigente.



GRÁFICA 97. TRÁMITES, PAGOS Y SOLICITUDES DE SERVICIOS ANTE EL AYUNTAMIENTO QUE DEJAN MENOS SATISFECHO A LOS CIUDADANOS.

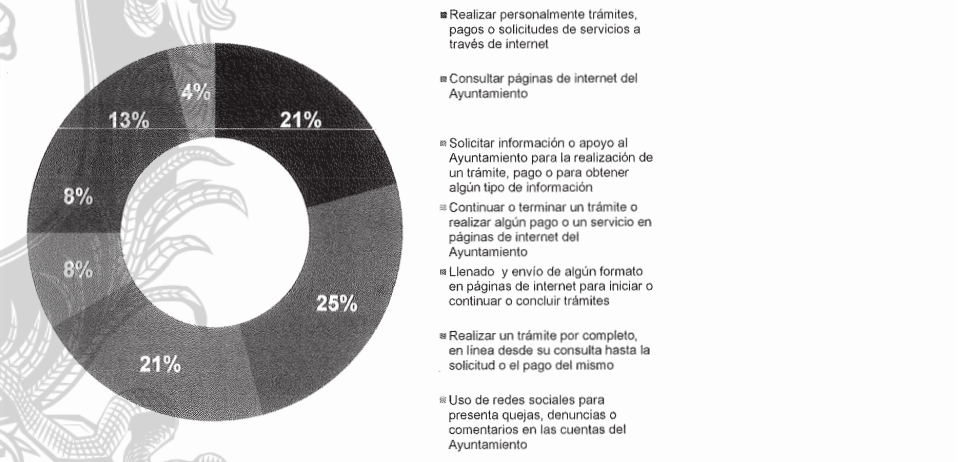
Fuente: elaboración propia a partir de procesos de participación socia 2023 – 2024.



GRÁFICA 98. TRÁMITES, PAGOS Y SOLICITUDES DE SERVICIOS ANTE EL AYUNTAMIENTO QUE DEJAN MÁS SATISFECHO A LOS CIUDADANOS.
Fuente: elaboración propia a partir de procesos de participación social 2023 - 2024.

Interacción de la ciudadanía con el Ayuntamiento

La principal forma de interacción con el Ayuntamiento actualmente, se establece a través de las páginas de internet del Ayuntamiento (25%); en segundo lugar, a través las páginas del Ayuntamiento diseñadas para la gestión y seguimiento de trámites, pagos o solicitudes de servicios en línea (21%); para solicitar información o apoyo al Ayuntamiento para la realización de un trámite, pago o para obtener algún tipo de información (21%); y en tercer lugar, para la realización de trámites por completo en línea, desde su consulta hasta la solicitud o el pago del mismo (13%).



GRÁFICA 99. FORMAS DE INTERACCIÓN DE LA CIUDADANÍA CON EL AYUNTAMIENTO.
Fuente: elaboración propia a partir de procesos de participación social 2023 - 2024.

El ciudadano se acerca al municipio a través de medios electrónicos, para acceder a información relacionada con el Ayuntamiento, para la gestión y seguimiento de trámites, pagos o solicitudes de servicios en línea o para obtener información oficial.

Estado de Derecho dentro del municipio

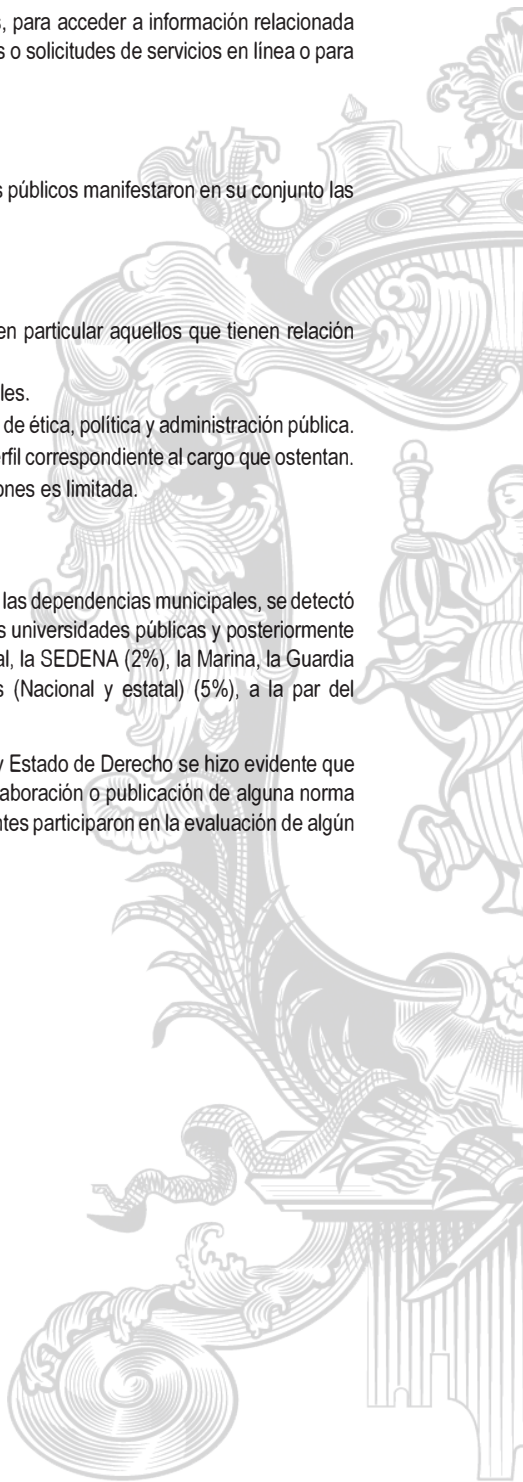
En relación con el estado de derecho, la ciudadanía y los funcionarios públicos manifestaron en su conjunto las siguientes problemáticas:

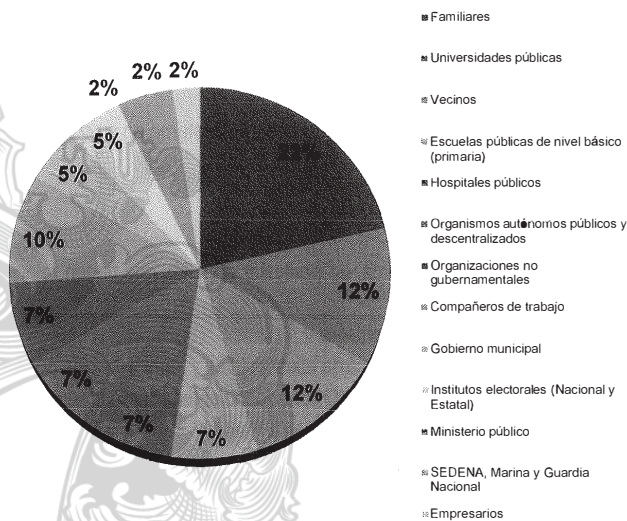
- Falta de auditorías constantes y profundas.
- No existe confianza en las autoridades municipales.
- Falta de mejora continua de los procesos administrativos, en particular aquellos que tienen relación directa con la ciudadanía.
- Falta de evaluación continua de las acciones gubernamentales.
- Falta de capacitación de los funcionarios públicos en materia de ética, política y administración pública.
- La mayoría de los funcionarios públicos no cumplen con el perfil correspondiente al cargo que ostentan.
- La participación ciudadana en el proceso de toma de decisiones es limitada.

Nivel de confianza en las instituciones

Haciendo un ejercicio comparativo, entre otras instituciones sociales y las dependencias municipales, se detectó que la ciudadanía confía más en sus familiares (22%), después en las universidades públicas y posteriormente en sus vecinos, quedando en los últimos lugares el sector empresarial, la SEDENA (2%), la Marina, la Guardia Nacional (2%), el Ministerio Público (2%), los Institutos Electorales (Nacional y estatal) (5%), a la par del gobierno municipal (5%).

Derivado del Taller sectorial de Gobernanza, Administración pública y Estado de Derecho se hizo evidente que el 78% de los asistentes sí han participado en el diseño, consulta, elaboración o publicación de alguna norma o decreto en el último año (2022) y que al menos el 55% de los asistentes participaron en la evaluación de algún programa o acción pública promovida por el Ayuntamiento.

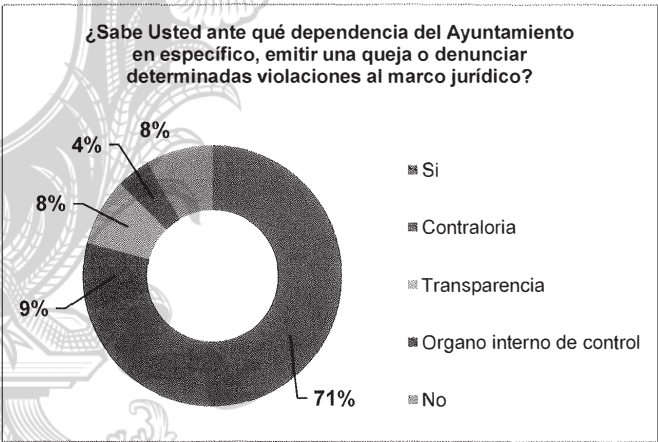




GRÁFICA 100. INSTITUCIONES O DIFERENTES ACTORES DE LA SOCIEDAD QUE GENERAN MAYOR NIVEL DE CONFIANZA.
Fuente: elaboración propia a partir de procesos de participación social 2023 - 2024.

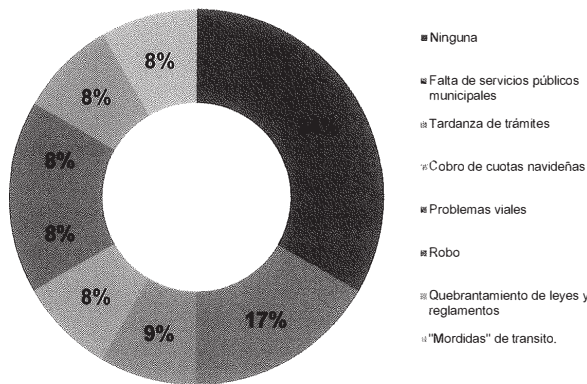
Aun cuando los ciudadanos no confían en el gobierno municipal, manifiestan haber participado la mayoría en los procesos de toma de decisiones relacionada con la elaboración o modificación de algún instrumento jurídico o haber intervenido en alguna acción pública en coordinación con el gobierno municipal.

Quejas y denuncias ciudadanas



GRÁFICA 101. PERCEPCIÓN SOCIAL ACERCA DE LOS MECANISMOS PARA LA PRESENTACIÓN DE DENUNCIAS SOBRE LA FUNCIÓN PÚBLICA.
Fuente: elaboración propia a partir de procesos de participación social 2023 - 2024.

En lo que respecta a la emisión de quejas o denuncias relacionadas con las violaciones al marco jurídico, se identificó que el 34% de los asistentes al Taller sectorial antes mencionado, no han interpuesto denuncias o quejas ante el Ayuntamiento; sin embargo, el 17% de los participantes manifestaron haberse quejado al menos una vez de la falta de servicios públicos municipales; y el 9% manifestó haberse quejado respecto a la tardanza en la emisión de trámites por parte de las dependencias municipales.



GRÁFICA 102. QUEJAS Y DENUNCIAS MÁS FRECUENTES QUE SE PRESENTAN ANTE EL AYUNTAMIENTO
Fuente: elaboración propia a partir de procesos de participación social 2023 - 2024.

Aun cuando el 34% de los asistentes no han denunciado o interpuesto alguna queja las diversas instancias municipales con motivo de la violación del marco jurídico vigente, al menos, el 68% de los presentes manifestó conocer la dependencia ante la cual puede emitir una queja o denuncia cuando los funcionarios públicos violen la normatividad en el ámbito de su competencia; mientras que el 8% de los participantes manifestaron desconocerlo.

Al menos, el resto de los presentes manifestaron identificar a la Contraloría, a las dependencias relacionadas con la transparencia, al MIP y al Órgano Interno de Control como dependencias que pueden recibir quejas y denuncias y darles el seguimiento correspondiente.

La ciudadanía conoce de manera general que existe una dependencia municipal que da seguimiento a las quejas y denuncias derivadas del incorrecto actuar de los funcionarios públicos municipales, pero desconocen de manera particular las otras instancias, y probablemente procesos, que les permiten manifestar su inconformidad respecto a las acciones realizadas por integrantes del gobierno municipal.

Frecuencia de la denuncia de delitos

Al menos, de los asistentes al Taller sectorial antes mencionado, el 55% de ha sido víctima de un delito o ha sido testigo de uno, en los últimos 6 meses, dentro del municipio. Sin embargo, de ese 55%, solamente el 47% presentó la denuncia respectiva ante la instancia correspondiente para que se le diera seguimiento y atención al caso. En particular, se tenía interés por identificar si alguno de los participantes había tenido contacto con algún servidor público que lo haya incitado a involucrarse en un acto de corrupción, durante los últimos 6 meses, resultando que solo el 14.29% reconocía haber experimentado al menos un acto de corrupción en el Ayuntamiento de Salamanca.

Un poco menos del 50% de la ciudadanía que se ve afectada por un delito no lo denuncia, ya que no confía en que las autoridades respectivas le den seguimiento y sancionen a los actores involucrados o en su caso obtengan un resultado a su favor. Específicamente en el ámbito de la administración pública, al menos casi el 15% de la ciudadanía ha sido víctima de la corrupción durante su interacción con miembros del gobierno municipal.





Dimensión social y humana

Salamanca con Educación

Grado de escolaridad

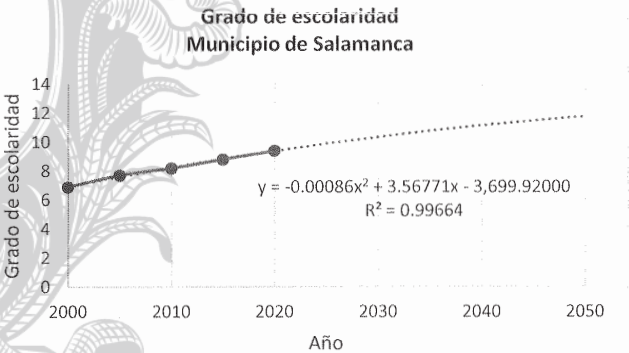
De acuerdo con la Tabla 73, el grado de escolaridad de la población en el municipio de Salamanca ha ido creciendo de forma continua desde el año 2000, en sin embargo, el crecimiento de este indicador no ha sido constante, ya que en los últimos años se ha ido desacelerando, como se observa en la Gráfica 103.

TABLA 72. GRADO DE ESCOLARIDAD EN EL MUNICIPIO DE SALAMANCA DEL 2000 AL 2020

Año	Grado de escolaridad (municipio)
2000	6.9
2005	7.7
2010	8.2
2015	8.8
2020	9.4

Fuente: INEGI <https://www.inegi.org.mx/app/areasgeograficas/?ag=070000110027#tabMCCollapse-Indicadores>

Utilizando un polinomio de segundo grado para modelar el escenario tendencial del grado de escolaridad, se prevé que hacia el año 2050 se tengan 12 grados, es decir, que la población en promedio tenga el bachillerato terminado.



GRÁFICA 103. GRADO DE ESCOLARIDAD EN EL MUNICIPIO DE SALAMANCA HACIA EL AÑO 2050.
Fuente: elaboración propia con datos de INEG 2000 - 2020.

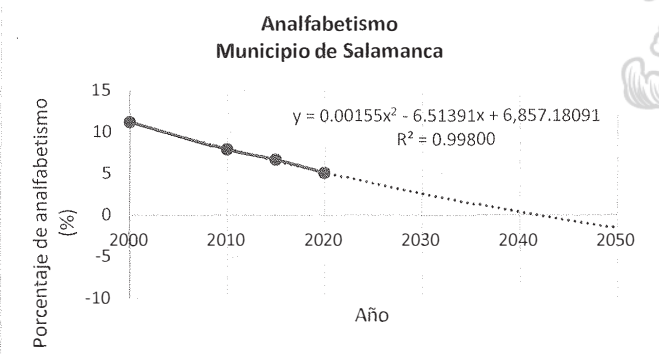
Analfabetismo

De acuerdo con los datos históricos de este indicador del sistema educativo (Tabla 73), el analfabetismo ha ido disminuyendo, al menos desde año 2000 hasta el presente de forma continua y casi constante con la misma tendencia, con excepción del año 2015 cuando se desaceleró ligeramente. Aun así, se prevé que el analfabetismo pueda abatirse por completo hacia el año 2041, siguiendo la tendencia marcada por un polinomio de segundo grado (Gráfica 104).

TABLA 73. ANALFABETISMO EN EL MUNICIPIO DE SALAMANCA DEL 2000 AL 2020

Año	Analfabetismo (municipio)
2000	11.2
2010	7.9
2015	6.7
2020	5.1

Fuente: INEGI <https://www.inegi.org.mx/app/areasgeograficas/?aq=070000110027#tabMCcollapse-Indicadores>



GRÁFICA 104. ANALFABETISMO EN EL MUNICIPIO DE SALAMANCA DEL 2000 AL 2020

Fuente: elaboración propia con datos de INEGI 2000 – 2020

<https://www.inegi.org.mx/app/areasgeograficas/?aq=070000110027#tabMCcollapse-Indicadores>

Derechohabiencia

De acuerdo con los datos históricos del INEGI, el número de derechohabientes a algún servicio de salud de ha incrementado de forma continua (Tabla 74).

TABLA 74. HABITANTES CON DERECHOHABIENCIA A ALGÚN SERVICIO DE SALUD ENTRE EL AÑO 2000 Y 2020 EN EL MUNICIPIO DE SALAMANCA

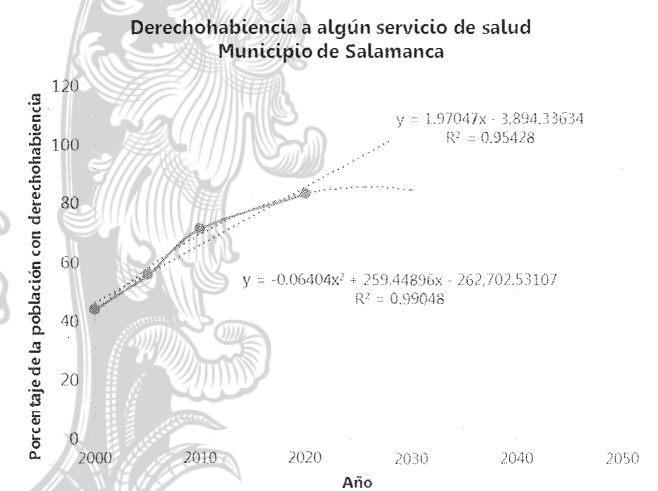
Año	Habitantes	Habitantes con derechohabiencia a algún servicio de salud	Habitantes con derechohabiencia a algún servicio de salud
-----	------------	---	---

			(%, porcentaje)
2000	226,654	100,262	44.24
2005	233,623	130,986	56.07
2010	260,732	186,773	71.63
2020	273,417	228,159	83.45

Fuente: elaboración propia con datos de INEGI

<https://www.inegi.org.mx/app/areasgeograficas/?ag=070000110027#tabMCcollapse-Indicadores>

Sin embargo, esta tendencia a la alza disminuyó en la última década (Gráfica 105). Por tal motivo se plantean dos tendencias para tal comportamiento histórico del indicador, una lineal que indicaría que alrededor del año 2027 se lograría una derechohabencia universal, o una a través de un polinomio de segundo grado, que indicaría que alrededor del año 2026, se lograría una máxima cobertura de derechohabencia, llegando solo hasta un 85%. La aplicación de políticas públicas federales, estatales y municipales en el corto y mediano plazo, clarificarán el escenario sobre el crecimiento de este importante indicador de salud.



GRÁFICA 105. HABITANTES CON DERECHOHABENCIA A ALGÚN SERVICIO DE SALUD ENTRE HACIA EL AÑO 2050 EN EL MUNICIPIO DE SALAMANCA.
Fuente: elaboración propia con datos de INEGI 2000 - 2020

Salamanca próspera

Grado de marginación

De acuerdo con la Tabla 75 y Tabla 76, que resumen los datos históricos del grado de marginación por localidad, han habido oscilaciones en la distribución del número de localidades por grado, donde por el número de localidades existentes y censadas por INEGI, resulta en un indicador más estable, el porcentaje de representación por grupo en el municipio (Tabla 76).

TABLA 75. NÚMERO DE LOCALIDADES POR GRADO DE MARGINACIÓN DE 1995 A 2020

Grado de marginación	1995	2000	2005	2010	2020
Muy alto	53	26	14	7	7
Alto	42	99	73	106	4
Medio	65	66	52	66	21
Bajo	24	12	51	26	77
Muy bajo	9	6	18	14	117
Total	193	209	208	219	226

Fuente: elaboración propia con datos de CONAPO, 2020.

http://www.conapo.gob.mx/work/models/CONAPO/Marginacion/Datos_Abiertos/Localidad/Base_marginacion_localidad_90-10.csv

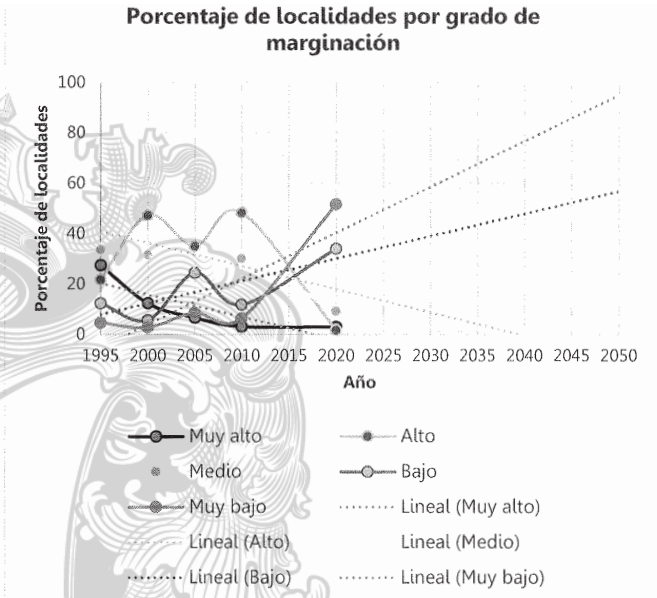
TABLA 76. PORCENTAJE DE LOCALIDADES POR GRADO DE MARGINACIÓN DE 1995 A 2020

Grado de marginación	1995	2000	2005	2010	2020
Muy alto	27.46	12.44	6.73	3.20	3.10
Alto	21.76	47.37	35.10	48.40	1.77
Medio	33.68	31.58	25.00	30.14	9.29
Bajo	12.44	5.74	24.52	11.87	34.07
Muy bajo	4.66	2.87	8.65	6.39	51.77
Total	100.00	100.00	100.00	100.00	100.00

Fuente: elaboración propia con datos de CONAPO, 2020.

http://www.conapo.gob.mx/work/models/CONAPO/Marginacion/Datos_Abiertos/Localidad/Base_marginacion_localidad_90-10.csv

En la Gráfica 106 se observa que la distribución de localidades por grado de marginación ha cambiado mucho en general. La clase de localidades con marginación muy alta ha sido la más estable, presentando un comportamiento a la baja, casi asintótico con el valor cero, pero es complejo pronosticar si estas localidades mejorarán sus condiciones actuales que en los últimos diez años casi no han cambiado. Por otra parte, para el grupo de localidades de alta marginación, estas llegaron a máximos relativos en los años 2000 y 2020, siendo que para el año 2020 disminuyeron drásticamente de 106 a tan solo 4, donde su pronóstico también es reservado por su comportamiento oscilatorio pero no convergente. En cuanto a las localidades de marginación media, la tendencia es que disminuyan en número, y aproximadamente hacia el año 2035 puedan acceder a mejores condiciones, cambiando su grado de marginación muy probablemente al bajo. En cuanto a este grupo de localidades, con baja marginación, se prevé que incrementen en número ocupando tal vez un 50% de ellas en cuanto a distribución en el año 2050%. Finalmente, las localidades con muy baja marginación sean las dominantes o predominantes en el municipio, por encima de las localidades con baja marginación, entre estas dos últimas estará la mayoría de las localidades de Salamanca en el año 2050.



GRÁFICA 106. PORCENTAJE DE LOCALIDADES POR GRADO DE MARGINACIÓN.
Fuente: elaboración propia con datos de CONEVAL 1995 - 2020.

Índice de Desarrollo Humano (IDH)

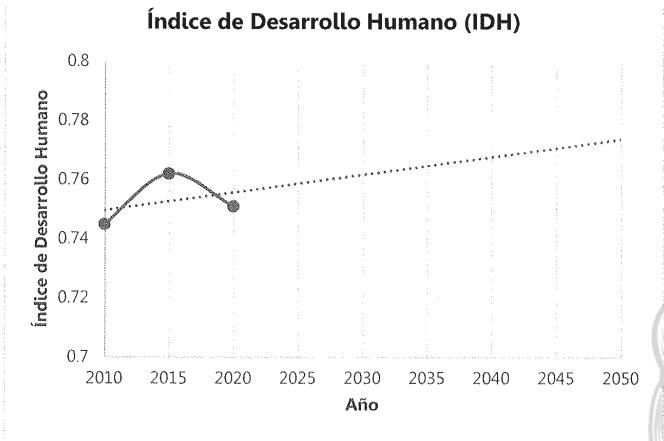
El índice de desarrollo humano en el municipio de Salamanca ha tenido un comportamiento variable en los últimos diez años, llegando a un máximo relativo en 2015 y disminuyendo en 2020 (Tabla 77). Aun así, con la caída que tuvo este indicador en el último año de medición, 2020, tuvo un valor absoluto mayor al registrado en 2010, por lo que se prevé pudiera tener un comportamiento a la alza hacia el año 2050 (Gráfica 107).

TABLA 77. ÍNDICE DE DESARROLLO HUMANO PARA EL MUNICIPIO DE SALAMANCA DE 2010 A 2020.

Año	2010	2015	2020
IDH	0.745	0.762	0.751

Fuente: Programa de Naciones Unidas para el Desarrollo, 2020.

Considerando una tendencia de crecimiento lineal, se espera que para el año 2050, el IDH del municipio de Salamanca tenga un valor entre 0.77 y 0.78.



GRÁFICA 107. ÍNDICE DE DESARROLLO HUMANO PARA EL MUNICIPIO DE SALAMANCA HACIA EL AÑO 2050
Fuente: Programa de Naciones Unidas para el Desarrollo, 2020.

Dimensión económica

Salamanca con desarrollo económico próspero y sostenible

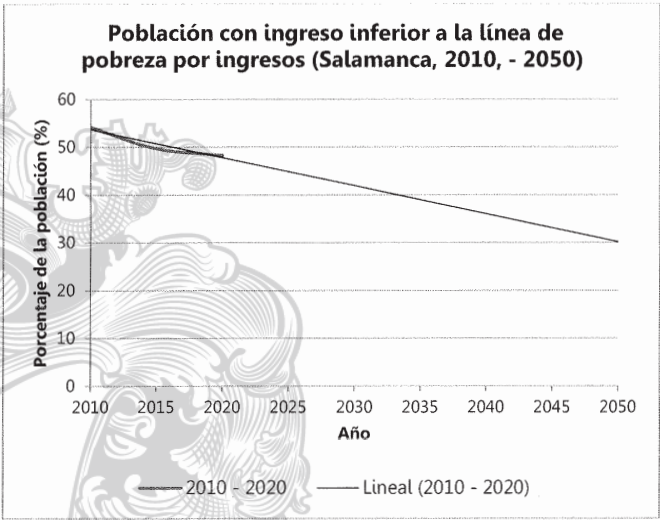
En relación a las expectativas con respecto a la pobreza en el municipio de Salamanca, existe el indicador del porcentaje de población con ingreso inferior a la línea de pobreza por ingresos (Tabla 78), donde desde 2010 al 2020 ha venido a la baja, sin embargo, la tendencia registrada entre 2010 y 2015 disminuyó de 2015 a 2020.

TABLA 78. PORCENTAJE DE POBLACIÓN CON INGRESO INFERIOR A LA LÍNEA DE POBREZA POR INGRESOS

Año	Población con ingreso inferior a la línea de pobreza por ingresos (Porcentaje, %)
2010	54.2
2015	49.7
2020	48.3
Promedio	50.8

Fuente: CONEVAL, 2020.

Por lo anterior, en un escenario optimista y con una tendencia lineal, para el año 2050, el porcentaje de la población con ingreso inferior a la línea de pobreza por ingresos en el municipio de Salamanca podría llegar hasta el 30% aproximadamente (Gráfica 108). En un escenario pesimista, este indicador podría estancarse en el valor más reciente, que se ubica entre el 45% y 50% de la población salmantina.



Gráfica 108. Población con ingreso inferior a la línea de pobreza por ingresos en Salamanca (2010 – 2050).

Fuente: elaboración propia con datos de CONEVAL (2010 – 2020).

Salamanca moderno e innovador

Acceso a internet

En referencia al acceso a internet desde viviendas, este indicador ha sido medido por el INEGI desde el año 2010 a través de los censos de población y vivienda cada 10 años. Como se observa en los registros de la Tabla 79, en la cabecera municipal y sus fraccionamientos del poniente, la cobertura de este importante servicio creció un poco más del doble entre 2010 y 2020, siendo que en 2010 poco menos de un tercio de las viviendas contaban con acceso a internet y en 2020, poco más de dos terceras partes.

TABLA 79. ACCESO A INTERNET EN VIVIENDAS EN LA CIUDAD DE SALAMANCA Y FRACCIONAMIENTOS.

Año	Viviendas habitadas	Viviendas con acceso a internet	Viviendas con acceso a internet (% , porcentaje)
2010	40,760	12,097	29.68%
2020	48,062	34,221	71.20%

Fuente: elaboración propia con datos de INEGI 2010, 2020.

Para las demás localidades del municipio de Salamanca, también se ha tenido un gran crecimiento en la cobertura del servicio, de estar en 2010 por debajo del 5%, a llegar en 2020 prácticamente a la tercera parte de las viviendas (Tabla 80).

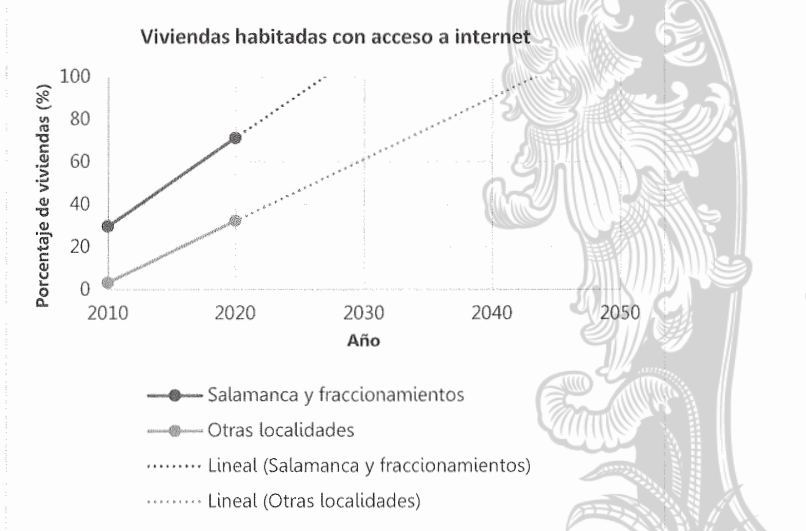
TABLA 80. ACCESO A INTERNET EN VIVIENDAS EN OTRAS LOCALIDADES.

Año	Viviendas habitadas	Viviendas con acceso a internet	Viviendas con acceso a internet (% , porcentaje)
2010	23,466	777	3.31%

Año	Viviendas habitadas	Viviendas con acceso a internet	Viviendas con acceso a internet (% porcentaje)
2020	27,058	8,746	32.32%

Fuente: elaboración propia con datos de INEGI 2010 - 2020.

Derivando una tendencia lineal del acceso a internet desde las viviendas en los citados grupos de localidades, se prevé que para la cabecera municipal y sus fraccionamientos del poniente, en el año 2027 se pudiera tener una cobertura cercana al 100%, mientras que para las otras localidades, predominantemente las rurales, la cobertura universal pudiera ocurrir hacia el año 2043, es decir, 16 años más tarde que en el centro urbano más importante del municipio de Salamanca (Gráfica 109). La convergencia hacia la cobertura universal de acceso a internet desde los hogares dependerá de la diversidad de prestadores de servicio, la función que juegue el estado mexicano, principalmente la Federación, en la provisión de este servicio y el poder adquisitivo en las familias para contar con este acceso.



GRÁFICA 109. ESCENARIO TENDENCIAL DE VIVIENDAS HABITADAS CON ACCESO A INTERNET.
Fuente: elaboración propia con datos de INEGI 2010 - 2020.

Empresas tecnológicas y startups

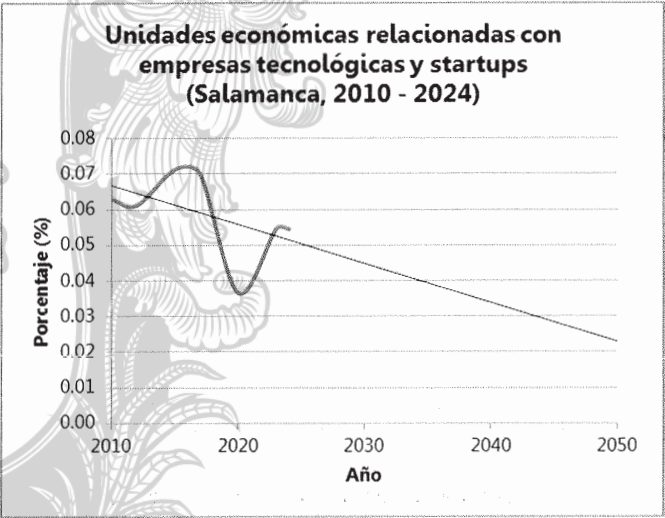
De acuerdo con los datos históricos del Directorio Estadístico Nacional de Unidades Económicas (DENUE), en Salamanca se han asentado no más de ocho unidades de este sector, teniendo su punto máximo entre 2015 y 2017, registrando una caída en al año 2020 y un mantenimiento hasta el momento de seis unidades en 2024. Sin embargo, la tendencia es a la baja, donde hacia el año 2050, se podrían perder la mitad de estas unidades económicas y su representación en la economía local con respecto a otras actividades, caer en consecuencia (Tabla 81 y Gráfica 110), o que refleja un muy bajo impulso de esta industria o la baja oferta y demanda de tecnologías ofertadas localmente.

TABLA 81. ANTECEDENTES DE LAS UNIDADES ECONÓMICAS RELACIONADAS CON EMPRESAS TECNOLÓGICAS Y STARTUPS.

Año	Unidades económicas (total)	Unidades económicas relacionadas con empresas tecnológicas y startups	Unidades económicas relacionadas con empresas tecnológicas y startups (%)
2010	9,519	6	0.06
2012	9,792	6	0.06
2015	11,220	8	0.07
2017(03)	11,416	8	0.07
2020 (04)	10,916	4	0.04
2023	10,975	6	0.05
2024	11,000	6	0.05

Fuente: INEGI (2010 – 2024).

Como se vio en la etapa de diagnóstico y visto este escenario, las empresas sobrevivientes para el año 2050, únicamente podrían ser las vinculadas a Petróleos Mexicanos (PEMEX).



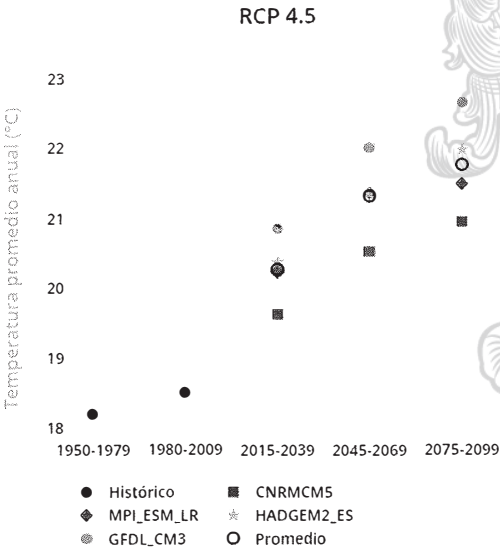
GRÁFICA 110. ESCENARIO DE CRECIMIENTO DE LAS UNIDADES ECONÓMICAS RELACIONADAS CON EMPRESAS TECNOLÓGICAS Y STARTUPS.
Fuente: elaboración propia con datos de INEGI (2010 – 2024).

Dimensión medio ambiente y territorio

Salamanca sostenible y resiliente

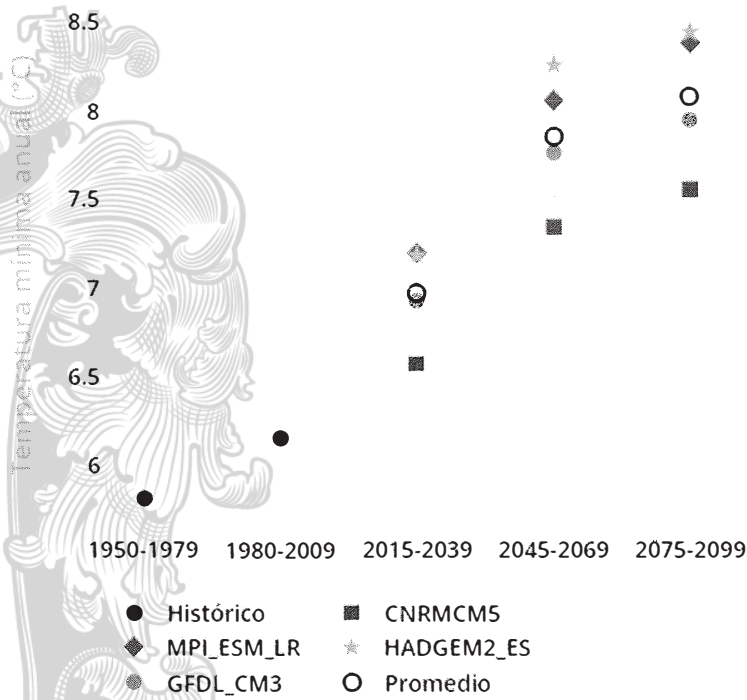
Cambio climático

El municipio de Salamanca tiene previsto para su territorio, que la variable climática de la temperatura promedio anual, se eleve aproximadamente 1°C en los siguientes 30 años, de acuerdo con la Gráfica 111. Similar cambio es el esperado para la temperatura mínima anual (Gráfica 112). Caso un poco distinto a la temperatura máxima anual (Gráfica 113), donde se prevé que este valor se incremente al año 2050 en 2°C, lo anterior conllevará una mayor necesidad de agua, tanto en la población y el consecuente incremento en el abasto por diversas vías que actualmente se tienen, como para el desarrollo de los cultivos y ganado, lo que generará una presión sobre el recurso hídrico tanto en zonas habitadas como en el sector agropecuario.



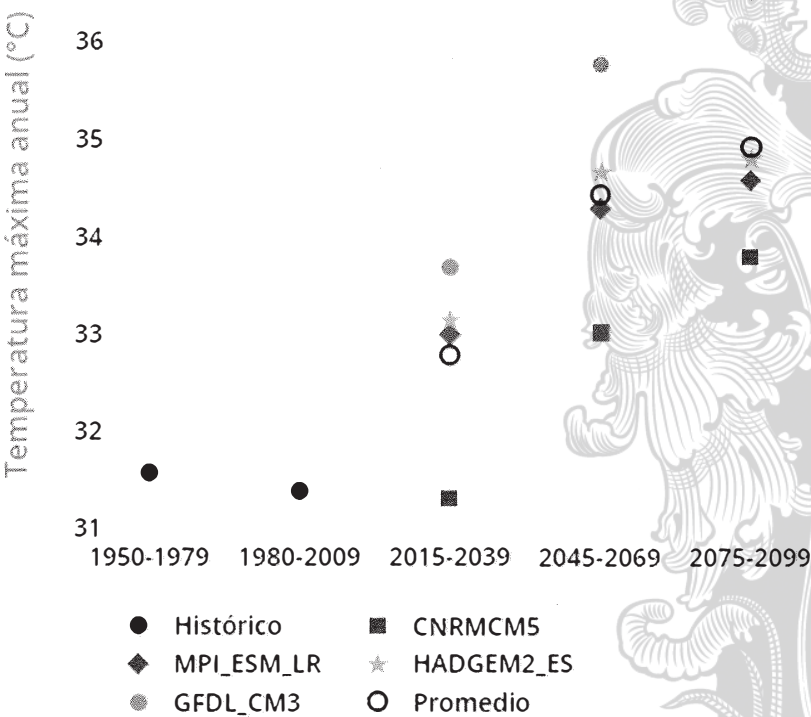
GRÁFICA 111. ESCENARIOS DE CAMBIO CLIMÁTICO DE TEMPERATURA PROMEDIO ANUAL EN EL MUNICIPIO DE SALAMANCA.
Fuente: CONABIO.

RCP 4.5



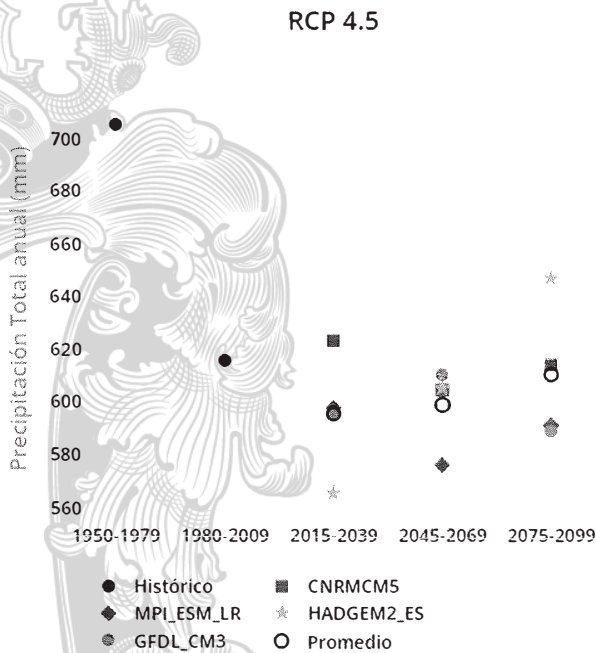
GRÁFICA 112. ESCENARIOS DE CAMBIO CLIMÁTICO DE TEMPERATURA MÁXIMA ANUAL EN EL MUNICIPIO DE SALAMANCA.
Fuente: CONABIO.

RCP 4.5



GRÁFICA 113. ESCENARIOS DE CAMBIO CLIMÁTICO DE TEMPERATURA MÁXIMA ANUAL EN EL MUNICIPIO DE SALAMANCA.
Fuente: CONABIO.

Por otra parte, la precipitación se espera que no tenga una disminución, sino un pequeño repunte, pero sin llegar a los valores históricos que hace 60 años se registraron en promedio en el municipio de Salamanca (Gráfica 114).



GRÁFICA 114. ESCENARIOS DE CAMBIO CLIMÁTICO DE PRECIPITACIÓN TOTAL ANUAL EN EL MUNICIPIO DE SALAMANCA.

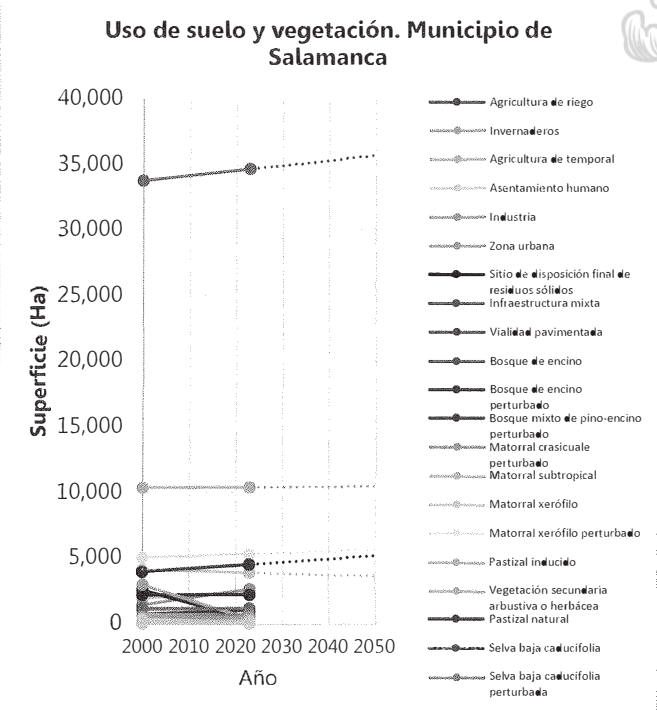
Salamanca biodiverso

Uso de suelo y vegetación

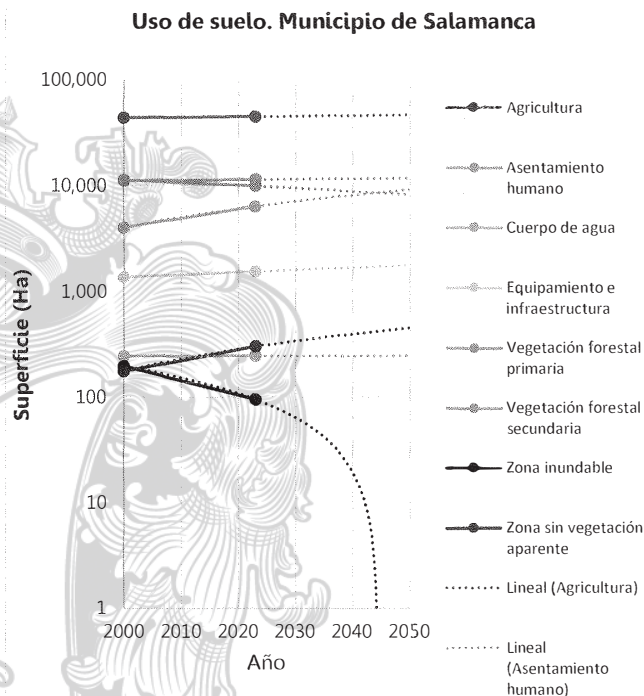
Utilizando las capas de uso de suelo y vegetación elaboradas para el presente instrumento (2020 y 2023), se determinaron tendencias lineales o constantes de cambio (Gráfica 116). De tales tendencias y de la ocupación del territorio de determinados usos de suelo y vegetación, se pronostica que por ejemplo, la agricultura de riego seguirá aumentando en superficie, para ocupar poco más de 35 mil Ha partiendo de las presentes 34,622.57 Ha (2023), siendo uno de los usos de suelo con mayor crecimiento en el municipio, su limitante será la infraestructura hidroagrícola disponible y las cuotas de agua determinadas administrativamente. En segundo

término, la agricultura de temporal tendrá un muy ligero crecimiento, permaneciendo sin un cambio significativo. En tercer sitio, el matorral xerófilo, el ecosistema predominante en el municipio de Salamanca, pero en su estado perturbado, aumentará en superficie, lo que indica una tendencia hacia la degradación de la superficie presente (2023) conservada de este ecosistema, que ya en tiempo presente el matorral xerófilo perturbado ocupa más superficie (5318.96 Ha) que el matorral xerófilo conservado (3900.32 Ha).

Agrupando las clases de uso de suelo y vegetación, se observan con mayor claridad las tendencias de tales grupos (Gráfica 116). Como se mencionó anteriormente, la agricultura tendrá un incremento, los asentamientos humanos crecerán aproximadamente un 50% con respecto a la superficie actual, pasando de 4,011.78 Ha a 6,377.72 Ha en el año 2050. Los cuerpos de agua se mantendrán con una superficie constante, es decir, sin cambio. El equipamiento y la infraestructura seguirán creciendo en superficie pasando de 1365.03 Ha a 1546.68 Ha en 2050. El pastizal inducido irá disminuyendo en superficie, ya sea por la ocupación de su superficie en otro uso productivo o por la recuperación de vegetación arbórea dentro de él. La vegetación forestal en su conjunto se recuperará en superficie, aunque solo serán un poco menos de 300 Ha. Por otra parte, la vegetación forestal secundaria disminuirá aproximadamente 1500 Ha, aunque esto no significa que todo se recuperará, sino que se transformará en otro uso de aprovechamiento en detrimento de la posibilidad de recuperar vegetación forestal. Las zonas inundables disminuirán, lo que representa una señal de alerta para no ser ocupados por usos de suelo urbanos. Las zonas sin vegetación aparente aumentarán al doble, pasando de 176 Ha presentes a 303 en 2050, por lo que se deberán aplicar acciones de compensación o mitigación.



GRÁFICA 115. ESCENARIO TENDENCIAL DEL USO DE SUELO Y VEGETACIÓN.
Fuente: elaboración propia sobre imágenes de satélite Landsat 7 (2000) y Airbus (2023).



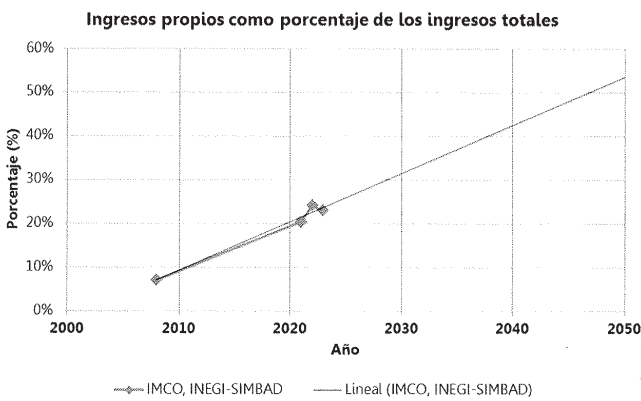
GRÁFICA 116. ESCENARIO TENDENCIAL DEL USO DE SUELO.
Fuente: elaboración propia sobre imágenes de satélite Landsat 7 (2000) y Airbus (2023).

Dimensión Administración pública y Estado de derecho

Salamanca con administración pública eficiente

De acuerdo con los datos de diagnóstico y una propuesta de tendencia lineal hacia el futuro, los ingresos propios como proporción de los ingresos totales del Ayuntamiento de Salamanca podrían llegar a poco más del 50% en el año 2050, dato, lo anterior relacionado tanto con las políticas federales de redistribución del gasto desde hace varias administraciones y la fortaleza requerida por parte del Ayuntamiento para subsanar aquellos recursos que con anterioridad llegaban a las arcas municipales vía participaciones y contribuciones de la

federación (Gráfica 117). Lo anterior, si el Ayuntamiento mantiene una tendencia a la alza, donde al menos cada año, se incremente en un punto porcentual las contribuciones propias.



GRÁFICA 117. ESCENARIO PARA LOS INGRESOS PROPIOS DE LAS FINANZAS MUNICIPALES DE SALAMANCA.
Fuente: elaboración propia con datos de IMCO (Índice de Competitividad urbana 2021, 2022, 2023), INEGI (Sistema Estatal y Municipal de Base de Datos (SIMBAD), 2008).

Salamanca seguro

Como se ha mencionado anteriormente, el tema de la seguridad fue el más recurrente durante el proceso de participación social. Así también, en la etapa de diagnóstico se identificó un alza en los homicidios dolosos durante el término de las administraciones federales y estatales antepasadas y su transición con las pasadas, dando como un resultado paralelo, el aumento en el número de homicidios dolosos en el año 2018 (Tabla 82). A su vez, hacia el año 2019, se obtuvieron importantes avances para contener este importante delito para que recuperar su tendencia, aunque a la alza, con la magnitud que había registrado entre los años 2015 y 2017 (Gráfica 118).

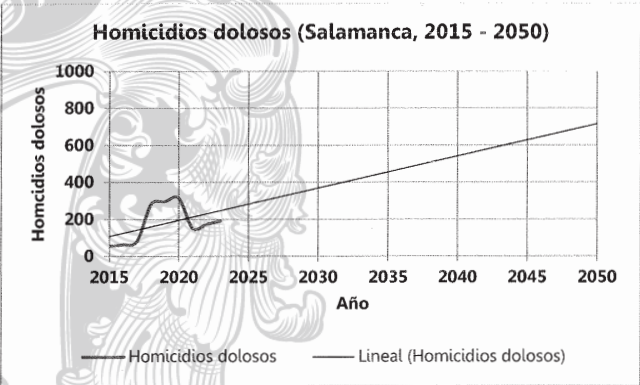
TABLA 82. ESTADÍSTICAS DE HOMICIDIOS DOLOSOS EN SALAMANCA DE 2015 A 2023.

Año	Homicidios dolosos	Variación anual (homicidios dolosos)	Variación porcentual anual (%)
2015	56		
2016	64	8	14.29
2017	82	18	28.13
2018	296	214	260.98
2019	296	14	4.96
2020	315	19	6.42
2021	153	-162	-51.43
2022	173	20	13.07
2023	190	17	9.83

Año	Homicidios dolosos	Variación anual (homicidios dolosos)	Variación porcentual anual (%)
Promedio	179	16.75	33.65

Fuente: SESNSP (2015 – 2023).

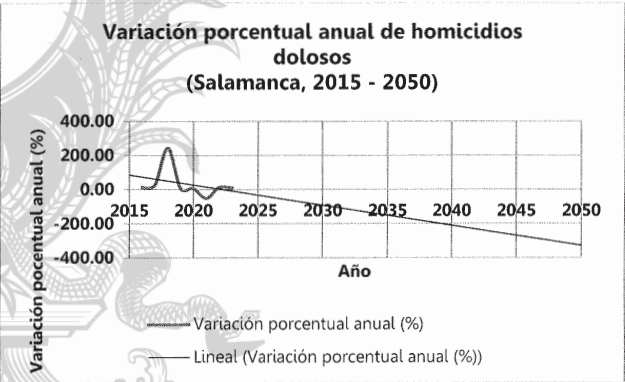
De acuerdo con la tendencia de los últimos nueve años, los homicidios dolosos seguirán creciendo hacia el horizonte del año 2050, que bajo una tendencia lineal podrían alcanzar los 700 por año. Sin embargo, al verificar un indicador derivado de esta cifra, se podría esperar un escenario más optimista.



GRÁFICA 118. HOMICIDIOS DOLOSOS EN SALAMANCA DE 2015 A 2023 Y ESCENARIO AL 2050

FUENTE: ELABORACIÓN PROPIA CON DATOS DEL SESNSP (2015 – 2023).

Calculando la variación porcentual de homicidios dolosos, similar a lo que arrojaría la primera derivada de la función de homicidios – tiempo, se podría esperar que esta variación, al menos, estabilizada la comisión de este delito y no aumentara en los próximos años, a reserva de que no se volvieran a conjuntar los factores que detonaron la inseguridad en Salamanca en el año 2018 (Gráfica 119).



GRÁFICA 119. VARIACIÓN PORCENTUAL ANUAL DE HOMICIDIOS DOLOSOS EN SALAMANCA DE 2015 A 2023 Y ESCENARIO AL 2050

Fuente: elaboración propia con datos del SESNSP (2015 – 2023).

Cabe resaltar que en el año 2021, se recuperaron las condiciones de seguridad, en cuanto a este indicador en el municipio de Salamanca, que se habían perdido después del año 2017, en cuanto a magnitud de incremento, aunque el delito de homicidio doloso ha seguido en aumento.

Visión Salamanca 2050



La Visión 2050 es una proyección estratégica y compartida del futuro que Salamanca aspira a alcanzar para el año 2050. Esta visión no es solo un deseo, sino una meta concreta y alcanzable mediante el esfuerzo coordinado de toda la sociedad: el gobierno, la iniciativa privada y la ciudadanía. Concebida de forma participativa, la Visión 2050 actúa como un objetivo claro de largo plazo que guía las decisiones presentes, asegurando un desarrollo sostenible y coherente con los valores y objetivos definidos por la comunidad.

Esta visión aborda de manera integral el crecimiento urbano, la infraestructura, el medio ambiente, la economía, la sociedad y la cultura, entre otros aspectos cruciales. Sirve como un marco de referencia compartido que alinea las acciones actuales, facilitando la anticipación y preparación ante los desafíos futuros. Su enfoque inclusivo promueve un fuerte compromiso colectivo y legitima las decisiones adoptadas mediante la activa participación de todas las partes interesadas.

La Visión 2050 establece la situación deseada para el municipio en el futuro, derivada del consenso entre ciudadanos, autoridades y empresarios. Posteriormente, se define el objetivo general y específicos, se trazan las estrategias y líneas de acción, y se desarrolla una cartera de proyectos prioritarios tanto de aplicación general como focalizada.

Construcción participativa de la visión Salamanca 2050

Se dice que existe gobernanza multinivel cuando un proceso de toma de decisiones es justo, equitativo, transparente, con reglas respetadas y rendición de cuentas, en el que la decisión es tomada por diversos actores de distintos niveles y ámbitos (incluyendo aquellos involucrados y/o afectados directa o indirectamente por la decisión), y en el que las decisiones tomadas son claras, consistentes, integrales y dirigidas al bien común.

En ese sentido, al construir la Visión 2050 de manera participativa y relacionándola con los procesos de toma de decisiones y la gobernanza, es posible rediseñar y reorganizar el desarrollo del municipio, elaborando mejores estrategias y políticas dirigidas a alcanzar los futuros deseados de la población a través del programa instrumentado por las autoridades de los diferentes niveles de gobierno.

Como factor clave, y mediante la participación de representantes gubernamentales, miembros del COPLADEM, autoridades ejidales, delegados de las diferentes comunidades del municipio, representantes de colonias, líderes sectoriales, organizaciones y ciudadanos en general, se construyó de forma participativa la Visión Salamanca 2050. Esta visión refleja una diversidad de intereses y perspectivas, constituyendo una imagen objetivo a largo plazo que es plural, incluyente, justa y adecuada para afrontar los retos actuales y futuros.

El diseño de esta imagen objetivo está profundamente vinculado al diagnóstico y las aportaciones generadas durante los talleres presenciales y las opiniones registradas electrónicamente, asegurando que cada voz contribuya a la configuración del futuro común.



FIGURA 76. PILARES Y LÍNEAS ESTRATÉGICAS

Fuente: elaboración propia

Salamanca 2050

En el horizonte del año 2050, Salamanca se vislumbra como un municipio transformado y rejuvenecido, fruto de un proceso participativo y plural que involucró a todos los sectores y actores de la comunidad. La Visión 2050 se erige sobre cinco pilares fundamentales que estructuran su desarrollo sostenible y equitativo, integrando las temáticas prioritarias consensuadas de manera colaborativa.

El primer pilar, centrado en **entornos regenerativos**, busca crear ciudades y comunidades que no solo sean sostenibles, sino que también restauren y enriquezcan el entorno natural. Este pilar enfatiza la importancia crucial de la gestión del agua en términos de calidad y disponibilidad, reconociendo la necesidad de conservar la biodiversidad y mantener los bienes y servicios ecosistémicos. Además, incorpora acciones de mitigación y adaptación al cambio climático, recordando la interdependencia entre un medioambiente saludable y la resiliencia urbana. Promueve el desarrollo de infraestructuras verdes y una movilidad sostenible que faciliten la habitabilidad, el orden urbano, y la conservación de nuestro patrimonio cultural y natural, asegurando que Salamanca prospere sin comprometer las necesidades de las generaciones futuras.

El fomento de una **cultura de equidad e inclusión** conforma el segundo pilar, central para garantizar que Salamanca evolucione hacia un municipio que ofrezca a todos sus habitantes un acceso equitativo a oportunidades y servicios. Este pilar se compromete con la educación de calidad, la promoción de la cultura y el arte como motores de identidad y cohesión social, y el acceso universal a la salud. Establecer un entorno próspero, justo e inclusivo donde cada individuo pueda florecer es fundamental para mantener una calidad de vida elevada y garantizar que el bienestar social se extienda por igual a todas las comunidades, disminuyendo la pobreza y marginación, particularmente brindando atención a los más vulnerables.

El tercer pilar, **desarrollo económico estratégico**, busca fomentar un crecimiento económico próspero y sostenible mediante la diversificación de la economía local. Este pilar apoya el desarrollo del sector agroalimentario en el medio rural, reconociendo su papel vital en la seguridad alimentaria y la economía local, y se extiende a otros sectores como la industria, el turismo, el comercio y la artesanía. El objetivo es implementar prácticas que aseguren la viabilidad económica y fortalezcan el tejido empresarial, creando empleos y oportunidades que impulsen el progreso del municipio en armonía con su entorno natural.

Incorporando la tecnología como elemento transformador, el cuarto pilar, una **comunidad de innovación**, dedica sus esfuerzos a convertir a Salamanca en un municipio moderno e innovador. Este pilar no solo impulsa el progreso económico y social, sino que también fomenta la colaboración entre sectores para desarrollar soluciones tecnológicas que respondan a los retos locales, mejoren la calidad de vida y faciliten la interacción de la comunidad en un mundo digitalizado.

Finalmente, el pilar de **gobernanza participativa** es esencial para sustentar la estructura de esta visión ambiciosa. Promueve una amplia participación comunitaria, esencial para una gobernanza transparente, inclusiva y eficaz. Una administración pública eficiente, en combinación con una comunidad activa y comprometida, no solo asegura la implementación exitosa de los cuatro pilares anteriores, sino que también establece un entorno seguro y colaborativo donde se fomente la confianza, la cohesión y la innovación.

Esta visión encarna el compromiso colectivo de Salamanca hacia un futuro donde sostenibilidad, equidad, innovación y gobernanza participativa están entrelazados para construir un municipio ejemplar, plenamente preparado para enfrentar los desafíos y aprovechar las oportunidades del futuro

Pilar 1. Cultura de equidad e inclusión

Se centra en crear un entorno donde todos los habitantes tengan la oportunidad de alcanzar su máximo potencial. Reconociendo que el desarrollo integral del municipio está intrínsecamente ligado al bienestar de sus ciudadanos, este pilar defiende un enfoque que prioriza la justicia social, la equidad y el acceso equitativo a oportunidades. Solo al asegurar que cada persona pueda desarrollarse plenamente, se puede garantizar el progreso colectivo y un incremento genuino en los niveles de desarrollo humano.

Este pilar adopta de manera decidida los Objetivos de Desarrollo Sostenible de la Agenda 2030, comprometido con la reducción de la pobreza, la erradicación del hambre y el logro de la salud universal. En este sentido, Salamanca busca asegurar que todos los ciudadanos tengan acceso a una educación de calidad que fomente el aprendizaje y el crecimiento personal. Al promover la cohesión social, se pretende crear un tejido comunitario fuerte y colaborativo que impulse una vida en comunidad armónica y sostenible.

Además, el Pilar de Cultura de Equidad e Inclusión se esfuerza por cerrar las brechas de desigualdad existentes. Promueve la equidad de género, asegurando que mujeres y hombres tengan las mismas oportunidades y derechos. También trabaja para garantizar la inclusión de todos los grupos, especialmente los más vulnerables,

evitando cualquier forma de discriminación o segregación socioespacial. El acceso a vivienda digna es otro componente clave, para proporcionar un entorno seguro y estable para todos los hogares.

La visión de este pilar es integrar estas iniciativas de forma integral y coordinada, creando políticas y programas que no solo mejoren el bienestar individual, sino que también fortalezcan el tejido social del municipio. Solo mediante un compromiso sólido y colaboración entre el gobierno, los ciudadanos y las diversas entidades, Salamanca puede convertirse en un modelo de equidad e inclusión, y garantizar un futuro lleno de oportunidades para todos sus habitantes.

Construcción participativa de la visión de equidad e inclusión

Segunda ronda

De acuerdo con la participación social registrada en el taller sectorial correspondiente al desarrollo social y humano acerca de la visión 2050 para el municipio de Salamanca (Figura 77), los asistentes opinaron en general, para todos los talleres de esta etapa, que la seguridad eran el tema más relevante.

El primer ejercicio del taller se centró en la creación de una nube de palabras, generada a partir de la participación de los distintos actores y residentes del municipio de Salamanca. A los participantes se les solicitó que compartieran tres características deseadas sobre cómo imaginan Salamanca para el año 2050, enfocándose en dimensiones sociales y humanas. A partir de estas aportaciones, surgió una nube de palabras que destacó la seguridad como una de las principales preocupaciones de la comunidad, un tema que, aunque está más detalladamente abordado en el pilar de gobernanza participativa, subraya la importancia y preocupación general en el municipio.

Además de la seguridad, emergieron otras características clave como "educación", "salud", "desarrollado" e "igualdad", reflejando el deseo de un progreso integral y equitativo. También se incluyeron adjetivos ligados directamente al Pilar de Cultura de Equidad e Inclusión como "integridad humana", "próspero", "positivo", y "cultural". Menciones adicionales relacionadas con otros pilares incluyeron términos como "empleo", "vialidades", "ordenado", "sostenible energéticamente", "ecológico", y "con suficiencia hídrica", todos los cuales proporcionan una visión más completa de las aspiraciones de los ciudadanos (Figura 78).



FIGURA 77. TALLER SECTORIAL DE DESARROLLO HUMANO Y SOCIAL, LUNES 27 DE NOVIEMBRE DE 2023
Fuente: Archivo fotográfico, Landscape Planning S.C., 2023.

El segundo ejercicio invitó a los participantes a identificar los temas principales para el Pilar de Cultura de Equidad e Inclusión y a proponer cómo estos temas podrían avanzar hacia la visión de Salamanca en 2050. Los temas predominantes identificados fueron la educación, salud, equidad, prosperidad, calidad de vida, y cultura y patrimonio. Los participantes sugirieron varias estrategias para acercarse a esta visión, destacando la importancia del acceso universal a la educación y la salud, la implementación de políticas inclusivas, la creación de espacios de diálogo para la eliminación de desigualdades, y el fomento y cuidado de la cultura local y su patrimonio.



FIGURA 78. NUBE DE PALABRAS DE LA VISIÓN PARTICIPATIVA AL AÑO 2050 DEL DESARROLLO HUMANO Y SOCIAL EN EL MUNICIPIO DE SALAMANCA.
Fuente: elaboración propia a partir de procesos de participación social 2023 y 2024.

Los resultados del taller reflejan un fuerte consenso sobre la dirección que Salamanca debería tomar para lograr la visión articulada en el Pilar de Cultura de Equidad e Inclusión. Existe un destacado deseo de mejorar y garantizar el acceso a servicios educativos y de salud de calidad, igualar posibilidades para todos los ciudadanos, y fortalecer el patrimonio cultural como fundamento de la identidad comunal.

La comunidad visualiza un Salamanca en el que las disparidades sociales y económicas sean activamente abordadas mediante políticas inclusivas y participativas. También hay un reconocimiento del valor intrínseco de asegurar que la cultura y el patrimonio de Salamanca sean preservados y celebrados, solidificando un sentido de pertenencia y orgullo comunitario.

Salamanca con educación

Salamanca en 2050 es un municipio donde todos los ciudadanos tienen acceso a una educación de alta calidad, diseñada para formar a niñas, niños, adolescentes y jóvenes con las competencias necesarias para acceder a trabajos significativos. El sistema educativo atiende las distintas necesidades y contextos de las diversas regiones del municipio, promoviendo un desarrollo integral basado en valores sólidos. A su vez, Salamanca se destaca como un lugar que celebra y fortalece sus tradiciones y patrimonio cultural, estableciéndose como un referente cultural tanto para sus habitantes como para quienes la visitan. La riqueza cultural es un motor de identidad y cohesión social, enriqueciendo la vida comunitaria al integrar educación y cultura como pilares fundamentales del desarrollo humano.

Salamanca con salud de calidad

En 2050, Salamanca se destaca por ofrecer a todos sus habitantes acceso a servicios de salud de alta calidad, con un fuerte enfoque preventivo. Las clínicas y hospitales están equipados con tecnología de vanguardia, priorizando la promoción de un estilo de vida saludable. Las políticas de salud pública fomentan la educación en nutrición y actividad física desde la infancia, mientras que se realizan campañas sobre salud mental y emocional. Los centros de salud colaboran con organizaciones comunitarias para ofrecer talleres y recursos accesibles a todos. La tecnología también juega un papel crucial, permitiendo a los ciudadanos realizar seguimiento de su bienestar a través de aplicaciones y consultas virtuales con especialistas. En este entorno, Salamanca se ha convertido en un modelo de salud integral, donde cada individuo es respaldado por un sistema que prioriza su bienestar, creando una comunidad fuerte y resiliente donde la salud de calidad es un derecho garantizado.

Salamanca próspero, con calidad de vida, incluyente y justo

En 2050, Salamanca es un territorio próspero e incluyente, donde la calidad de vida es accesible para todos sus habitantes. Gracias a políticas inclusivas, se ha promovido la diversidad, eliminado prejuicios y fortalecido la cohesión social.

Se han fomentado el contacto entre sociedad y gobierno a través de los espacios de encuentro y diálogo que permiten a todos los ciudadanos expresar sus necesidades y contribuir a la toma de decisiones, asegurando que sus voces son escuchadas. Salamanca está comprometido a eliminar las desigualdades y proporciona oportunidades de desarrollo personal y profesional para todos, habiendo construido una sociedad donde cada individuo, sin importar su origen o situación, tiene un lugar y presente digno.

Salamanca patrimonial

En 2050, Salamanca se enorgullece de su patrimonio, que abarca dimensiones diversas, incluyendo lo edificado, histórico, intangible y biocultural. La conservación y restauración de estos bienes son una prioridad, asegurando que futuras generaciones puedan disfrutar de su rica herencia cultural.

La arquitectura histórica ha sido cuidadosamente preservada, con restauraciones en edificios emblemáticos que reflejan su estilo. Iniciativas de rehabilitación fomentan el turismo cultural, atrayendo visitantes interesados en la historia.

El patrimonio intangible, que incluye tradiciones, festividades y gastronomía, también es valorado. Participación comunitaria en fiestas y celebraciones locales fortalece el sentido de identidad salmantina. Ferias que destacan productos y recetas tradicionales fomentan el aprovechamiento sostenible de los recursos.

Salamanca reconoce su patrimonio biocultural y natural, protegiendo ecosistemas que son parte de su identidad. La protección de paisajes y espacios utilizados por generaciones refleja la integración de la naturaleza en su patrimonio cultural.

La participación ciudadana es esencial para la protección del patrimonio. Iniciativas de sensibilización promueven la importancia de preservar esta herencia cultural y natural, motivando a la comunidad a involucrarse activamente.

En resumen, Salamanca al 2050 es un modelo de conservación patrimonial, donde el respeto por la historia, las tradiciones y la naturaleza se combinan para crear un entorno enriquecedor. Este enfoque asegura que el patrimonio de la ciudad esté protegido y sirva como un elemento vivo que contribuya a la calidad de vida de sus habitantes.

Pilar 2. Desarrollo económico estratégico

Este pilar busca fomentar un crecimiento económico sostenible que genere oportunidades laborales para toda la población, reduciendo la tasa de desempleo y promoviendo el acceso a empleos de calidad. Se enfoca en mejorar la productividad laboral, facilitar el acceso a servicios financieros, y permitir a los ciudadanos gestionar sus ingresos, acumular activos e invertir en su futuro. Estos elementos son fundamentales para estimular un crecimiento sostenido e inclusivo, sin perjudicar el medio ambiente.

Para que la economía de Salamanca se fortalezca y diversifique, es esencial aprovechar de manera sostenible la riqueza natural del territorio y el potencial de su capital humano. Se promueven las cadenas de valor que beneficiarán tanto a productores como a consumidores, buscando diversificar la economía local, protegiendo la salud de los habitantes y conservando la biodiversidad de los ecosistemas.

Salamanca se compromete a desarrollar todos los sectores productivos, incluyendo la agricultura, ganadería, industria, comercio, servicios, turismo sostenible y sector artesanal. A través de políticas que fomentan prácticas sostenibles y apoyan a los emprendedores, el municipio se posiciona como un centro de desarrollo económico en la región.

La visión de este pilar es integrar estos esfuerzos de manera coordinada, trabajando en colaboración con el gobierno, el sector privado y la comunidad, para construir un modelo económico que no solo impulse el crecimiento, sino que también asegure un futuro próspero y sostenible para todos sus habitantes.

Construcción participativa de la visión de un desarrollo económico estratégico

Segunda ronda

La participación social en este taller (Figura 79) señaló variadas características que debiera tener el desarrollo económico de Salamanca al 2050.



FIGURA 79. TALLER DE PARTICIPACIÓN SOCIAL DE ECONOMÍA, 29 DE NOVIEMBRE DE 2023.

Fuente: Archivo fotográfico, Landscape Planning S.C., 2023.

En el primer ejercicio, se generó una nube de palabras a partir de las contribuciones de los participantes acerca de cómo visualizan Salamanca en el año 2050, con un enfoque en el desarrollo económico. Entre las palabras más destacadas estaban **seguridad** y **sostenibilidad**, reflejando el deseo de una comunidad segura y que promueve un municipio ambientalmente responsable. Junto a estas, se resaltaron términos como "empleo", "próspero", "limpio", "innovador", "atractivo", "competitivo", "desarrollado", y "dinámico". Además, hubo referencias a otros pilares, tales como "cultural", "diverso", "bienestar familiar", y "equilibrado", resaltando la aspiración de un desarrollo económico que esté profundamente integrado con el bienestar comunitario y la preservación cultural (Figura 80).



FIGURA 80. NUBE DE PALABRAS DE LA VISIÓN PARTICIPATIVA AL AÑO 2050 DEL DESARROLLO ECONÓMICO EN EL MUNICIPIO DE SALAMANCA.

Fuente: elaboración propia a partir de procesos de participación social 2023 - 2024.

En el segundo ejercicio, los participantes identificaron los temas clave para el Pilar de Desarrollo Económico Estratégico. Se enfatizó la importancia del desarrollo rural, incluyendo la agricultura y ganadería sostenibles como sectores fundamentales para el municipio, dada su ubicación en el Bajío de Guanajuato. También se destacó un desarrollo económico estratégico para otros sectores, tales como la industria, el sector energético, el turismo diversificado, el comercio y el sector artesanal.

Los asistentes señalaron varios aspectos cruciales para alcanzar sus objetivos de visión al 2050, incluyendo la modernización y tecnificación de la agricultura, la implementación de sistemas de riego tecnificados, y el fortalecimiento de la resiliencia climática y la ganadería. En términos industriales, resaltaron la importancia de fomentar una industria limpia y la modernización de la infraestructura en el corredor industrial, además de posicionar a Salamanca como un hub de carga y logístico con Industria 4.0.

En el sector turístico, promovieron el turismo cultural e histórico en el centro histórico y otras zonas patrimoniales, así como el turismo de naturaleza en la Cuenca Alta del Río Temascalí, los cerros de Mendoza y otros atractivos naturales. También se visualizó la expansión del turismo de negocios, deportivo y de convenciones. La reestructuración del comercio caótico en la zona de influencia del mercado Tomasa Estévez y el centro histórico, la apertura de nuevos mercados, y la promoción de artesanías locales en eventos como el Cristo Negro también fueron destacados como pasos relevantes hacia la visión deseada.

El taller reveló un fuerte consenso sobre la necesidad de un modelo económico que promueva el crecimiento mientras protege el medio ambiente y mejora la calidad de vida de los ciudadanos. Los resultados destacan un compromiso claro hacia la sostenibilidad, la innovación y la inclusión de todos los sectores económicos para construir un futuro resiliente y próspero.

Mientras la comunidad visualiza inversiones en infraestructura y tecnología, también aboga por políticas que beneficien a los pequeños productores y emprendedores, alineando el desarrollo económico con prácticas sostenibles y socialmente responsables. Este enfoque equilibrado asegurará que Salamanca no solo sea un líder económico en la región, sino también un ejemplo de cómo la economía puede integrarse armoniosamente con la cultura, el bienestar social y la protección del patrimonio natural.

Salamanca con desarrollo rural

En 2050, Salamanca se convierte en un referente en el desarrollo del sector agroalimentario, modernizando la agricultura y fortaleciendo la infraestructura de riego para optimizar el uso del agua y promover prácticas agrícolas sostenibles. Consciente de la sobreexplotación del acuífero, el municipio capacita a los agricultores en técnicas eficientes y en cultivos resilientes ante sequías.

La tecnificación de los sistemas de riego ha aumentado la productividad de los cultivos y ha permitido la diversificación hacia especies de mayor valor en el mercado, como hortalizas, cebada maltera y berries. Además, se han implantado sistemas de captación de agua de lluvia y se promueven programas de reforestación en áreas no aptas para el uso agropecuario.

En la zona norte, vulnerable a sequías, se implementan regulaciones para la ganadería extensiva, asegurando un manejo respetuoso del territorio y el bienestar animal. Algunas granjas en áreas periféricas se transforman en instalaciones sustentables, mientras que otras son reubicadas a zonas adecuadas, gestionando residuos de manera adecuada y mejorando la calidad del aire, lo que permite una convivencia armoniosa con la comunidad.

Salamanca se destaca por la apertura de nuevos mercados para la comercialización de productos del campo, gracias a la coordinación entre diferentes niveles de gobierno y organizaciones de productores agropecuarios. El sector agropecuario se une a la conservación de zonas forestales que facilitan la captación de agua pluvial, participando activamente en acciones de protección en colaboración con los dueños y poseedores de estas áreas.

Salamanca al 2050 es un modelo de desarrollo rural que promueve la seguridad alimentaria y el respeto por el medio ambiente, logrando un equilibrio entre la actividad productiva y el bienestar de sus habitantes. La integración

de cadenas de valor da lugar a una economía circular, potenciando la transformación local de los productos y asegurando que los beneficios del sector agroalimentario se distribuyan equitativamente en la comunidad.

Salamanca con desarrollo económico próspero y sostenible

Para 2050, Salamanca se ha consolidado como un referente de desarrollo económico próspero y sostenible en el estado de Guanajuato y el centro del país. Su economía se caracteriza por ser diversificada y resiliente, con cadenas de valor fortalecidas en todos los sectores, promoviendo prácticas sustentables que garantizan un crecimiento equilibrado sin comprometer el medio ambiente.

Se aplican recursos para promover el municipio como atractivo para inversiones, tanto nacionales como internacionales. Se ofrecen incentivos y apoyos fiscales en materia tributaria para facilitar el establecimiento de unidades económicas. Además, se orienta a los inversionistas sobre el marco regulatorio existente, asegurando su cumplimiento para la creación de nuevas fuentes de empleo para los salmantinos, evitando con ello la migración.

La reorganización de la actividad económica ha dado como resultado un comercio eficiente y seguro, aliviando problemas de tráfico y ocupación indebida del espacio público en zonas de alta concentración comercial. La convivencia armoniosa entre comerciantes, residentes y visitantes ha transformado el centro histórico en un espacio vibrante y accesible. Las iniciativas para fomentar los servicios ecoturísticos en la Cuenca Alta del Río Temascalco aprovechan de forma sustentable el valor del paisaje y sus recursos naturales, capacitando a los dueños de la tierra involucrados.

El sector energético se ha adaptado para ser más sostenible, aprovechando los recursos de manera responsable. Las instalaciones, incluyendo la refinería y la termoeléctrica, operan con altos estándares de eficiencia y responsabilidad social, estableciendo a Salamanca como un clúster energético regional.

Salamanca ha implementado políticas públicas para la creación de micro, pequeñas y medianas empresas, mejorando salarios y diversificando actividades económicas. Se fortalecen los esquemas de capacitación laboral, emprendimiento y autoempleo, facilitando la formalización de las actividades económicas y acompañando a jóvenes y grupos vulnerables en su inclusión laboral.

Los parques industriales han sido modernizados, impulsando la innovación y la tecnología en las empresas que son cada vez más social y ambientalmente responsables. Existen acuerdos entre el Ayuntamiento y los grandes centros de trabajo industrial para lograr apoyos que benefician a la ciudadanía y a la infraestructura del municipio.

Salamanca al 2050 es un modelo de desarrollo económico que integra sostenibilidad, responsabilidad social y el bienestar de todos sus habitantes, creando un futuro donde la prosperidad y el respeto por el medio ambiente coexisten de manera armónica.

Pilar 3. Comunidad de innovación

Este pilar se enfoca en la creación de un nuevo ecosistema de innovación en Salamanca, transformando el municipio en un territorio que promueve el desarrollo tecnológico en todos los aspectos. Se fomenta el uso de tecnologías avanzadas que optimizan procesos y generan un ambiente propicio para el emprendimiento y la colaboración entre diferentes sectores.

La modernización de la infraestructura digital y la expansión de redes interconectadas permiten a la comunidad acceder a herramientas que facilitan la innovación en la industria, el comercio y los servicios. En este contexto, la industria 4.0 juega un papel fundamental al integrar la automatización y el análisis de datos, impulsando la competitividad y la eficiencia de los procesos productivos.

Además, se busca potenciar el acceso a la educación y la salud, brindando a la población programas que incorporan tecnología y mejoras en la gestión de servicios. Esto asegura que los ciudadanos estén alineados con las demandas del mercado y tengan acceso a una atención más eficiente.

Salamanca se convierte en un espacio de intercambio de ideas, donde emprendedores, investigadores y la comunidad colaboran en la creación de soluciones innovadoras para los desafíos locales. Las tecnologías digitales se aplican también en el ámbito rural, mejorando la producción agrícola y ganadera, y fortaleciendo la resiliencia de las comunidades.

Construcción participativa de la visión de un desarrollo económico estratégico

Este pilar se desprende de la misma dimensión Económica, y su construcción se desarrolló en el taller de desarrollo económico estratégico de forma conjunta, dentro del ejercicio de nueve palabras se identificó como un elemento relevante la innovación como un tema estructurador del desarrollo futuro de Salamanca, reflejando un fuerte deseo comunitario de un entorno que apoye el avance tecnológico y económico, sostenible y centrado en las necesidades de sus ciudadanos.

En el segundo ejercicio, en particular para este tema, se discutió la relevancia de un municipio moderno e innovador, con un enfoque en la creación de una ciudad inteligente. Los participantes resaltaron la importancia de la colaboración y el uso de tecnología como impulsores cruciales del desarrollo sostenible y del bienestar de los habitantes. Se consideró vital que las empresas de la región adopten las tendencias de la Industria 4.0, incorporando automatización y análisis de datos en sus procesos productivos.

El establecimiento de un hub de innovación industrial fue destacado como una acción clave, impulsando un ecosistema empresarial donde las startups y empresas emergentes puedan florecer. Los participantes visualizaron un espacio vibrante para el intercambio de ideas y la innovación continua, con laboratorios de innovación y centros de coworking funcionando como epicentros dinámicos para atraer talento y fomentar sinergias creativas.

Los resultados del taller indicaron un fuerte consenso sobre la necesidad de integrar la innovación tecnológica en el tejido económico de Salamanca para mantener su competitividad en el futuro. La visión de un municipio que combina desarrollo económico con avances tecnológicos fue clara, reconociendo que la modernización no solo debe abordar la eficiencia y productividad, sino también mejorar la calidad de vida de todos los salmantinos.

La comunidad aboga por políticas que apoyen la transformación digital, estimulen el emprendimiento y fortalezcan la cultura de la innovación. Estos esfuerzos aseguran que Salamanca se convierta en un líder regional en tecnología y sostenibilidad, comprometido con un progreso que es inclusivo y adaptable a los desafíos futuros.

Salamanca moderno e innovador

Salamanca al 2050 se posiciona como un líder en innovación, donde la colaboración y el uso de tecnología son motores del desarrollo sostenible y del bienestar de sus habitantes. La ciudad ha transformado su infraestructura y servicios, convirtiéndose en un entorno urbano dinámico que prioriza la modernidad y la inteligencia en todos sus aspectos.

Las calles de Salamanca están equipadas con tecnología inteligente que mejora la movilidad y la seguridad de los ciudadanos. Sistemas de monitorización y gestión del tráfico optimizan la circulación, mientras que los espacios públicos interactivamente conectados fomentan la participación ciudadana y la cohesión social. Esta transición hacia una ciudad inteligente se refleja en la integración de soluciones digitales que facilitan la vida cotidiana y promueven un entorno más sostenible.

Las empresas de la región han adoptado las tendencias de la Industria 4.0, incorporando automatización y análisis de datos en sus procesos productivos, permitiendo que Salamanca se convierta en un hub de innovación industrial. Las startups y empresas emergentes florecen en un ecosistema empresarial que valora la creatividad y la colaboración, generando empleo y oportunidades económicas.

Con un enfoque moderno y colaborativo, Salamanca al 2050 es un espacio vibrante de intercambio de ideas e innovación continua. Los laboratorios de innovación y los centros de coworking son epicentros donde emprendedores y profesionales se conectan para desarrollar soluciones que atienden necesidades locales y globales. De esta manera, Salamanca no solo es un lugar donde la tecnología y la innovación prosperan, sino también un ejemplo de cómo una comunidad puede unirse para construir un futuro más próspero y sostenible para todos sus habitantes.

Pilar 4. Entornos regenerativos

Este pilar se enfoca en la creación de entornos regenerativos en Salamanca, promoviendo un ordenamiento territorial que integre armónicamente los asentamientos humanos con su entorno natural. La conservación de los recursos naturales y el uso adecuado del territorio son esenciales para asegurar un desarrollo sostenible, equilibrando el potencial natural del área con el impacto de las actividades humanas.

Salamanca promueve la gestión integral de los recursos hídricos, garantizando un acceso eficiente y equitativo al agua. Esto incluye la implementación de tecnologías y prácticas que mejoren la captación, almacenamiento y distribución del agua, minimizando el desperdicio y protegiendo este recurso vital.

La gestión integral de residuos sólidos es otro componente crucial, promoviendo la reducción, reutilización y reciclaje, así como la valorización de desechos a través de sistemas de economía circular. Se establece un enfoque proactivo en la mitigación y adaptación al cambio climático, desarrollando estrategias que permitan a la ciudad enfrentar los desafíos ambientales y proteger su biodiversidad.

La calidad del aire se integra como un objetivo prioritario, impulsando políticas que fomenten la movilidad sostenible y reduzcan las emisiones de actividades industriales. La infraestructura verde —que incluye parques,

Salamanca trabaja para consolidarse como una ciudad habitable, garantizando un territorio ordenado y accesible para todos. La planificación urbana incorpora espacios públicos, rutas de transporte sostenible y áreas recreativas, promoviendo la cohesión social y un entorno saludable.

Construcción social de la cisión de espacios regenerativos

Segunda ronda

Durante el primer ejercicio, la nube de palabras destacó "seguridad" como una característica importante para Salamanca en 2050, un tema que se dará tratamiento en el pilar de gobernanza participativa. A su lado, emergieron características de primera importancia como "sustentable", "limpio", "ordenado", "sostenible", y "eficiente". Entre las cualidades secundarias, se incluyeron "resiliente", "armónico", "consciente", "íntegro", "próspero", y "sin contaminación". También se mencionaron otras características relacionadas con otros pilares, tales como "pacífico", "organizado", "con cumplimiento", "moderno", y "con mucho empleo", reflejando un deseo de contar con un entorno urbano optimizado y colaborativo.



Fuente: elaboración propia a partir de procesos de participación social 2023 - 2024.

En el segundo ejercicio, los participantes identificaron como temas principales la importancia de fomentar un territorio ordenado con espacios habitables que integren servicios básicos, enfatizando la revitalización del centro histórico. Salamanca se imagina como un municipio con movilidad multimodal e infraestructura verde, accesible para todos, y resiliente al cambio climático, adaptando sus prácticas para ser sostenibles en armonía con el entorno.

El ejercicio subrayó la necesidad de un medio ambiente sano, reduciendo la contaminación atmosférica y promoviendo una gestión integral de residuos sólidos. Se discutió el manejo integral del agua con un enfoque en la cuenca del río Temascatio, promoviendo el uso racional de aguas subterráneas, la conservación de zonas de recarga, la eficiencia en el uso del agua, su tratamiento y reúso. La importancia de conservar un municipio biodiverso fue destacada, con la meta de proteger ecosistemas y servicios ecosistémicos a través de áreas protegidas y programas de conservación, así como la retribución de servicios ecosistémicos.

El taller se consolidó como una plataforma para evidenciar un fuerte deseo comunitario por un futuro donde Salamanca se pueda desarrollar como un modelo de entornos regenerativos. Las discusiones subrayaron la importancia de un desarrollo urbano planificado y sostenido por la conservación de su patrimonio natural y cultural, donde cada decisión urbana refleje una armonía con el ambiente.

Existe una clara visión de Salamanca como un municipio que integra sostenibilidad en su planificación territorial, priorizando una gestión eficiente de los recursos naturales, especialmente el agua, y fomentando la biodiversidad. La comunidad mostró interés en reforzar políticas que impulsen la mitigación de impactos ambientales, optimicen la infraestructura urbana, y promuevan una transición hacia energías renovables. Las propuestas reafirmaron el compromiso colectivo hacia un Salamanca que no solo cuida de hoy, sino que salvaguarda el bienestar de las generaciones futuras mediante un enfoque integral y proactivo hacia el medio ambiente y el desarrollo humano.

Salamanca habitable y ordenado

En 2050, Salamanca se ha transformado en una ciudad habitable y ordenada, donde la planificación urbana se ha llevado a cabo de manera integral y sostenible. Los espacios públicos son amplios y accesibles, diseñados para fomentar la interacción social y la cohesión comunitaria, convirtiéndose en el corazón de la vida urbana. Estos espacios ofrecen a los ciudadanos lugares donde relajarse y practicar deportes.

La oferta de vivienda digna y asequible ha aumentado, con políticas que garantizan la construcción de viviendas en zonas bien conectadas, evitando la expansión desmedida y el crecimiento desordenado de la ciudad. Esto permite a los ciudadanos vivir cerca de sus lugares de trabajo, educación y servicios, reduciendo así la necesidad de desplazamientos largos.

Los servicios básicos, como agua, electricidad y atención médica, son accesibles para todos y están diseñados para satisfacer la demanda de una población en crecimiento. La gestión del territorio respeta los usos del suelo, asegurando que las áreas residenciales, comerciales e industriales se integren sin conflictos.

La revitalización del centro histórico de Salamanca ha sido exitosa, convirtiendo esta área en un destino vibrante que atrae tanto a residentes como a visitantes. Los ciudadanos participan activamente en la planificación y gestión de sus comunidades, fomentando un sentido de pertenencia hacia el lugar donde viven.

Salamanca al 2050 es un modelo de habitabilidad, donde la calidad de vida de sus habitantes se eleva gracias a un entorno urbano ordenado y amigable, que prioriza el bienestar social y la sostenibilidad a largo plazo.

Salamanca con movilidad sostenible e infraestructura verde

Salamanca al 2050 se ha consolidado como un municipio conectado en su totalidad, donde todos sus habitantes pueden trasladarse fácilmente hacia fuentes de empleo, escuelas, centros de salud, mercados y cualquier destino dentro del territorio de la ciudad. La red de transporte es moderna y poco contaminante, con un sistema de transporte público eficiente que incluye autobuses eléctricos y líneas de metro, facilitando el acceso a todos los rincones de la ciudad. Las rutas están diseñadas para minimizar los tiempos de viaje y reducir la congestión.

La movilidad no motorizada es un componente central del diseño urbano. La ciudad ha implementado una red de ciclovías y senderos peatonales seguros que fomentan el uso de bicicletas y la caminata como alternativas sostenibles. Se han integrado corredores que facilitan la movilidad desde las localidades rurales hacia puntos de la ciudad, donde la red intermodal de transporte permite movilizarse sin necesidad de vehículos particulares.

La infraestructura verde se ha incorporado eficazmente al entorno urbano, mejorando la calidad de vida de los salmantinos. Los espacios verdes, como parques y jardines, son accesibles y estratégicamente ubicados, creando corredores ecológicos que conectan diferentes partes de la ciudad. Estos espacios brindan áreas recreativas y ayudan a regular la temperatura y purificar el aire.

El diseño inclusivo de la infraestructura asegura que se consideren las necesidades de todas las personas, con soluciones específicas que facilitan el acceso de personas con discapacidad y de la tercera edad a los servicios y espacios públicos.

Salamanca al 2050 destaca como un ejemplo de urbanismo sostenible, donde la movilidad y la infraestructura verde se combinan para crear una ciudad más accesible, saludable y agradable para vivir.

Salamanca sostenible y resiliente

En 2050, Salamanca se ha consolidado como un municipio sostenible y resiliente, comprometido con la mitigación y adaptación al cambio climático. La ciudad ha implementado estrategias que impulsan el uso eficiente de recursos y reducen su huella de carbono. Las políticas de desarrollo urbano priorizan la sostenibilidad, integrando la conservación de los ecosistemas en la planificación territorial.

El municipio ha establecido un sistema de gestión integral del riesgo que permite anticipar y responder a fenómenos climáticos extremos. La infraestructura se ha fortalecido para resistir condiciones adversas, incluyendo la modernización de drenajes y la construcción de espacios públicos que actúan como áreas de retención de agua en situaciones de inundación.

Salamanca promueve el uso de energías renovables en todos los sectores, fomentando la instalación de paneles solares en edificios públicos y privados, así como en industrias. La eficiencia energética es un estándar, lo que mejora la calidad del aire. La cobertura de áreas verdes contribuye a mitigar el efecto de "isla de calor" y proporciona hábitats esenciales para la fauna urbana.

La concientización y participación de los ciudadanos son fundamentales. Se llevan a cabo campañas educativas que fomentan prácticas sostenibles y el involucramiento en proyectos comunitarios de reforestación y limpieza.

Las comunidades rurales que rodean la ciudad implementan prácticas agrícolas adaptadas al clima, conservando el suelo y optimizando el uso del agua. La interconexión entre la ciudad y el campo se fortalece, garantizando un suministro local y saludable de alimentos.

Salamanca al 2050 es un modelo de sostenibilidad y resiliencia, donde la mitigación del cambio climático y la gestión integral del riesgo son pilares fundamentales.

Salamanca con medio ambiente sano

En 2050, Salamanca se ha comprometido a mantener un medio ambiente sano, adoptando políticas y prácticas que aseguran la salud de sus ciudadanos y la conservación de los recursos naturales. La gestión de residuos sólidos es fundamental; se ha implementado un sistema de manejo integral que prioriza la reducción, reutilización, valorización y reciclaje de desechos.

El tratamiento de aguas residuales se ha modernizado, garantizando la purificación y reutilización del agua tratada para riego y otros usos no potables, lo que contribuye a la sostenibilidad hídrica de la región.

En el sector industrial, se fomenta el uso de tecnologías limpias que reducen la generación de contaminantes. Las empresas han adoptado procesos más eficientes, disminuyendo su huella de carbono y el impacto en la calidad del aire.

Salamanca realiza un monitoreo constante de la calidad del aire, con estaciones que permiten detectar y controlar la contaminación atmosférica. La calidad del agua también es prioritaria, con un monitoreo continuo del río Lerma y del sistema de agua potable, aplicando medidas para asegurar el acceso a agua potable de calidad.

En resumen, Salamanca al 2050 es un ejemplo de compromiso con un medio ambiente sano, donde la gestión integral de residuos, el tratamiento adecuado de aguas residuales y la mejora de la calidad del aire y del agua son pilares fundamentales para el bienestar de sus habitantes

Salamanca con gestión integral del agua

Salamanca en 2050 ha establecido un sistema de gestión integral del agua que asegura un uso eficiente y sostenible de este recurso vital. El municipio ha implementado tecnologías avanzadas para la captación, almacenamiento y distribución del agua, lo que minimiza el desperdicio y garantiza el acceso equitativo.

Los programas de recolección de agua de lluvia permiten a los ciudadanos aprovechar este recurso natural para su uso doméstico y riego. Las instalaciones de tratamiento de aguas residuales se han modernizado, asegurando que el agua tratada cumpla con altos estándares de calidad para su reutilización.

La protección de las cuencas hidrográficas y fuentes de abastecimiento es una prioridad. Se han implementado políticas de conservación que previenen la contaminación y promueven prácticas sostenibles en las áreas rurales. Las comunidades locales participan activamente en la gestión del agua y en la promoción de técnicas agrícolas que conservan este recurso.

Salamanca también utiliza tecnologías de monitoreo para evaluar la calidad del agua y los recursos hídricos, permitiendo respuestas rápidas a cualquier problema.

Salamanca al 2050 es un modelo de gestión integral del agua, donde sostenibilidad, eficiencia y participación comunitaria aseguran que todos los habitantes tengan acceso a este recurso vital

Salamanca biodiverso

En 2050, Salamanca se destaca por su compromiso con la conservación de la biodiversidad y los ecosistemas que la rodean. La gestión ambiental se centra en la protección de áreas clave como la cuenca alta del río Temascalito y el escudo basáltico de los cerros de San José de Mendoza, reconocidos por su alta diversidad biológica.

Se han implementado programas de restauración de ecosistemas que buscan rehabilitar áreas degradadas y recuperar la flora nativa. Estas iniciativas permiten la revitalización de hábitats y el fomento de la biodiversidad, así como el establecimiento de reservorios naturales. Además, se han hecho valer los marcos jurídicos existentes y los Programas de Manejo en estas áreas para garantizar su conservación.

La ciudad promueve prácticas que aseguran el suministro de bienes y servicios ecosistémicos, esenciales para la comunidad. Las campañas de educación ambiental, tanto formales como informales, sensibilizan a los ciudadanos

sobre la importancia de participar en la conservación de la biodiversidad, lo que ha contribuido a valorar los beneficios de los recursos naturales.

El corredor del río Lerma ha experimentado mejoras significativas gracias a los proyectos de restauración y una creciente conciencia ambiental. Estas acciones han restaurado la calidad del agua y regenerado la vegetación ribereña, creando hábitats saludables que favorecen la fauna local. Además, se ha disminuido la tala ilegal y se han implementado recorridos de vigilancia que han protegido las especies nativas de caza ilegal.

Las comunidades locales, al colaborar con instituciones que supervisan el componente ambiental del territorio, han logrado un aprovechamiento equilibrado de los recursos naturales, como madera, agua y vida silvestre. Este enfoque de gestión integral ha permitido que la interacción entre los ejidos y las políticas públicas de conservación se alinee para un desarrollo sustentable.

Salamanca al 2050 es un modelo de biodiversidad y sostenibilidad, donde la participación activa de la comunidad en la conservación es clave para garantizar un futuro resiliente y próspero.

Pilar 5. Gobernanza participativa

Este pilar se enfoca en la promoción de una gobernanza participativa en Salamanca, donde la colaboración entre el gobierno y la comunidad se convierte en la base para el desarrollo y la gestión del municipio. La participación ciudadana es fundamental; los habitantes son incentivados a involucrarse en la toma de decisiones que afectan su vida cotidiana, asegurando que sus voces sean escuchadas y sus necesidades atendidas.

La administración pública eficiente es un componente clave para lograr una gestión transparente y responsable de los recursos. Se han implementado prácticas que mejoran la rendición de cuentas y facilitan el acceso a la información, promoviendo la confianza entre los ciudadanos y sus autoridades.

Para garantizar un ambiente seguro, Salamanca trabaja en la identificación y mitigación de riesgos mediante estrategias integrales de seguridad pública. Esto incluye la colaboración con la comunidad en la prevención del delito y la promoción de entornos seguros.

La gobernanza participativa no solo fortalece la democracia local, sino que también fomenta un sentido de pertenencia y responsabilidad entre los ciudadanos. A través de estas acciones, Salamanca al 2050 se establece como un modelo de administración pública que prioriza la colaboración, la confianza y la seguridad, creando un entorno propicio para el bienestar y el desarrollo de todos sus habitantes.

Construcción social de la gobernanza participativa

Segunda ronda

En este taller de participación dedicado a la gobernanza, administración pública, estado de derecho y participación ciudadana (Figura 83), las opiniones de los asistentes sobre la visión 2050 del municipio de Salamanca, destacaron "seguridad" como el tema principal, debido a un periodo reciente de inseguridad que ha afectado al municipio. Este tema es central para el Pilar de Gobernanza Participativa. Otros temas relevantes incluyeron "gobernanza", "participación ciudadana", "baja o nula corrupción", "estado de derecho", y "servicios públicos adecuados".

Además, emergieron características de un municipio "limpio", "eficiente", "con justicia", "con empleo", "próspero", "íntegro", "armónico", "organizado", y "consciente", reflejando el deseo de un entorno ético y bien gestionado (Figura 82).

Durante el segundo ejercicio, los participantes identificaron como temas prioritarios un municipio con gobernanza participativa, una administración pública eficiente y sin corrupción, y un municipio justo, seguro y con estado de derecho. Se destacaron acciones clave para alcanzar estas metas, como la activa participación ciudadana en la toma de decisiones, donde los habitantes se comprometen responsablemente al seguimiento de las actividades públicas.

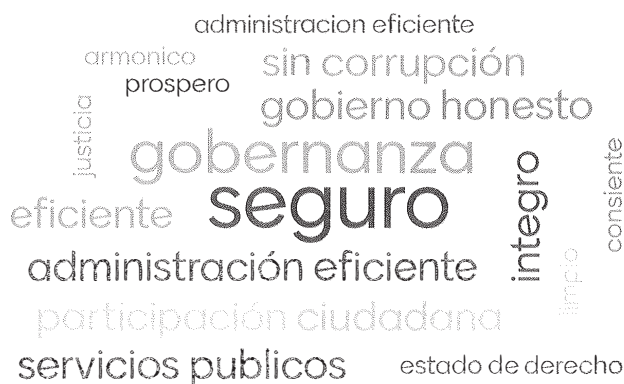


FIGURA 82. NUBE DE PALABRAS DE LA VISIÓN PARTICIPATIVA AL AÑO 2050 DE LA GOBERNANZA EN EL MUNICIPIO DE SALAMANCA.

Fuente: elaboración propia a partir de procesos de participación social 2023 - 2024.

La importancia de la colaboración entre el gobierno, la iniciativa privada, y la sociedad fue enfatizada, promoviendo un entorno donde la iniciativa privada no solo contribuya económicamente, sino también de manera solidaria, reconociendo que su éxito está íntimamente ligado al bienestar colectivo.

Un gobierno honesto y eficaz, que muestre voluntad de atender las necesidades de la población, es crucial. Se subrayó que el combate a la corrupción es fundamental en la administración pública municipal, así como la implementación de planes monitoreados por consejos, comités, y órganos colegiados, asegurando transparencia y responsabilidad en la gestión pública.

La seguridad fue otro tema clave, con un enfoque en la reducción del crimen organizado y una coordinación efectiva entre cuerpos de seguridad municipales, estatales y federales. Se visualizó un municipio donde los ciudadanos vivan en paz, respaldados por instituciones sólidas que garantizan seguridad y justicia.

El taller subrayó la urgente necesidad de desarrollar una gobernanza participativa robusta en Salamanca, donde la comunidad sea parte integral de la gestión municipal. Esto implica ciudadanos comprometidos y un gobierno transparente, honesto, y eficaz en sostener un estado de derecho y servicios públicos de calidad.

La participación ciudadana continúa siendo un elemento crucial para asegurar que las voces de los residentes sean escuchadas y sus necesidades atendidas, mientras que la colaboración con la iniciativa privada se considera esencial para el desarrollo social y económico.

Con estas iniciativas, Salamanca al 2050 se presenta como un modelo de gobernanza participativa, destacando un entorno donde la justicia, la seguridad y el bienestar comunitario son fundamentales, avanzando hacia un futuro más justo, transparente y próspero para todos sus habitantes.



FIGURA 83. TALLER DE PARTICIPACIÓN SOCIAL, 28 DE NOVIEMBRE DE 2023.

Fuente: Archivo fotográfico, Landscape Planning S.C., 2023.

Salamanca con gobernanza y participación ciudadana

En 2050, en Salamanca se logra una activa participación ciudadana, donde los habitantes se involucran en la toma de decisiones y el seguimiento de las políticas públicas del municipio. Esta participación incluye la colaboración a nivel de colonias y barrios, asegurando que las voces de todos los sectores de la comunidad sean escuchadas. Los ciudadanos se comprometen responsablemente, dedicando tiempo y esfuerzo al seguimiento de las actividades públicas y a la implementación de políticas en el día a día, lo cual es fundamental para alcanzar los objetivos propuestos por el gobierno local.

Salamanca es un municipio donde el gobierno, la iniciativa privada y la sociedad colaboran activamente para impulsar el desarrollo conforme a la visión 2050. Las elecciones son transparentes y las decisiones reflejan las aspiraciones de la comunidad.

La iniciativa privada no solo contribuye económicamente, sino que también actúa de forma solidaria, reconociendo que su éxito está íntimamente ligado al bienestar de toda la comunidad. Así, las empresas asumen una responsabilidad social fundamental, entendiendo que su prosperidad depende del progreso equitativo y sostenible de Salamanca.

En resumen, al 2050, Salamanca se presenta como un modelo de gobernanza participativa, donde la colaboración y el compromiso de todos los actores son clave para construir un futuro más justo y próspero.

Salamanca con administración pública eficiente

En 2050, Salamanca cuenta con un gobierno honesto, capacitado y eficaz, que muestra una clara voluntad de atender las necesidades de la población y fomentar el desarrollo integral del municipio. A través de sus funcionarios públicos, la administración prioriza el cumplimiento de sus atribuciones, basándose en un marco jurídico que guía sus acciones.

El combate a la corrupción es fundamental en la administración pública municipal, lo que asegura que la gestión de recursos y la formulación de políticas se realicen de manera transparente. En concordancia con el principio de máxima publicidad del artículo 6º Constitucional, se implementa una política de gobierno abierto que garantiza la difusión de información sobre la función pública en todos sus niveles, facilitando el acceso de la población a datos e indicadores de resultados.

Salamanca diseña e instrumenta planes y programas de desarrollo con objetivos alcanzables, respaldados por diagnósticos precisos. Estos planes son monitoreados a través de consejos, comités y órganos colegiados, asegurando el cumplimiento del marco de planeación municipal.

Para fortalecer las finanzas municipales, se implementa un esquema de generación de ingresos locales mediante distintos trámites, con el objetivo de disminuir la dependencia de recursos estatales y federales, aumentando la autonomía financiera del municipio.

La transparencia y la responsabilidad caracterizan la gestión pública, generando confianza entre los ciudadanos en sus instituciones. Por ello, la administración pública eficiente se convierte en un pilar fundamental para el desarrollo sostenible de Salamanca, asegurando un entorno donde la participación ciudadana y la rendición de cuentas son esenciales para el progreso de la comunidad.

Salamanca seguro

Salamanca en 2050 se presenta como un municipio seguro y tranquilo, donde la presencia y los efectos del crimen organizado han sido erradicados. Los índices de delitos son los más bajos registrados en la región, lo que permite a los ciudadanos disfrutar de un entorno pacífico.

La seguridad es garantizada por elementos capacitados que reciben buenos salarios y el apoyo necesario para realizar eficazmente su labor. Se llevan a cabo recorridos y acciones específicas en localidades, colonias, barrios y rutas de transporte público donde se han identificado delitos de mayor impacto y horarios críticos.

La coordinación efectiva entre los cuerpos de seguridad municipales, estatales y federales ha sido clave en la disminución de la incidencia delictiva, alcanzando cifras históricas de seguridad. Esta colaboración asegura una respuesta rápida ante situaciones de riesgo y mejora la prevención del delito.

En Salamanca, los habitantes viven en paz y tranquilidad, respaldados por instituciones sólidas que garantizan la seguridad y la justicia para todos. La promoción de un entorno libre de violencia es fundamental, fomentando la confianza de la comunidad en sus autoridades y en el sistema de justicia.

Así, Salamanca al 2050 es un modelo de seguridad, donde la cooperación entre la ciudadanía y las autoridades contribuye a una vida comunitaria armoniosa y segura.

Síntesis de la visión Salamanca 2050

Con educación y cultura, Salamanca garantiza acceso a una educación de alta calidad, formando a jóvenes para trabajos significativos y competitivos, y celebrando su patrimonio cultural como un motor de identidad y cohesión social.

Con salud de calidad, Salamanca ofrece servicios de salud accesibles, dignos y de alta calidad con un enfoque preventivo y de conciencia, priorizando el impulso de un estilo de vida saludable y el bienestar integral de sus habitantes.

Salamanca próspero, con calidad de vida, incluyente y justo.

En 2050, Salamanca es un territorio próspero e incluyente, donde la calidad de vida es accesible para todos sus habitantes. Gracias a políticas inclusivas, se ha promovido la diversidad, eliminado prejuicios y fortalecido la cohesión social.

Se han fomentado el contacto entre sociedad y gobierno a través de los espacios de encuentro y diálogo que permiten a todos los ciudadanos expresar sus necesidades y contribuir a la toma de decisiones, asegurando que sus voces son escuchadas. Salamanca está comprometido a eliminar las desigualdades y proporciona oportunidades de desarrollo personal y profesional para todos, habiendo construido una sociedad donde cada individuo, sin importar su origen o situación, tiene un lugar y presente digno.

Salamanca asegura un desarrollo económico diversificado y sostenible, garantizando la participación activa de los grupos vulnerables en todos los ámbitos de la vida comunitaria, promoviendo la cohesión social y la eliminación de desigualdades y discriminación.

Con desarrollo rural en 2050, Salamanca es un referente en el sector agroalimentario, modernizando la agricultura y promoviendo prácticas sostenibles que impulsan la seguridad alimentaria y el respeto por el medio ambiente.

Salamanca con desarrollo económico próspero y sostenible

Para 2050, Salamanca se ha consolidado como un referente de desarrollo económico próspero y sostenible en el estado de Guanajuato y el centro del país. Su economía se caracteriza por ser diversificada y resiliente, con cadenas de valor fortalecidas en todos los sectores, promoviendo prácticas sustentables que garantizan un crecimiento equilibrado sin comprometer el medio ambiente.

Se aplican recursos para promover el municipio como atractivo para inversiones, tanto nacionales como internacionales. Se ofrecen incentivos y apoyos fiscales en materia tributaria para facilitar el establecimiento de unidades económicas. Además, se orienta a los inversionistas sobre el marco regulatorio existente, asegurando su cumplimiento para la creación de nuevas fuentes de empleo para los salmantinos, evitando con ello la migración.

La reorganización de la actividad económica ha dado como resultado un comercio eficiente y seguro, aliviando problemas de tráfico y ocupación indebida del espacio público en zonas de alta concentración comercial. La convivencia armoniosa entre comerciantes, residentes y visitantes ha transformado el centro histórico en un espacio vibrante y accesible. Las iniciativas para fomentar los servicios ecoturísticos en la Cuenca Alta del Río Temascalco aprovechan de forma sustentable el valor del paisaje y sus recursos naturales, capacitando a los dueños de la tierra involucrados.

El sector energético se ha adaptado para ser más sostenible, aprovechando los recursos de manera responsable. Las instalaciones, incluyendo la refinería y la termoeléctrica, operan con altos estándares de eficiencia y responsabilidad social, estableciendo a Salamanca como un clúster energético regional.

Salamanca ha implementado políticas públicas para la creación de micro, pequeñas y medianas empresas, mejorando salarios y diversificando actividades económicas. Se fortalecen los esquemas de capacitación laboral, emprendimiento y autoempleo, facilitando la formalización de las actividades económicas y acompañando a jóvenes y grupos vulnerables en su inclusión laboral.

Los parques industriales han sido modernizados, impulsando la innovación y la tecnología en las empresas que son cada vez más social y ambientalmente responsables. Existen acuerdos entre el Ayuntamiento y los grandes centros de trabajo industrial para lograr apoyos que beneficien a la ciudadanía y a la infraestructura del municipio.

Salamanca al 2050 es un modelo de desarrollo económico que integra sostenibilidad, responsabilidad social y el bienestar de todos sus habitantes, creando un futuro donde la prosperidad y el respeto por el medio ambiente coexisten de manera armónica.

Moderno e innovador, Salamanca al 2050 se posiciona como un líder en innovación, donde la colaboración y el uso de tecnología son motores del desarrollo sostenible y del bienestar de sus habitantes. La ciudad ha transformado su infraestructura y servicios, convirtiéndose en un entorno urbano dinámico que prioriza la modernidad y la inteligencia en todos sus aspectos.

Las empresas de la región han adoptado las tendencias de la Industria 4.0, incorporando automatización y análisis de datos en sus procesos productivos, permitiendo que Salamanca se convierta en un hub de innovación industrial. Las startups y empresas emergentes florecen en un ecosistema empresarial que valora la creatividad y la colaboración, generando empleo y oportunidades económicas.

Habitable y ordenado, en 2050, Salamanca se ha transformado en una ciudad habitable y ordenada, donde la planificación urbana se ha llevado a cabo de manera integral y sostenible. Los espacios públicos son amplios y accesibles, diseñados para fomentar la interacción social y la cohesión comunitaria, convirtiéndose en el corazón de la vida urbana. Estos espacios ofrecen a los ciudadanos lugares donde relajarse y practicar deportes.

Los servicios básicos, como agua, electricidad y atención médica, son accesibles para todos y están diseñados para satisfacer la demanda de una población en crecimiento. La gestión del territorio respeta los usos del suelo, asegurando que las áreas residenciales, comerciales e industriales se integren sin conflictos.

La revitalización del centro histórico de Salamanca ha sido exitosa, convirtiendo esta área en un destino vibrante que atrae tanto a residentes como a visitantes. Los ciudadanos participan activamente en la planificación y gestión de sus comunidades, fomentando un sentido de pertenencia hacia el lugar donde viven.

Con movilidad sostenible e infraestructura verde, Salamanca al 2050 se ha consolidado como un municipio conectado en su totalidad, donde todos sus habitantes pueden trasladarse fácilmente hacia fuentes de empleo, escuelas, centros de salud, mercados y cualquier destino dentro del territorio de la ciudad. La red de transporte es moderna y poco contaminante, con un sistema de transporte público eficiente que incluye autobuses eléctricos y líneas de metro, facilitando el acceso a todos los rincones de la ciudad. Las rutas están diseñadas para minimizar los tiempos de viaje y reducir la congestión.

La infraestructura verde se ha incorporado eficazmente al entorno urbano, mejorando la calidad de vida de los salmantinos. Los espacios verdes, como parques y jardines, son accesibles y estratégicamente ubicados,

creando corredores ecológicos que conectan diferentes partes de la ciudad. Estos espacios brindan áreas recreativas y ayudan a regular la temperatura y purificar el aire.

Sostenible y resiliente, Salamanca se adapta al cambio climático mediante el uso eficiente de recursos, gestión integral del riesgo y conciencia ambiental, asegurando un futuro saludable y habitable para todos.

Con medio ambiente sano, Salamanca mantiene un compromiso firme con la gestión de residuos, el tratamiento de aguas residuales, y la mejora de la calidad del aire y del agua, promoviendo la salud de sus habitantes.

Con gestión integral del agua, Salamanca asegura un uso eficiente y sostenible de los recursos hídricos, implementando tecnologías avanzadas y promoviendo la participación comunitaria en su conservación.

Biodiverso, Salamanca protege sus ecosistemas y promueve prácticas que conservan la biodiversidad, involucrando a la comunidad en la conservación y restauración de su entorno natural.

Patrimonial, Salamanca valora y preserva su patrimonio cultural y natural, fomentando la participación ciudadana en la protección de su historia y tradiciones, asegurando una identidad rica y dinámica.

Con gobernanza y participación ciudadana, Salamanca promueve la colaboración activa de sus habitantes en la toma de decisiones, asegurando que las políticas reflejen sus aspiraciones y fomentando un cambio positivo.

Con administración pública eficiente, Salamanca cuenta con un gobierno transparente y responsable, priorizando la rendición de cuentas y la eficacia en la gestión de recursos para el desarrollo sostenible del municipio.

Seguro, Salamanca es un municipio pacífico, donde la fuerte coordinación entre diferentes niveles de seguridad ha llevado a la disminución de la criminalidad, permitiendo que sus habitantes vivan en tranquilidad.

Planteamiento estratégico



A partir de la visión Salamanca 2050, construida de manera colectiva y participativa, se han determinado una serie de objetivos estratégicos que guiarán el desarrollo del municipio en diversas temáticas prioritarias. Estos objetivos sirven como pilares fundamentales para orientar las acciones y estrategias que se implementarán a lo largo del camino hacia la transformación deseada.

La importancia de establecer objetivos estratégicos radica en la necesidad de contar con un marco claro y definido que permita a todos los actores de la comunidad trabajar de forma coordinada hacia metas comunes. Las estrategias y acciones que se deriven de estos objetivos no solo brindan dirección, sino que también aseguran que los esfuerzos estén alineados con las aspiraciones de los habitantes de Salamanca.

Cada objetivo está diseñado para abordar de manera específica las necesidades y prioridades identificadas en la visión, permitiendo que la comunidad y las instituciones se enfoquen en áreas clave que impactarán directamente en la calidad de vida de sus ciudadanos. Las estrategias detalladas y las acciones concretas facilitarán la implementación efectiva, la evaluación del progreso y la adaptación de las iniciativas en función de los resultados.

Para cada temática de los diferentes pilares de Salamanca 2050, se ha establecido un objetivo estratégico específico que orientará el desarrollo del municipio en relación a su visión. Estos objetivos son fundamentales para guiar la dirección de las políticas y programas implementados por el gobierno, la iniciativa privada y la comunidad.

Cada objetivo estratégico puede derivar en una o más estrategias, que a su vez se desglosan en acciones concretas. Estas acciones son esenciales para llevar a cabo las estrategias de manera efectiva, garantizando que las iniciativas se alineen con las necesidades y aspiraciones de los habitantes de Salamanca. El diseño de estas estrategias y acciones contempla la participación activa de la ciudadanía, asegurando que se tomen en cuenta sus propuestas y necesidades en cada etapa del proceso.

La implementación de estas acciones permitirá no solo alcanzar los objetivos estratégicos marcados, sino también evaluar el progreso hacia la visión de Salamanca 2050 en función de indicadores de impacto. De esta forma, se asegura un enfoque dinámico y adaptativo para el desarrollo del municipio, donde el aprendizaje y la mejora continua juegan un papel crucial en el cumplimiento de los compromisos establecidos.

A través de esta estructura de objetivos, estrategias y acciones, Salamanca se enfocará en construir un futuro más sostenible, inclusivo y próspero, donde la colaboración y la responsabilidad compartida sean claves para el bienestar general de sus ciudadanos.

Construcción colectiva del planteamiento estratégico

Dimensión Desarrollo social y urbano

Dentro de esta dimensión se abordaron temas relevantes para la población salmantina tales como la salud, la pobreza y la educación. Los participantes hicieron énfasis tanto en la calidad como en la cobertura de los

servicios asociados a ellos, mencionando la importancia de los recursos humanos o funcionarios que atienden esas carteras, citando aspectos como la capacitación y la vocación de servicio. Así también se comentó sobre algunas carencias en equipamientos actuales y la necesidad de construir otros más, cercanos a las comunidades rurales por ejemplo (Figura 84 y Figura 85).

Definición de prioridades por Dimensión de planeación. Desarrollo social y humano

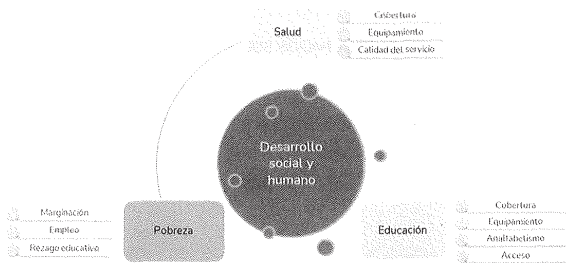


FIGURA 84. SINTESIS ESTRATÉGICA DE LA MESA DE TRABAJO DE LA DIMENSIÓN DESARROLLO SOCIAL Y HUMANO.
Fuente: elaboración propia a partir de procesos de participación social 2024.



FIGURA 85. MESA DE TRABAJO DE LA DIMENSIÓN DESARROLLO SOCIAL Y HUMANO, 24 DE JUNIO DE 2024.
Fuente: elaboración propia a partir de procesos de participación social 2024.

La mayor cantidad de propuestas en este taller provino de la ciudadanía y líderes locales con un 67%, seguido del sector gubernamental con 18%, después el sector académico con 9% y finalmente tanto el sector empresarial y de organizaciones civiles con 3% cada uno. Dentro de las propuestas de estrategias, acciones, metas y proyectos, las palabras o términos más citados por los participantes fueron: rehabilitación, pavimentación, discapacidad, drenaje, personas, sectores, social, centros, estudiantes e instituciones. De los

proyectos expuestos a los asistentes, estos evaluaron su importancia o prioridad de aplicación, en el orden siguiente de mayor a menor relevancia, citando los principales:

- Sensibilización y educación sobre igualdad de género y prevención de violencia contra las mujeres.
- Perspectiva de género en currículo y las actividades escolares.
- Becas y recursos para fomentar la participación de las niñas y mujeres en áreas subrepresentadas, como la ciencia y la tecnología.
- Centros comunitarios multifuncionales que ofrezcan servicios sociales, de salud y educativos.

Dentro de los temas asociados a las propuestas de nuevas estrategias, acciones o proyectos por parte de los asistentes, destacan por su número las relacionadas con: el drenaje, pavimentación, movilidad y transporte e infraestructura vial, por lo que se observa que es prioridad para la población salmantina, representada por sus líderes de colonias y organizaciones civiles, el contar con los servicios públicos básicos enmarcados dentro de la infraestructura urbana.



FIGURA 86. TALLER SECTORIAL DE DESARROLLO SOCIAL, 8 DE AGOSTO DE 2024.
Fuente: Archivo fotográfico, Landscape Planning S.C., 2024.

Dentro de los proyectos y acciones sugeridas por los asistentes a la mesa de Desarrollo Social, destacaron las propuestas centradas en la rehabilitación de vialidades mediante la pavimentación o encarpetamiento, las actividades deportivas, la vulnerabilidad, apoyos gubernamentales, espacios públicos, cultura y artesanías.



FIGURA 87. MESA DE TRABAJO DEL SECTOR DESARROLLO SOCIAL, 15 DE AGOSTO DE 2024.
Fuente: Archivo fotográfico, Landscape Planning S.C., 2024.



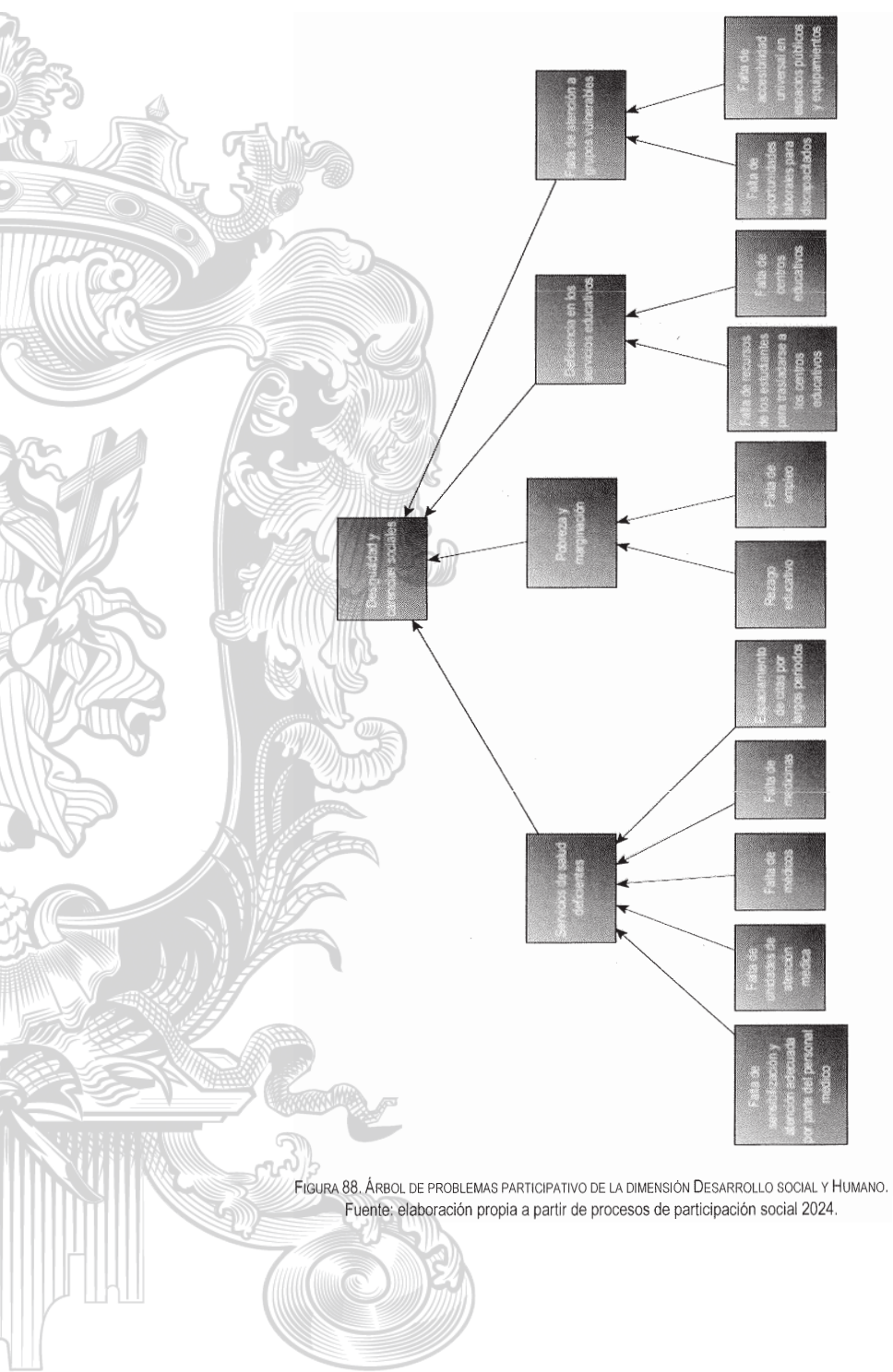


FIGURA 88. ÁRBOL DE PROBLEMAS PARTICIPATIVO DE LA DIMENSIÓN DESARROLLO SOCIAL Y HUMANO.
Fuente: elaboración propia a partir de procesos de participación social 2024.

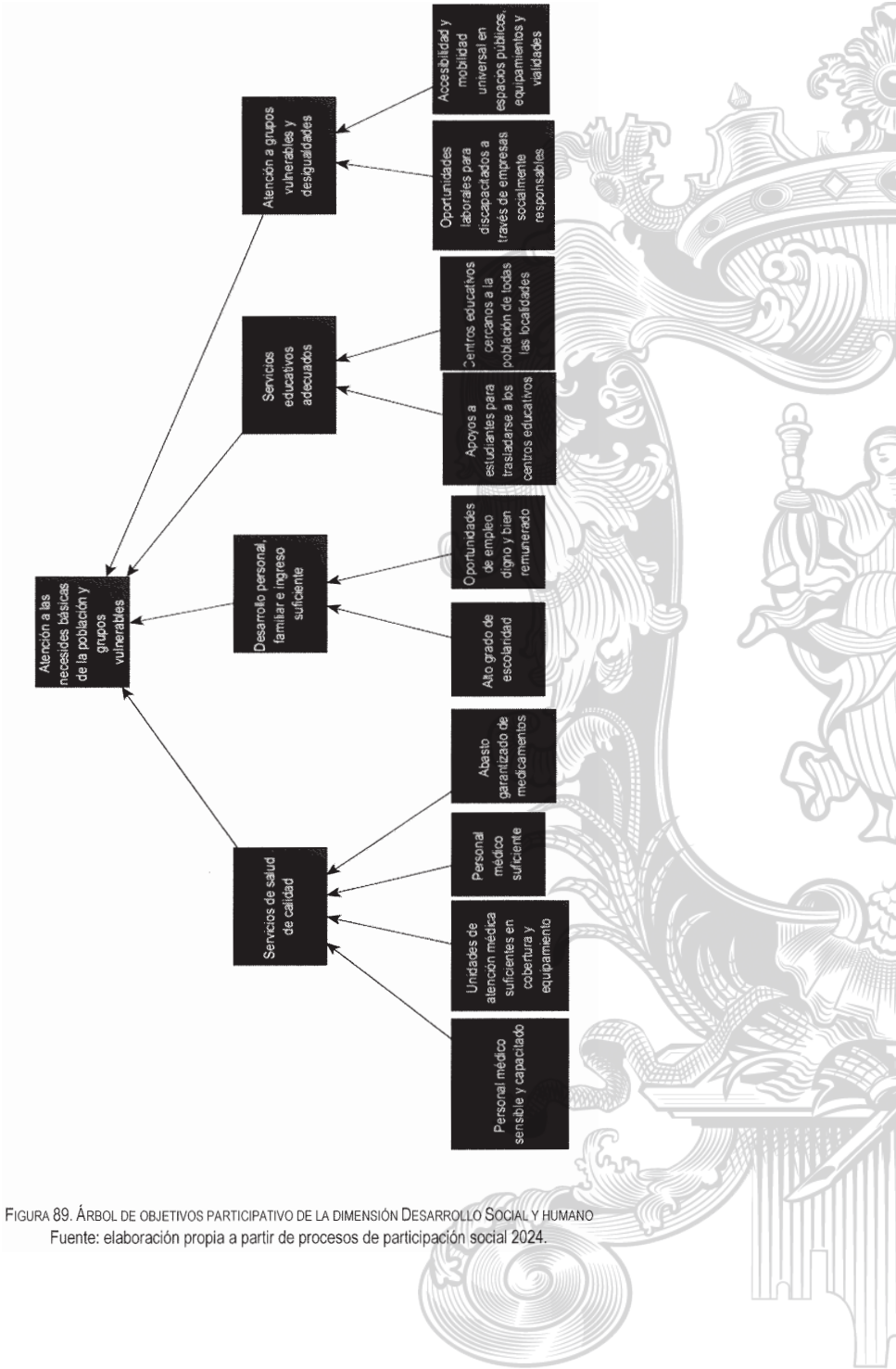


FIGURA 89. ÁRBOL DE OBJETIVOS PARTICIPATIVO DE LA DIMENSIÓN DESARROLLO SOCIAL Y HUMANO
Fuente: elaboración propia a partir de procesos de participación social 2024.

Dimensión Desarrollo económico estratégico

En relación a la dimensión económica, se mencionaron algunas actividades del sector secundario y terciario, vinculadas con el turismo, pero que administrativamente se incluyen actualmente en el organigrama municipal, dentro del tema del bienestar, tales como la producción de artesanías y parte del turismo cultural. Por supuesto, uno de los sectores relevantes para Salamanca fue el de la industria y sus implicaciones medioambientales, y el deseo de poder generar mejores condiciones de habitabilidad para la población salmantina en convivencia con las actividades productivas de transformación y diversificación, este último aspecto, en el ánimo de mejorar la competitividad de Salamanca frente a otros municipios y ciudades del corredor del Bajío, donde enfrenta una amplia competencia en prácticamente todas las actividades productivas. Una actividad que mereció especial atención fue la del comercio, ya que tiene un impacto importante sobre temas de otras dimensiones, como el ordenamiento urbano, los espacios públicos, la recaudación municipal y la generación de residuos sólidos. Así también, se mencionó la necesidad tanto de diversificar las ramas del turismo como la de impulsar aquella dedicada al patrimonio cultural, religioso y tangible de la ciudad y municipio de Salamanca.

Definición de prioridades por Dimensión de planeación. Desarrollo económico estratégico

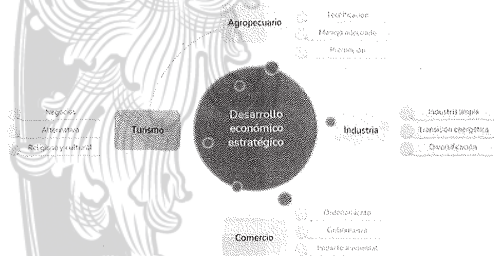


FIGURA 90. SÍNTESIS ESTRATÉGICA DE LA MESA DE TRABAJO DE LA DIMENSIÓN DESARROLLO ECONÓMICO.
Fuente: elaboración propia a partir de procesos de participación social 2024.



FIGURA 91. MESA DE TRABAJO DE LA DIMENSIÓN DESARROLLO ECONÓMICO, 25 DE JUNIO DE 2024.



FIGURA 92. ÁRBOL DE PROBLEMAS PARTICIPATIVO DE LA DIMENSIÓN ECONÓMICA.
Fuente: elaboración propia a partir de procesos de participación social 2024.

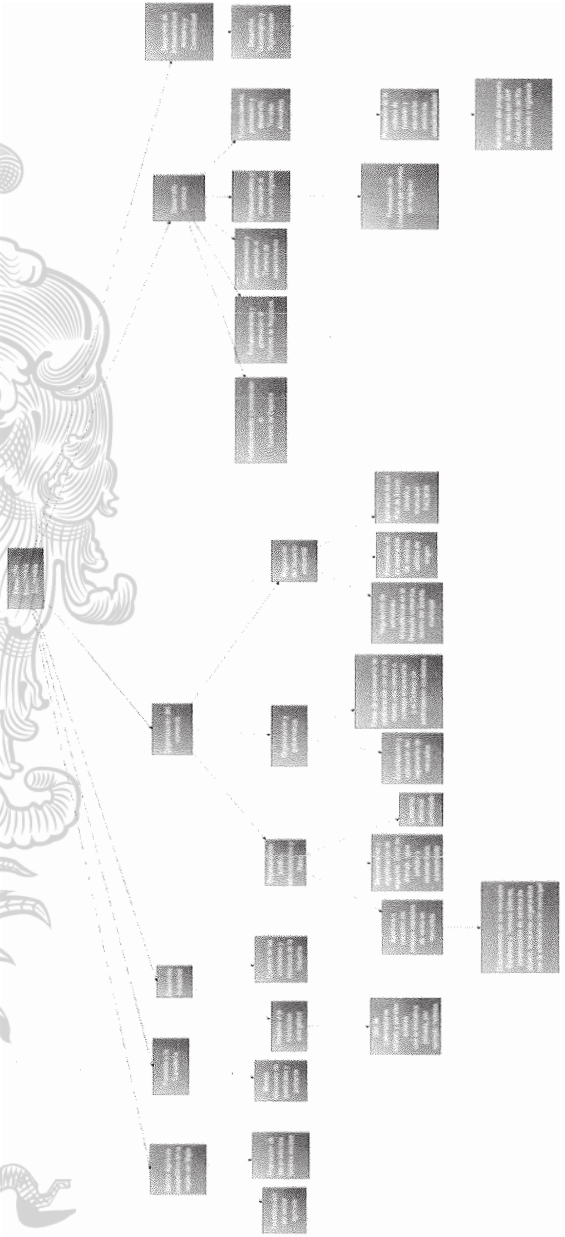


FIGURA 93. ÁRBOL DE OBJETIVOS DE LA DIMENSIÓN ECONÓMICO.
Fuente: elaboración propia a partir de procesos de participación social 2024.

La asistencia estuvo conformada por un 59% de representantes gubernamentales, mientras que el restante 41% fue de representantes del sector empresarial. De las ideas sobre nuevas estrategias y acciones recibidas, estas se concentraron principalmente en el sector primario con un 56%, seguidas del sector terciario que incluye al comercio y los servicios con un 25%, en tercer lugar apareció el sector secundario y cuaternario con un 10%, en penúltimo lugar a la sostenibilidad e inclusión con un 6% y finalmente a la infraestructura y conectividad con un 3%. Por la frecuencia de palabras utilizadas en los comentarios, las de mayor relevancia fueron. Vivienda; agricultura, desarrollo, uso, agua, sistemas, promoción, proyectos, espacios y turismo. Dentro de los proyectos sugeridos a los participantes, estos los evaluaron de mayor a menor prioridad de aplicación, siendo los más relevantes los siguientes:

- Modernización y tecnificación del campo para incrementar la productividad agropecuaria.
- Educación y formación en tecnología y ciencias para estudiantes de todos los niveles educativos.
- Asesoramiento y financiamiento para la implementación de tecnologías como la automatización, internet de las cosas (lo T) y análisis de datos en las industrias existentes.
- Mejoramiento de mercados públicos.
- Asesoramiento técnico.
- Networking y hackatones para fomentar la creatividad y el intercambio de ideas en la comunidad tecnológica de Salamanca.
- Consejo Municipal de Desarrollo Rural Sustentable de Salamanca - COMUNDER.
- Incentivos fiscales para empresas que desarrollen productos o servicios innovadores en Salamanca.
- Ordenamiento del comercio.

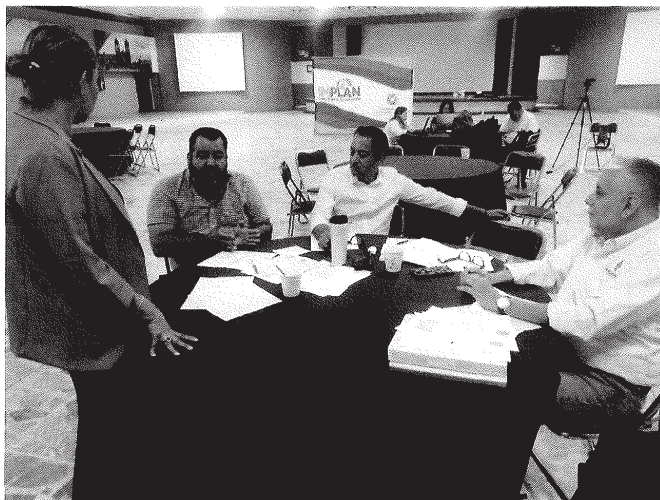


FIGURA 94. TALLER SECTORIAL DE DESARROLLO ECONÓMICO, 6 DE AGOSTO DE 2024.

Fuente: Archivo fotográfico, Landscape Planning S.C., 2024.

De los proyectos sugeridos a los asistentes, ellos priorizaron su ejecución de la siguiente manera, de mayor a menor:

- Formalización que incluya capacitación y apoyo para la transición al comercio formal

- Desarrollar alojamientos rurales sostenibles
- Educación, certificación ambiental, prácticas sustentables, auditorías ambientales periódicas y planes de mejora continua
- Eficiencia energética para las empresas instaladas que fomente el uso de energías limpias y reduzca la huella ambiental
- Incentivos para la generación y adopción de energías y tecnologías limpias y renovables, así como procesos industriales sostenibles
- Ordenamiento del comercio
- Mejoramiento de mercados públicos.

De los proyectos propios citados por los participantes en la mesa, destacan los siguientes:

- Reorganización del Mercado Barahona
- Remodelación de Mercado Barahona
- Construcción de mercados públicos periféricos
- Actualización de reglamento de mercados



FIGURA 95. MESA DE TRABAJO DEL SECTOR DESARROLLO ECONÓMICO, 13 DE AGOSTO DE 2024.

Fuente: Archivo fotográfico, Landscape Planning S.C., 2024.

Dimensión Entornos naturales regenerativos

Esta dimensión incluyó a dos temas correlacionados entre sí, como lo son el entorno físico y el entorno urbano, el primero dando pie a las condiciones de desarrollo de las actividades productivas y el segundo a las condiciones de habitabilidad y desarrollo de las actividades recreativas y de estancia de las personas. Para el aspecto del cuidado de los recursos naturales en el municipio de Salamanca, se citaron temas como la gestión integral del agua, la educación ambiental la biodiversidad, la contaminación ambiental y el cambio climático. Temas estratégicos contenidos dentro de estos grandes temas fueron la propia administración del recurso hídrico, a través del CMAPAS, la utilización de infraestructura como el arbolado urbano en la mitigación de los efectos del cambio climático, el mejoramiento de la calidad del aire, la remediación de los pasivos ambientales producto de la industria petroquímica, la protección de los bienes comunes asentados en el área natural protegida Cuenca Alta del Río Temascalito y la transversalización de la educación ambiental en todos los ámbitos de la administración pública municipal (Figura 96).

Definición de prioridades por Dimensión de planeación. Entornos naturales regenerativos

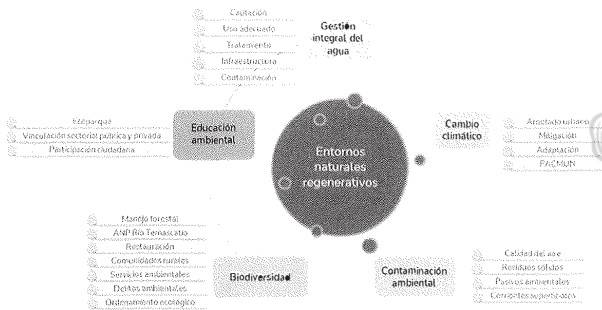


FIGURA 96. SÍNTESIS ESTRATÉGICA DE LA MESA DE TRABAJO DE LA DIMENSIÓN MEDIO AMBIENTE Y TERRITORIO -ENTORNOS NATURALES REGENERATIVOS.

Fuente: elaboración propia a partir de procesos de participación social 2024.

Dimensión Entornos urbanos regenerativos

La dimensión de los entornos urbanos regenerativos, fue uno de los temas más complejos de estructurar por la diversidad de áreas operativas involucradas en la gestión de las áreas urbanas, que consideran aspectos desde la planeación y la operación en campo, hasta la socialización de las acciones, la coordinación inter y multisectorial, los requerimientos de más recursos humanos, la modernización administrativa y el seguimiento a temas de actualidad como la movilidad sustentable y el catastro multifinanciero.

Definición de prioridades por Dimensión de planeación. Entornos urbanos regenerativos

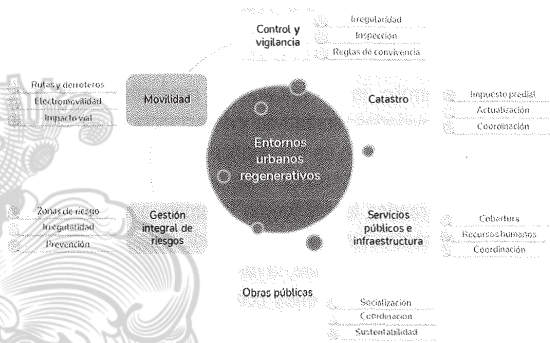


FIGURA 97. SÍNTESIS ESTRATÉGICA DE LA MESA DE TRABAJO DE LA DIMENSIÓN MEDIO AMBIENTE Y TERRITORIO -ENTORNOS URBANOS REGENERATIVOS.

Fuente: elaboración propia a partir de procesos de participación social 2024.



Fuente: elaboración propia

FIGURA 98. MESA DE TRABAJO DE LA DIMENSIÓN DESARROLLO MEDIO AMBIENTE Y TERRITORIO, 27 DE JUNIO DE 2024.

Fuente: elaboración propia a partir de procesos de participación social 2024.

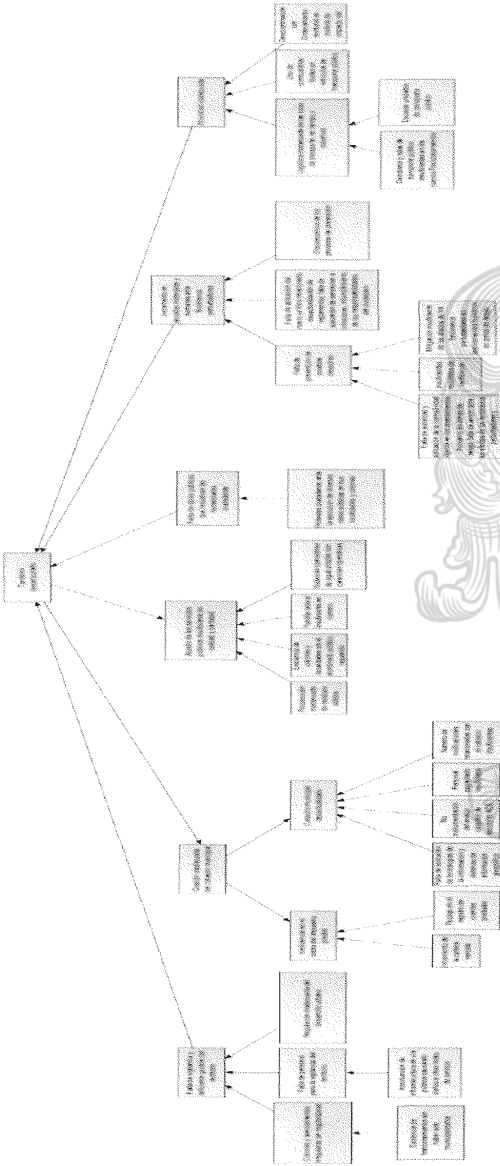


FIGURA 99. ÁRBOL DE PROBLEMAS PARTICIPATIVO DE LA DIMENSIÓN TERRITORIO Y MEDIO AMBIENTE. ENTORNOS URBANOS.
Fuente: elaboración propia a partir de procesos de participación social 2024.

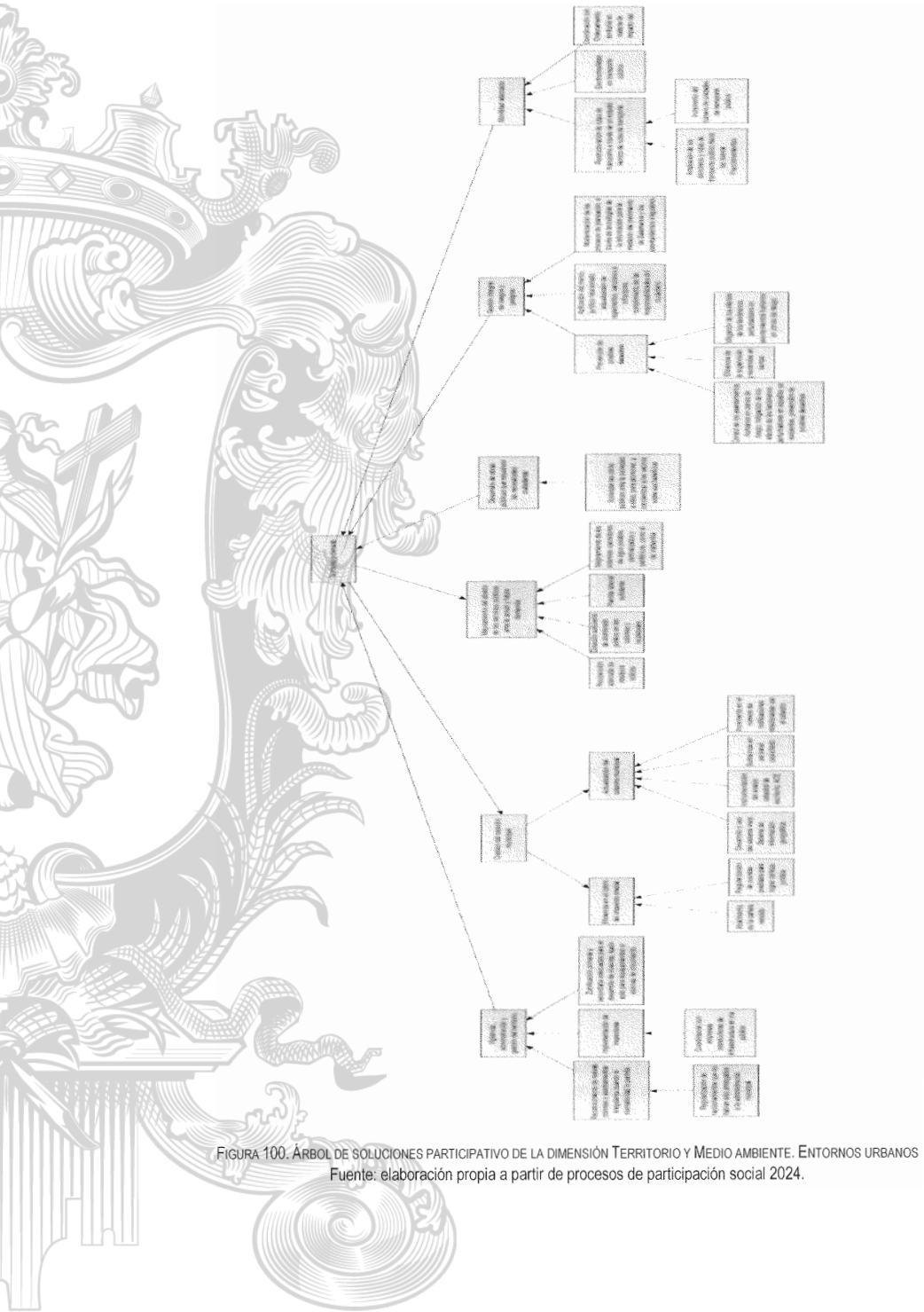


FIGURA 100. ÁRBOL DE SOLUCIONES PARTICIPATIVO DE LA DIMENSIÓN TERRITORIO Y MEDIO AMBIENTE. ENTORNOS URBANOS
Fuente: elaboración propia a partir de procesos de participación social 2024.

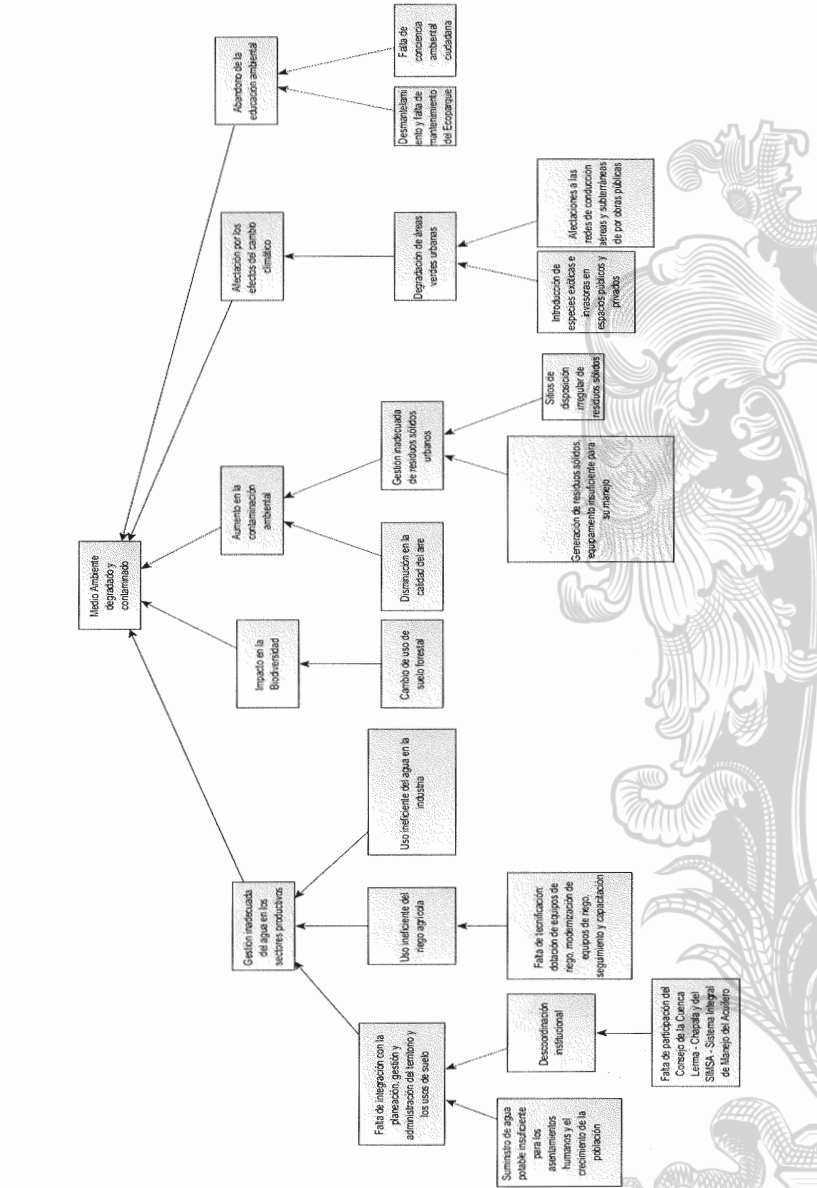


FIGURA 101. ÁRBOL DE PROBLEMAS PARTICIPATIVO DE LA DIMENSIÓN TERRITORIO Y MEDIO AMBIENTE. ENTORNOS NATURALES.
Fuente: elaboración propia a partir de procesos de participación social 2024.

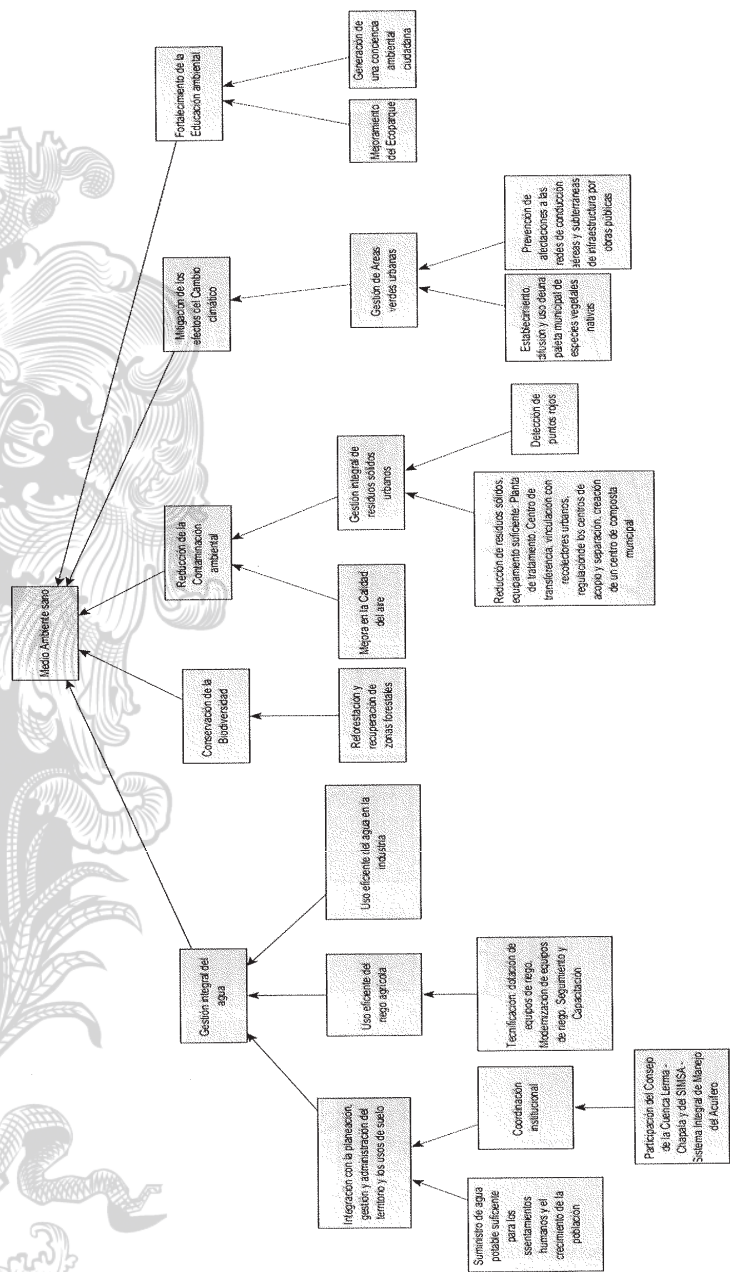


FIGURA 102. ÁRBOL DE SOLUCIONES PARTICIPATIVO DE LA DIMENSIÓN TERRITORIO Y MEDIO AMBIENTE. ENTORNOS NATURALES.
Fuente: elaboración propia a partir de procesos de participación social 2024.

Las propuestas de este taller provinieron principalmente del sector gubernamental con un 69%, del sector académico con un 7%, de la ciudadanía con un 9%, de colegios de profesionistas en un 6%, de organizaciones civiles en un 5% y finalmente de los sectores empresarial y social con un 4%. Los temas más citados en las propuestas de estrategias, acciones, proyectos y metas fueron: agua, biodiversidad, movilidad y transporte, y habitabilidad. Dentro de los términos o palabras más utilizadas en las propuestas y comentarios de los asistentes al taller, están: agua, aguas (residuales), mejorar, infraestructura, zonas, plantas, espacios, conservación, verdes, alto, valor, PTAR, gestión, tratamiento, parques, red, urbanas, residuos, implementar, captación y saneamiento. Se les mostró a los participantes un listado de proyectos donde se les solicitó indicar la relevancia o prioridad de su ejecución, a continuación se enlistan los diez más importantes para ellos:

- Modernizar la refinería y la termoeléctrica de ciclo combinado para mejorar su eficiencia y reducir su impacto ambiental
- Reforestación de áreas urbanas y rurales.
- Convertir al Atlas Municipal de Riesgos en un instrumento dinámico con una alta frecuencia de actualización, conforme a la normatividad vigente
- Integrar la educación ambiental en el currículo escolar desde niveles iniciales hasta superiores.
- Sistemas de alerta temprana y planes de contingencias ante inundaciones
- Programa de Educación ambiental, orientado a la ciudadanía.
- Restauración de ecosistemas.
- Campañas educativas sobre la importancia de la reducción, reutilización y reciclaje de residuos.
- Difusión y promoción de los principios de la permacultura y la optimización de recursos energéticos.
- Plan de Acción Climática Municipal – PACMUN.



FIGURA 103. TALLER SECTORIAL DE MEDIO AMBIENTE Y TERRITORIO, 7 DE AGOSTO DE 2024.

Fuente: Archivo fotográfico, Landscape Planning S.C., 2024.

Los temas relevantes de las propuestas de proyectos propios de los asistentes se enfocaron en los temas de gestión de residuos sólidos (19%), gestión integral del agua (19%), gestión de los asentamientos humanos

(11%) y movilidad sustentable (11%). Las mayores participaciones en la priorización de proyectos sugeridos se dieron en los temas de gestión integral del agua, movilidad, transporte y ordenamiento territorial. Los mejor valorados en el tema del agua fueron:

- Manejo integral de cuencas hidrográficas.
- Modificación del marco jurídico para regular la utilización de agua tratada en el riego de áreas verdes.
- Reciclaje y reutilización de aguas residuales tratadas para diversos usos.

Para el tema de Ordenamiento territorial, los principales proyectos valorados fueron:

- Implementación de catastro multifinanciado.
- Implementación de un sistema de información geográfica municipal.
- Implementación de instrumentos de financiamiento de gestión del desarrollo urbano, a través del catastro municipal, en coordinación con Ordenamiento Territorial, Desarrollo Urbano y Medio Ambiente.
- Recuperación de predios baldíos a través de la construcción de espacios públicos urbanos.
- Rehabilitación de espacios públicos existentes

Finalmente, en el tema de movilidad y transporte, los proyectos sugeridos con mayor prioridad fueron:

- Implementación de unidades eléctricas o híbridas para realizar la vigilancia del cumplimiento de la normatividad en el territorio.
- Fomento a la movilidad sustentable.
- Mejoramiento de la evaluación del análisis de impacto vial
- Educación y sensibilización sobre la importancia de la movilidad multimodal y sus beneficios para la ciudad y el medio ambiente.



FIGURA 104. MESA DE TRABAJO DEL SECTOR MEDIO AMBIENTE Y TERRITORIO, 14 DE AGOSTO DE 2024.

Fuente: Archivo fotográfico, Landscape Planning S.C., 2024.

Dimensión Administración y gestión sostenible

Aunque no tan diversificada como las anteriores dimensiones, esta dimensión incluyó a la totalidad de la administración pública municipal, siendo uno de los principales objetivos de la visión, el de una coordinación efectiva y transversal, de la mano con las funciones y atribuciones de la Oficialía Mayor del Ayuntamiento, la comunicación interna y el intercambio de información a través de mecanismos como los gabinetes sectoriales, sin dejar de lado lo relevante de la participación ciudadana, activa, amplia e informada (Figura 105 y Figura 106)

Definición de prioridades por Dimensión de planeación. Administración y gestión sostenible

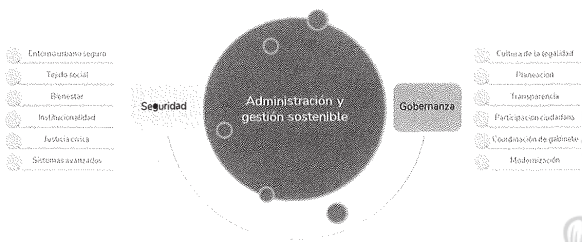


FIGURA 105. SÍNTESIS ESTRATÉGICA DE LA MESA DE TRABAJO DE LA DIMENSIÓN ADMINISTRACIÓN PÚBLICA Y GOBERNANZA – ADMINISTRACIÓN Y GESTIÓN SOSTENIBLE.

Fuente: elaboración propia a partir de procesos de participación social 2024.



FIGURA 106. MESA DE TRABAJO DE LA DIMENSIÓN ADMINISTRACIÓN Y GESTIÓN SOSTENIBLE, 26 DE JUNIO DE 2024.

FUENTE: ELABORACIÓN PROPIA



FIGURA 107. ÁRBOL DE PROBLEMAS PARTICIPATIVO DE LA DIMENSIÓN ADMINISTRACIÓN Y GESTIÓN SOSTENIBLE.
Fuente: elaboración propia a partir de procesos de participación social 2024.



FIGURA 108. ÁRBOL DE PROBLEMAS PARTICIPATIVO DE LA DIMENSIÓN ADMINISTRACIÓN Y GESTIÓN SOSTENIBLE.
Fuente: elaboración propia a partir de procesos de participación social 2024.

En este taller se recibieron las opiniones sobre temas relacionadas con la gobernanza y participación ciudadana (48%), Administración pública (28%) y seguridad (24%). Las opiniones provinieron principalmente del sector gubernamental (59%), seguido de las organizaciones civiles (28%), el sector empresarial (10%) y de la ciudadanía sin alguna representación adicional (3%). Las palabras más utilizadas (con más del 10% cada una) en sus opiniones escritas fueron: participación (25%), ciudadana (22%), seguridad (16%), evaluación (13%), atención (12%) y datos (12%). De los proyectos sugeridos a los participantes, los del tema de seguridad fueron los que merecieron mayor atención, y asignando una priorización estos fueron en orden de relevancia:

- Policía de reacción inmediata.
- Justicia cívica.
- Recuperación de espacios públicos y deportivos para la reconstrucción del tejido social, y
- Observatorio de seguridad pública que identifique las áreas de riesgo, con mayor índice delictivo en el territorio.



FIGURA 109. TALLER SECTORIAL DE GOBERNANZA, ADMINISTRACIÓN PÚBLICA Y ESTADO DE DERECHO, 5 DE AGOSTO DE 2024.

Fuente: Archivo fotográfico, Landscape Planning S.C., 2024.

Dentro de los proyectos mostrados correspondientes a esta dimensión de trabajo, los más comentados por los asistentes fueron los relativos a la administración pública eficiente seguidos de los propios relacionados con la gobernanza. Los considerados como más prioritarios en el ámbito de la administración pública fueron:

- Capacitación permanente al funcionario público.
- Presupuesto basado en resultados.
- Gabinetes sectoriales y ampliados.
- Modernización de la administración pública.
- Simplificación administrativa.

De los proyectos propios, propuestos por los asistentes destacan los siguientes:

- Disminución de cartera vencida de impuesto predial

- Actualización del marco normativo de las áreas de la administración
- Identificación de inmuebles en desuso, para su uso público en alto impacto social, ecológico y administración pública
- Miércoles ciudadanos para impulsar proyectos
- Capacitación en materia de administración pública con la ciudadanía
- Capacitación para integración de proyectos de inversión
- Capacitación en estudios costo - beneficio
- Validación del ECF por el órgano colegiado para su ejecución.

Las palabras más citadas dentro de las propuestas de proyectos nuevos de los asistentes destacaron: actualización y capacitación.






FIGURA 110. MESA DE TRABAJO DEL SECTOR GOBERNANZA Y ADMINISTRACIÓN PÚBLICA, 12 DE AGOSTO DE 2024.

Fuente: Archivo fotográfico, Landscape Planning S.C., 2024.

Líneas estratégicas, objetivos, estrategias y acciones por pilar

Pilar 1 Cultura de equidad e inclusión

Línea estratégica 1.1 Salamanca con educación		Alineación	
			
Objetivo Garantizar una educación de calidad, adecuada a los desafíos del mundo contemporáneo que promueva el desarrollo integral para todos los habitantes de Salamanca.		ODS 4: Garantizar una educación inclusiva, equitativa y de calidad y promover oportunidades de aprendizaje durante toda la vida para todos.	
		Metas 4.1 De aquí a 2030, asegurar que todas las niñas y todos los niños terminen la enseñanza primaria y secundaria, que ha de ser gratuita, equitativa y de calidad y producir resultados de aprendizaje pertinentes y efectivos 4.4 De aquí a 2030, aumentar considerablemente el número de jóvenes y adultos que tienen las competencias necesarias, en particular técnicas y profesionales, para acceder al empleo, el trabajo decente y el emprendimiento. 4.5 De aquí a 2030, eliminar las disparidades de género en la educación y asegurar el acceso igualitario a todos los niveles de la enseñanza y la formación profesional para las personas vulnerables, incluidas las personas con discapacidad, los pueblos indígenas y los niños en situaciones de vulnerabilidad	
Plan Estatal de Desarrollo Guanajuato 2050			
Objetivo 1.3 Incrementar el nivel educativo y significado de los aprendizajes de la población.			
Indicador		Línea base	Meta
1.1A Porcentaje de personas de 18 años o más con educación posbásica		77,442 *100 / 194,601 = 39.80%	65%
1.1B Grado promedio de escolaridad		9.4	12
Responsable	Dirección General de Bienestar y Desarrollo Social	Instancias corresponsables	<ul style="list-style-type: none">• Dirección General de Gestión Financiera• Dirección General de Movilidad• DIF• Instituto Municipal de Planeación de Salamanca - IMPLAN

Estrategias**Estrategia E1.1.1 Promoción de una educación equitativa y accesible para todas las personas de Salamanca.****Acciones**

- 1.1.1.1 Promover el acceso a todas las personas a la educación, particularmente niños y jóvenes de zonas rurales y de zonas urbanas con escasos recursos, garantizando espacios e infraestructura educativa de calidad, adecuados y seguros para todas las localidades y colonias del municipio con énfasis en el medio rural, facilitando la movilidad de los estudiantes desde zonas rurales a través de un transporte escolar gratuito o subsidiado, garantizando el acceso equitativo a todos los niveles educativos.
- 1.1.1.2 Implementar un programa de becas o apoyos económicos a través de financiamientos públicos, privados y mixtos para estudiantes de familias en zonas rurales, de bajos recursos, en situación de vulnerabilidad o marginación, garantizando su acceso.
- 1.1.1.3 Desarrollar un enfoque educativo que sea inclusivo y sensible a la diversidad, implementando proyectos para integrar niños con discapacidad mediante la adaptación de infraestructuras y la formación de personal especializado.
- 1.1.1.4 Fortalecer el Consejo Municipal de Participación Escolar con entidades públicas y privadas para disminuir el analfabetismo y el rezago educativo, además de incrementar el grado promedio de escolaridad.
- 1.1.1.5 Promover la participación comprometida de madres y padres de familia en la comunidad educativa, a través de campañas que incentiven su involucramiento en el proceso de aprendizaje, la prevención de conductas de riesgo y el monitoreo de la infraestructura escolar, mediante talleres y eventos que resalten la importancia del apoyo escolar en casa.
- 1.1.1.6 Fomentar la implementación de programas multilingües y diversificar la oferta educativa a través de formatos virtuales y semipresenciales para atender diversas necesidades educativas.
- 1.1.1.7 Implementar programas y talleres educativos centrados en la igualdad de género y el empoderamiento, promoviendo un ambiente educativo que soporte el desarrollo equitativo y fomente las capacidades y el liderazgo de todos los estudiantes.

Estrategia E1.1.2 Impulso a la innovación como eje del nuevo sistema educativo de Salamanca para el mundo contemporáneo.**Acciones**

- 1.1.2.1 Apoyar la participación del sector empresarial para la implementación de proyectos que disminuyan la brecha digital en el sector educativo, a través de la integración tecnológica con herramientas digitales en el aula, para facilitar un aprendizaje interactivo y personalizado que impulse el compromiso de los estudiantes.
- 1.1.2.2 Promover la vinculación entre los sectores público y privado para generar sitios de conectividad digital y acceso a plataformas que permitan a la ciudadanía fortalecer sus aprendizajes.
- 1.1.2.3 Impulsar el diseño y establecimiento de espacios educativos innovadores que integren equipamiento tecnológico, como laboratorios de innovación y talleres de maker, fomentando entornos creativos y colaborativos que propicien el aprendizaje activo.
- 1.1.2.4 Promover en conjunto con la iniciativa privada, la sociedad organizada e instituciones académicas, iniciativas que promuevan habilidades y competencias clave del siglo XXI, como el pensamiento crítico, la creatividad, la colaboración, la comunicación y las competencias digitales, preparando a los estudiantes para un entorno laboral en constante evolución, a través de ferias, campañas, concursos, talleres, capacitaciones, u otros.
- 1.1.2.5 Promover iniciativas para la capacitación docente mediante la integración a los programas de formación continua el uso de tecnologías emergentes y metodologías innovadoras, como el aprendizaje basado en proyectos (ABP) y la gamificación, para mejorar la enseñanza y el aprendizaje, mientras se fomenta el aprendizaje colaborativo entre educadores y se abordan las últimas tendencias y prácticas en educación.
- 1.1.2.6 Promover en coordinación con el sector empresarial, campañas complementarias de educación STEM que incluyan talleres, ferias de ciencias y competencias de robótica, orientados a desarrollar habilidades técnicas y científicas desde una edad temprana y promoviendo un interés en las disciplinas STEM.
- 1.1.2.7 Promover el compromiso cívico mediante la creación de proyectos de participación ciudadana, liderazgo juvenil y análisis crítico de problemas sociales, que fortalezcan el compromiso cívico y la responsabilidad social entre los estudiantes.

Estrategia E1.1.3 Fomento una educación de alta calidad multidisciplinar en Salamanca.**Acciones**

- 1.1.3.1 Crear la dirección de educación del municipio de Salamanca.

- 1.1.3.2 Apoyar actividades de intercambio, colaboración y participación interescolar en aspectos deportivos, culturales, cívicos y sociales, dirigidas a comunidades rurales y barrios marginados para complementar la formación académica, impulsando la colaboración con organizaciones no gubernamentales y grupos comunitarios que promuevan la inclusión y la autoestima entre los jóvenes.
- 1.1.3.3 Desarrollar un programa integral de alianzas estratégicas con universidades, empresas locales e internacionales, y centros de investigación que promueva la posibilidad a estudiantes de realizar pasantías y obtener mentorías en áreas técnicas y científicas, que proporcionará oportunidades de pasantías, experiencias laborales y voluntariado para estudiantes de nivel bachillerato y superior, en colaboración con la iniciativa privada y redes académicas internacionales.

 Línea estratégica 1.2 Salamanca con salud de calidad Objetivo Lograr el acceso equitativo a servicios de salud de calidad para la población de Salamanca, con un fuerte enfoque preventivo.	Alineación		
	 OBJETIVOS DE DESARROLLO SOSTENIBLE		
	ODS 3: Garantizar una vida sana y promover el bienestar para todos en todas las edades. Metas 3.4 Para 2030, reducir en un tercio la mortalidad prematura por enfermedades no transmisibles mediante la prevención y el tratamiento y promover la salud mental y el bienestar. 3.8 Lograr la cobertura sanitaria universal, en particular la protección contra los riesgos financieros, el acceso a servicios de salud esenciales de calidad y el acceso a medicamentos y vacunas seguros, eficaces, asequibles y de calidad para todos.		
Plan Estatal de Desarrollo Guanajuato 2050 Objetivo 1.2 Mejorar la salud y resiliencia de la población guanajuatense.			
	Indicador	Línea base	Meta
	1.2A Porcentaje de salmantinos con derechohabiencia a algún servicio de salud público	83.44%	100%
	1.2B Tasa de mortalidad por diabetes mellitus	100.7 por cada 100,000 habitantes (2015)	60 por cada 100,000 habitantes
Responsable	Dirección General de Bienestar y Desarrollo Social	Instancias corresponsables	<ul style="list-style-type: none">• Dirección General de Gestión Financiera• Instituto Municipal de Salamanca para las mujeres (IMSM)• DIF• Comisión Municipal del Deporte de Salamanca – COMUDE.• Instituto Municipal de Planeación de Salamanca - IMPLAN

Estrategias

Estrategia E1.2.1 Fortalecimiento de las capacidades municipales de atención a la salud de la población.

Acciones

- 1.2.1.1 Crear y operar la Dirección Municipal de Salud.
- 1.2.1.2 Proponer normativas de salud pública que garanticen un enfoque integral en la atención y promoción de la salud de la comunidad.
- 1.2.1.3 Establecer alianzas con la Secretaría de Salud del Estado, organizaciones comunitarias, el sector privado, así como con ONGs, para ampliar los servicios especializados y de calidad en la atención de enfermedades crónicas, personas con discapacidad, personas mayores y el control de adicciones, promoviendo así espacios de atención gerontológica y para grupos vulnerables en diferentes sectores de la ciudad.
- 1.2.1.4 Proponer un modelo complementario de atención a la salud basado en la comunidad con un enfoque en la prevención y tratamiento de condiciones de salud.

- 1.2.1.5 Promover modelos de atención de la salud centrados en la persona y en la inclusión social, asegurando la disponibilidad y accesibilidad de medicamentos esenciales y creando programas gerontológicos que apoyen a grupos vulnerables.
- 1.2.1.6 Fomentar la colaboración intermunicipal y regional para abordar problemáticas comunes de salud y medio ambiente, promoviendo el trabajo conjunto para desarrollar soluciones efectivas y sostenibles.
- 1.2.1.7 Promover la sustitución de Salamanca-CAISES.
- 1.2.1.8 Gestionar ante las instancias correspondientes, el mejoramiento de la infraestructura de salud.

Estrategia E1.2.2 Impulso de mecanismos que coadyuven en la salud preventiva de los salmantinos.

Acciones

- 1.2.2.1 Promover un sistema de monitoreo, evaluación y retroalimentación en salud a escala municipal, que garantice la eficacia de los programas de salud y bienestar, facilitando el acceso a información precisa y comprensible a través de portales en línea y líneas telefónicas de orientación en salud.
- 1.2.2.2 Fomentar programas de educación para la salud dirigidos a comunidades rurales y fomentar la participación comunitaria en estas iniciativas, enfocándose en la prevención de enfermedades, la detección temprana y el seguimiento de padecimientos crónico-degenerativos, incluidos programas de autocuidado desde la primera infancia.
- 1.2.2.3 Promover estilos de vida saludables a través de la actividad físico-deportiva desde las etapas tempranas de la vida
- 1.2.2.4 Fortalecer los programas de certificación de escuelas saludables, fomentando la educación para la salud en entornos escolares.
- 1.2.2.5 Establecer políticas de comunicación que eviten la transmisión de ideas e imágenes negativas y discriminatorias sobre el envejecimiento y la vejez, asegurando que todos los programas y materiales de educación sean inclusivos y respetuosos.
- 1.2.2.6 Incluir programas de educación financiera orientados a garantizar la solvencia en la vejez, promoviendo un enfoque integral que considere tanto la salud física como el bienestar económico de la población mayor.
- 1.2.2.7 Fortalecer la salud pública enfocándose en la vigilancia epidemiológica, la preparación para emergencias sanitarias y la respuesta rápida a brotes de enfermedades, en coordinación con la Secretaría de Salud del estado de Guanajuato.
- 1.2.2.8 Promover mecanismos de atención a la salud mental entre los habitantes.

	Línea estratégica 1.3 Salamanca próspero, con calidad de vida, incluyente y justo.		
	Objetivo Lograr un territorio próspero e incluyente en Salamanca, donde la calidad de vida sea accesible para todos los habitantes, garantizando igualdad de oportunidades y plena participación de grupos sociales, con un enfoque especial en mujeres, personas con discapacidad, adultos mayores y comunidades indígenas.		
	Objetivos de Desarrollo Sostenible 		
	ODS 1: Poner fin a la pobreza en todas sus formas en todo el mundo. Metas 1.1 Para 2030, erradicar la pobreza extrema para todas las personas en el mundo, actualmente medida por un ingreso por persona inferior a 1,25 dólares al día. 1.2 Para 2030, reducir al menos a la mitad la proporción de hombres, mujeres y niños y niñas de todas las edades que viven en la pobreza en todas sus dimensiones con arreglo a las definiciones nacionales. ODS 5: Lograr la igualdad entre los géneros y empoderar a todas las mujeres y las niñas Metas 5.1 Poner fin a todas las formas de discriminación contra todas las mujeres y las niñas en todo el mundo 5.5 Asegurar la participación plena y efectiva de las mujeres y la igualdad de oportunidades de liderazgo a todos los niveles decisorios en la vida política, económica y pública ODS 10: Reducir la desigualdad en y entre los países. Metas 10.2 De aquí a 2030, potenciar y promover la inclusión social, económica y política de todas las personas, independientemente de su edad, sexo, discapacidad, raza, etnia, origen, religión o situación económica u otra condición 10.3 Garantizar la igualdad de oportunidades y reducir la desigualdad de resultados, incluso eliminando las leyes, políticas y prácticas discriminatorias y promoviendo legislaciones, políticas y medidas adecuadas a ese respecto.		
	Plan Estatal de Desarrollo Guanajuato 2050 Objetivo 1.1 Incrementar la calidad de vida de la población. Objetivo 1.4 Garantizar los derechos humanos con énfasis en la población en situación de vulnerabilidad.		
	Indicador	Línea base	Meta
	1.3A Porcentaje de población en situación de pobreza extrema	3.30%	<1.5%
	1.3B Porcentaje de mujeres víctimas de violencia en Salamanca al año	0.59%	<0.2%
Responsable	Dirección General de Bienestar y Desarrollo Social	Instancias corresponsables	<ul style="list-style-type: none">• Dirección General de Gestión Financiera• Instituto Municipal de Salamanca para las mujeres (IMSM)• DIF• Dirección General de Seguridad pública• Instituto Municipal de Planeación de Salamanca - IMPLAN

- Estrategias
- Estrategia E1.3.1 Promoción del desarrollo integral de las personas, incrementando su calidad de vida.
- Acciones
- 1.3.1.1 Consolidar en Salamanca el Sistema Estatal de Cuidados en coordinación con el gobierno del estado, asegurando la mejora en la calidad de atención y apoyo para poblaciones en situación de vulnerabilidad.

- 1.3.1.2 Promover el establecimiento de un espacio municipal para la innovación social que fomente la participación comunitaria y el desarrollo de proyectos orientados a la autosuficiencia y resiliencia a largo plazo, así como impulsar programas de bonos de impacto social.
- 1.3.1.3 Fortalecer programas de asistencia alimentaria, orientados a ayudar a poblaciones vulnerables a alcanzar la autosuficiencia.
- 1.3.1.4 Aumentar la participación social para mejorar la calidad de vida comunitaria, incentivando el empoderamiento de comunidades marginadas, mujeres, jóvenes, adultos mayores y personas con discapacidad.
- 1.3.1.5 Promover en coordinación con el sector privado el fomento de empleos dignos con condiciones laborales justas y acceso a protección social en zonas de mayor marginación, garantizando así un trabajo sostenible para sus habitantes.
- 1.3.1.6 Gestionar con el sector educativo proyectos que aumenten la calidad y accesibilidad de la formación técnica y profesional en zonas rurales y urbano-marginadas, asegurando que las habilidades adquiridas se alineen con las demandas del mercado laboral.
- 1.3.1.7 Implementar programas de asesoría y apoyo para emprendedores sociales en comunidades rurales y zonas urbano-marginadas, facilitando recursos para el desarrollo de sus iniciativas.
- 1.3.1.8 Desarrollar un esquema de trabajo colaborativo entre el sector público, las organizaciones de la sociedad civil y las empresas, para mejorar y construir nueva infraestructura para la atención social en comunidades y barrios marginados, en colaboración con la iniciativa privada, para elevar la calidad de vida de sus habitantes "Corazones comunitarios".
- 1.3.1.9 Establecer alianzas con empresas para implementar programas sociales en beneficio de sus trabajadores y promover la coordinación con el Gobierno del Estado para llevar a cabo acciones en favor de las comunidades rurales y zonas urbano-marginadas a través de un programa de responsabilidad social empresarial.

Estrategia E1.3.2 Consolidación del municipio de Salamanca como incluyente y justo para todos sus habitantes.

Acciones

- 1.3.2.1 Desarrollar programas de empoderamiento económico y liderazgo para mujeres, jóvenes y otros grupos vulnerables, fomentando su participación activa en la toma de decisiones en sus comunidades y barrios.
- 1.3.2.2 Implementar un programa de formación sobre derechos humanos dirigido a funcionarios públicos y la comunidad, complementado con campañas de sensibilización sobre equidad de género y prevención de la violencia contra las mujeres y otros grupos vulnerables.
- 1.3.2.3 Habilitar un albergue para mujeres e hijos violentados, garantizando su protección, asesoría legal y apoyo psicológico, así como desarrollar políticas que prevengan la violencia en la infancia y adolescencia.
- 1.3.2.4 Adaptar infraestructuras y espacios públicos para garantizar la accesibilidad universal, favoreciendo la inclusión de personas con discapacidad a través de programas de empleo y formación en colaboración con la iniciativa privada.
- 1.3.2.5 Fomentar actividades comunitarias y eventos que celebren la diversidad, eliminen prejuicios, fortalezcan el sentido de pertenencia y promuevan la cultura de las comunidades rurales y tradiciones locales.
- 1.3.2.6 Brindar atención integral a personas adultas mayores, ofreciendo servicios especializados, formación y oportunidades laborales adaptadas a sus necesidades, en alianza con empresas socialmente responsables.
- 1.3.2.7 Gestionar proyectos que apoyen a migrantes y sus familias, asegurando su bienestar y derechos, y promoviendo la cohesión social en las comunidades.
- 1.3.2.8 Garantizar el acceso igualitario a la justicia para todos los habitantes, incluyendo asistencia legal gratuita para quienes lo necesiten, y desarrollar campañas educativas en valores desde la infancia que integren aspectos de inteligencia emocional, resolución de conflictos y trabajo en equipo.
- 1.3.2.9 Garantizar el acceso igualitario para todos los grupos sociales en comités y consejos ciudadanos inclusivos.
- 1.3.2.10 Fomentar espacios de encuentro y diálogo que permitan a todos los ciudadanos expresar sus necesidades y contribuir a la toma de decisiones, asegurando que sus voces sean escuchadas.
- 1.3.2.11 Asegurar la ejecución coordinada por parte de sus integrantes del Programa de Protección de Niñas, Niños y Adolescentes de Salamanca.

Línea estratégica 1.4 Salamanca patrimonial		Alineación	
Objetivo Preservar y valorizar el patrimonio cultural y natural de Salamanca, consolidando su identidad histórica, arquitectónica y ambiental.		 OBJETIVOS DE DESARROLLO SOSTENIBLE 	
ODS 11: Lograr que las ciudades sean más inclusivas, seguras, resilientes y sostenibles.			
Metas 11.4 Redoblar los esfuerzos para proteger y salvaguardar el patrimonio cultural y natural del mundo.			
Plan Estatal de Desarrollo Guanajuato 2050			
Objetivo 1.3 Incrementar el nivel educativo y significado de los aprendizajes de la población			
Objetivo 5.4 Desarrollar territorios, ciudades y comunidades sustentables y resilientes			
Indicador		Línea base	
1.4A Porcentaje de incremento anual de personas sensibilizadas en relación a actividades culturales.		41(personas sensibilizadas, 2022)	
1.4B Porcentaje de bienes patrimoniales salmantinos que utilizan al menos 3 canales de divulgación para difundir de sus actividades y su valor cultural.		0	
Responsable	Dirección General de Bienestar y Desarrollo Social	Instancias corresponsables	<ul style="list-style-type: none">• Dirección General de Ordenamiento Territorial, Urbano y Medio Ambiente• Dirección General de Desarrollo Económico• Instituto Municipal de Planeación de Salamanca - IMPLAN

Estrategias

Estrategia E1.4.1 Fomento de la cultura y el patrimonio a través de la educación y el arte.

Acciones

- 1.4.1.1 Promover programas complementarios en escuelas y comunidades que fomenten la apreciación del arte, la historia y la cultura local a través de actividades prácticas, visitas a sitios históricos y talleres que preserven técnicas artesanales tradicionales, asegurando la transmisión de estas habilidades a las nuevas generaciones.
- 1.4.1.2 Desarrollar programas de intercambio cultural que incluyan residencias artísticas, permitiendo que tanto artistas como estudiantes de Salamanca colaboren y aprendan de diferentes contextos culturales, así como atraer talentos locales e internacionales para enriquecer los proyectos culturales en la región.
- 1.4.1.3 Impulsar la consolidación de un festival local que celebre las tradiciones, el arte y la música salmantinas, fomentando la participación activa de la comunidad.
- 1.4.1.4 Desarrollar campañas informativas y materiales de promoción que resalten el patrimonio cultural tangible e intangible de Salamanca, integrando plataformas digitales y tecnologías interactivas, como la realidad aumentada, para crear experiencias educativas y turísticas que conecten a las personas con su herencia cultural.

Estrategia 1.4.2 Identificación y difusión del patrimonio salmantino.

- Acciones
- 1.4.2.1 Identificar características geomórficas, ecosistemas y biodiversidad relevantes para la valoración del paisaje salmantino que faciliten la protección del patrimonio paisajístico y natural.
 - 1.4.2.2 Definir en conjunto con la comunidad las especies vegetales y ecosistemas susceptibles de ser declarados patrimonio natural.

- 1.4.2.3 Mantener un inventario actualizado del patrimonio tangible (natural, cultural, artístico, histórico, urbano y arquitectónico) y establecer mecanismos para su preservación según los estándares internacionales.
- 1.4.2.4 Promover la investigación y la conservación, así como la sensibilización pública sobre la importancia de los bienes patrimoniales tangibles.
- 1.4.2.5 Integrar la valoración de la cultura tradicional en programas educativos continuos, ayudando a niños y adultos a comprender la importancia del patrimonio material y cultural.
- 1.4.2.6 Digitalizar y mapear el patrimonio, creando recursos multimedia como vistas 360° y recorridos virtuales.
- 1.4.2.7 Desarrollar campañas de promoción que destaquen el patrimonio natural, cultural, artístico, histórico, urbano y arquitectónico.
- 1.4.2.8 Promover la implementación de recursos tecnológicos en la gestión del patrimonio tangible, como registros informáticos de visitantes, redes sociales y contenido multimedia.
- 1.4.2.9 Fomentar actividades artísticas, como el dibujo urbano y concursos de fotografía, para acercar a la comunidad a los bienes patrimoniales a través de diversas disciplinas.
- 1.4.2.10 Promover el turismo en torno al patrimonio, basado en la participación activa de la comunidad, incluyendo investigadores, docentes y ciudadanos mayores que compartan sus experiencias.
- 1.4.2.11 Organizar jornadas de puertas abiertas en bienes patrimoniales para dar a conocer los valores y significados de los inmuebles cotidianos entre los habitantes.
- 1.4.2.12 Implementar estrategias educativas interactivas que mantengan la motivación y el interés durante los recorridos patrimoniales, mejorando el aprendizaje.
- 1.4.2.13 Establecer la narrativa transmedia como herramienta para crear experiencias holísticas por medio de múltiples plataformas de comunicación, fomentando la creación de comunidades en torno al patrimonio.
- 1.4.2.14 Difundir el patrimonio a través de catálogos en línea, en la página web del municipio y sus redes sociales como parte de una estrategia cultural.

Estrategia 1.4.3 Protección y conservación del patrimonio salmantino.

Acciones

- 1.4.3.1 Impulsar un programa de restauración, protección y reciclaje del patrimonio artístico, urbano y arquitectónico del municipio.
- 1.4.3.2 Preservar el patrimonio tangible cultural y natural, artístico, histórico, urbano y arquitectónico salmantino haciendo participe a las comunidades locales.
- 1.4.3.3 Integrar políticas de planificación urbana orientadas a la protección y la promoción de todas las dimensiones del patrimonio tangible natural, cultural, artístico, histórico, urbano y arquitectónico salmantino en la actualización del PMDUOET.
- 1.4.3.4 Incorporar medidas innovadoras en la gestión urbana y su vinculación con el patrimonio.
- 1.4.3.5 Generar la cadena de valor del patrimonio tangible cultural, artístico, histórico, urbano y arquitectónico salmantino, para que se pueda incorporar en la cotidianidad, sea puesto en valor y sea apropiado por la sociedad, incrementado el interés y consumo por parte de la comunidad local.
- 1.4.3.6 Promover los usos culturales y creativos del patrimonio material e inmaterial de la ciudad y la mejora de los equipamientos culturales
- 1.4.3.7 Preservar el patrimonio material, incorporando una dimensión cultural en todos los procesos de regeneración urbana y en la revitalización de la imagen del centro histórico.
- 1.4.3.8 Implementar programas de regeneración urbano paisajístico de centros y barrios históricos.
- 1.4.3.9 Conservar del Patrimonio basado en los activos patrimoniales culturales e históricos del municipio para resaltar el sentimiento de orgullo y enfrentar los desafíos económicos y sociales, reconociendo las oportunidades del desarrollo urbano
- 1.4.3.10 Desarrollar proyectos de infraestructura para fortalecer la identidad de las localidades con patrimonio tangible cultural y artístico, histórico, urbano y arquitectónico.

- 1.4.3.11 Desarrollar proyectos de infraestructura y equipamientos urbanos para fortalecer la identidad de los pueblos mágicos, manteniendo su traza urbana original y características morfológicas históricas que los caracterizan.

Pilar 2 Desarrollo económico estratégico

	Alineación		
			 2 HAMBRE CERO 12 PRODUCCIÓN Y CONSUMO RESPONSABLES
	Línea estratégica 2.1 Salamanca con desarrollo rural		
	Objetivo Desarrollar un sector agroalimentario moderno y resiliente en Salamanca para 2050, que garantice la seguridad alimentaria y un desarrollo rural sostenible, distribuyendo equitativamente sus beneficios en la comunidad.		
	ODS 2: crear un mundo libre de hambre para 2030 Metas 2.3 Para 2030, duplicar la productividad agrícola y los ingresos de los productores de alimentos en pequeña escala, en particular las mujeres, los pueblos indígenas, los agricultores familiares, los pastores y los pescadores, entre otras cosas mediante un acceso seguro y equitativo a las tierras, a otros recursos de producción e insumos, conocimientos, servicios financieros, mercados y oportunidades para la generación de valor añadido y empleos no agrícolas 2.4 Para 2030, asegurar la sostenibilidad de los sistemas de producción de alimentos y aplicar prácticas agrícolas resilientes que aumenten la productividad y la producción, contribuyan al mantenimiento de los ecosistemas, fortalezcan la capacidad de adaptación al cambio climático, los fenómenos meteorológicos extremos, las sequías, las inundaciones y otros desastres, y mejoren progresivamente la calidad del suelo y la tierra Objetivo 12: Garantizar modalidades de consumo y producción sostenibles Metas 12.2 De aquí a 2030, lograr la gestión sostenible y el uso eficiente de los recursos naturales 12.8 De aquí a 2030, asegurar que las personas de todo el mundo tengan la información y los conocimientos pertinentes para el desarrollo sostenible y los estilos de vida en armonía con la naturaleza		
Plan Estatal de Desarrollo Guanajuato 2050			
Objetivo 2.3 Lograr la sostenibilidad alimentaria fortaleciendo al sector agroalimentario.			
	Indicador	Línea base	Meta
	2.1A Rentabilidad promedio por hectárea	60,980.63 \$/Ha	>100,000 \$/Ha
	2.1B Rentabilidad de producción por cabeza de ganado	814.88 \$/cabeza o colmena	>814.88 \$/cabeza o colmena
Responsable	 Dirección General de Desarrollo Económico	Instancias corresponsables	<ul style="list-style-type: none">• Dirección de Desarrollo Rural• Dirección General de Bienestar y Desarrollo Social• Dirección General de Gestión Financiera• Instituto Municipal de Planeación de Salamanca - IMPLAN

Estrategias**Estrategia E2.1.1 Impulso de un sector agrícola sostenible.****Acciones**

- 2.1.1.1 Establecer incentivos económicos para modernizar sistemas de riego mediante tecnologías agrícolas sostenibles, promoviendo la conducción eficiente del agua en canales entubados, sistemas de riego por goteo y microaspersión, la instalación de infraestructura para la recolección y almacenamiento de agua de lluvia, así como el aprovechamiento de remanentes de riego, con el objetivo de reducir el desperdicio y garantizar la sostenibilidad hídrica en la producción agrícola.
- 2.1.1.2 Impulsar en coordinación con instancias estatales y federales proyectos de inversión en invernaderos y sistemas de cultivo protegidos que permiten el control de condiciones de crecimiento y mejoran la producción durante todo el año, en el marco del programa de infraestructura para la agricultura protegida en el estado.
- 2.1.1.3 Impulsar la consolidación y fortalecimiento de cooperativas agrícolas para producir, procesar y comercializar productos con valor agregado, mejorando el acceso a insumos, tecnologías y mercados.
- 2.1.1.4 Desarrollar en coordinación con productores módulos demostrativos de agricultura de precisión y análisis para optimizar el uso de insumos, mejorar la productividad y ofrecer programas de capacitación continua sobre prácticas agrícolas sostenibles, manejo integrado de plagas y adopción de tecnologías innovadoras.
- 2.1.1.5 Incentivar la diversificación de cultivos para reducir la dependencia de un solo tipo y mejorar la resiliencia climática, a través de un enfoque de agricultura climáticamente inteligente.
- 2.1.1.6 Promover prácticas de rotación de cultivos, uso de cobertura vegetal y labranza mínima, así como el uso de cultivos resistentes a la sequía y sistemas agroecológicos que requieran menos agua, para mejorar la salud del suelo y su capacidad de retención de agua.
- 2.1.1.7 Fomentar la agricultura orgánica y prácticas de permacultura en áreas rurales
- 2.1.1.8 Incentivar la consolidación de agroindustrias locales que agreguen valor a los productos primarios, en coordinación con cooperativas de productores, y fomentar la creación de clústeres agroindustriales.
- 2.1.1.9 Facilitar la vinculación de productores locales con el Centro de Inteligencia para los Agronegocios del estado de Guanajuato y crear alianzas estratégicas entre agricultores, universidades e instituciones gubernamentales de nivel estatal y federal, impulsando proyectos académicos que fomenten la innovación y sostenibilidad en el sector agroalimentario.
- 2.1.1.10 Impulsar la organización y profesionalización de las pequeñas unidades de producción, mejorando su comercialización y redireccionando los modelos de asociación entre productores y procesadores, promoviendo la formación de redes de colaboración para generar economías de escala y aumentar el valor agregado de los productos locales a través de marcas regionales.
- 2.1.1.11 Promover ferias y exposiciones de productos innovadores del sector agropecuario en mercados nacionales e internacionales para impulsar el acceso y reconocimiento de los productos locales.
- 2.1.1.12 Impulsar la búsqueda de nuevos mercados para los productos del campo mediante la colaboración entre diferentes niveles de gobierno y organizaciones de productores.

Estrategia E2.1.2 Impulso de un sector pecuario innovador y productivo.**Acciones**

- 2.1.2.1 Promover la rehabilitación intensiva de agostaderos y el manejo integrado de pastizales mediante prácticas sostenibles, como la reforestación con especies nativas, el control de la erosión del suelo, la implementación de sistemas de manejo de pastoreo rotacional y el enriquecimiento del suelo con abonos orgánicos.
- 2.1.2.2 Fomentar la capacitación de productores locales en buenas prácticas ganaderas, sostenibilidad y técnicas avanzadas de procesamiento y conservación de productos pecuarios, para mejorar la calidad y la oferta del sector.
- 2.1.2.3 Gestionar el acceso a financiamiento para pequeños y medianos productores que deseen innovar en el sector pecuario, asegurando así la viabilidad económica de las mejoras implementadas.
- 2.1.2.4 Implementar sistemas de gestión ambiental y tratamiento de residuos en la ganadería intensiva, con el objetivo de minimizar el impacto ecológico de las actividades pecuarias y fomentar la reutilización de recursos.
- 2.1.2.5 Promover la creación de redes de colaboración entre productores, instituciones académicas y organizaciones no gubernamentales para fomentar la investigación y el desarrollo de tecnologías innovadoras en la producción pecuaria.

Estrategia E2.1.3 Impulso de un sector agroalimentario sustentable.**Acciones**

- 2.1.3.1 Fomentar la investigación y desarrollo de variedades de cultivos y especies pecuarias resistentes a sequías, enfermedades y otras condiciones adversas, promoviendo la implementación de sistemas de alerta temprana y pronósticos climáticos para apoyar la toma de decisiones.
- 2.1.3.2 Promover la implementación de métodos de control biológico de plagas y enfermedades en cultivos y prácticas pecuarias sostenibles para minimizar el uso de productos químicos.
- 2.1.3.3 Fomentar el uso de energías renovables y tecnologías de bajo impacto ambiental en procesos agroindustriales y pecuarios, reduciendo costos e impactos.
- 2.1.3.4 Fomentar la investigación y desarrollo de variedades de cultivos más resistentes a sequías y enfermedades comunes en la región, y promover el desarrollo de sistemas de alerta temprana y pronósticos climáticos precisos para apoyar a los agricultores en la toma de decisiones informadas sobre siembra y cosecha y responder rápidamente a crisis alimentarias.
- 2.1.3.5 Fomentar la sostenibilidad en procesos agroindustriales mediante el uso de energías renovables y tecnologías de bajo impacto ambiental, con el objetivo de reducir costos y minimizar el impacto ecológico.
- 2.1.3.6 Fomentar la producción y uso de productos agroecológicos para el cuidado del medio ambiente e impulsar energías alternas para extracción de agua subterránea para uso agropecuario, promoviendo así la sostenibilidad en la agricultura.
- 2.1.3.7 Impulsar programas de capacitación continua dirigidos a productores agrícolas y pecuarios, con un enfoque en sostenibilidad, adopción de nuevas tecnologías y buenas prácticas agroalimentarias.
- 2.1.3.8 Promover la creación de alianzas estratégicas entre los sectores público, privado y académico para el desarrollo de innovaciones tecnológicas, modelos sostenibles y mejores prácticas en toda la cadena agroalimentaria.
- 2.1.3.9 Desarrollar proyectos piloto de producción agropecuaria sustentable que sirvan como referencia para la adopción de tecnologías innovadoras y prácticas sostenibles a nivel regional.

Línea estratégica 2.2 Salamanca con desarrollo económico próspero y sostenible.

Objetivo

Consolidar a Salamanca como un referente de desarrollo económico próspero y sostenible, fortaleciendo la economía local, con responsabilidad social y preservación del medio ambiente.

Alineación



ODS 8: Promover el crecimiento económico inclusivo y sostenible, el empleo y el trabajo decente para todos.

Metas

8.2 Lograr niveles más elevados de productividad económica mediante la diversificación, la modernización tecnológica y la innovación, entre otras cosas centrándose en los sectores con gran valor añadido y un uso intensivo de la mano de obra

8.3 Promover políticas orientadas al desarrollo que apoyen las actividades productivas, la creación de puestos de trabajo decentes, el emprendimiento, la creatividad y la innovación, y fomentar la formalización y el crecimiento de las microempresas y las pequeñas y medianas empresas, incluso mediante el acceso a servicios financieros

8.5 De aquí a 2030, lograr el empleo pleno y productivo y el trabajo decente para todas las mujeres y los hombres, incluidos los jóvenes y las personas con discapacidad, así como la igualdad de remuneración por trabajo de igual valor.

ODS 9: Construir infraestructuras resilientes, promover la industrialización sostenible y fomentar la innovación

Metas

9.2 Promover una industrialización inclusiva y sostenible y, de aquí a 2030, aumentar significativamente la contribución de la industria al empleo y al producto interno bruto, de acuerdo con las circunstancias nacionales, y duplicar esa contribución en los países menos adelantados

ODS 12: Garantizar modalidades de consumo y producción sostenibles

Metas

12.2 De aquí a 2030, lograr la gestión sostenible y el uso eficiente de los recursos naturales

12.4 De aquí a 2020, lograr la gestión ecológicamente racional de los productos químicos y de todos los desechos a lo largo de su ciclo de vida, de conformidad con los marcos internacionales convenidos, y reducir significativamente su liberación a la atmósfera, el agua y el suelo a fin de minimizar sus efectos adversos en la salud humana y el medio ambiente

12.5 De aquí a 2030, reducir considerablemente la generación de desechos mediante actividades de prevención, reducción, reciclado y reutilización

12.6 Alentar a las empresas, en especial las grandes empresas y las empresas transnacionales, a que adopten prácticas sostenibles e incorporen información sobre la sostenibilidad en sus informes de desempeño.

Plan Estatal de Desarrollo Guanajuato 2050

Objetivo 2.1 Incrementar los empleos de calidad acordes a la demanda de la nueva era laboral.

Objetivo 2.2 Fortalecer el desarrollo económico de la entidad con visión sustentable.

Objetivo 2.4 Impulsar el turismo sustentable en la entidad.

Indicador	Línea base	Meta
2.2A Relación porcentual del valor agregado censal bruto con respecto a la producción bruta total municipal	15.06%	>25%
2.2B Porcentaje de población con ingreso inferior a la línea de pobreza por ingresos	48.3%	<30%

Responsable	Dirección General de Desarrollo Económico	Instancias corresponsables	<ul style="list-style-type: none"> • Dirección de Turismo • Fiscalización • Mercados • Dirección General de Bienestar y Desarrollo Social • Oficialía Mayor • Dirección General de Gestión Financiera • Instituto Municipal de Planeación de Salamanca - IMPLAN
--------------------	---	-----------------------------------	--

Estrategias**Estrategia E2.2.1 Fortalecimiento de las cadenas de suministro locales para una integración productiva eficiente.****Acciones**

- 2.2.1.1 Facilitar la creación de clústeres o polos de innovación en áreas estratégicas como biotecnología, energía renovable e industria 4.0, promoviendo la colaboración entre empresas, universidades y centros de investigación para impulsar el desarrollo regional.
- 2.2.1.2 Promover la investigación y el desarrollo conjunto entre universidades, centros de investigación y la industria para innovar en materiales y procesos productivos, garantizando que las nuevas tecnologías se integren eficazmente en las cadenas de suministro existentes.
- 2.2.1.3 Fomentar la capacitación laboral específica en competencias tecnológicas y sostenibilidad, asegurando que los trabajadores estén preparados para implementar innovaciones y mejorar la productividad y eficiencia en los procesos de producción.
- 2.2.1.4 Impulsar el desarrollo de cadenas de suministro locales que reduzcan la huella de carbono y mejoren la eficiencia logística, con un enfoque en la sostenibilidad y en el fortalecimiento de las economías locales a través de la promoción de proveedores locales.
- 2.2.1.5 Establecer mecanismos de retroalimentación entre productores y consumidores dentro de las cadenas de suministro, para identificar necesidades y áreas de mejora, garantizando que los productos y servicios ofrecidos estén alineados con las expectativas del mercado.
- 2.2.1.6 Implementar sistemas de gestión ambiental a lo largo de las cadenas de suministro, para minimizar el impacto ecológico de las actividades productivas y asegurar un enfoque sostenible en todos los eslabones de la cadena.
- 2.2.1.7 Fomentar la creación de redes de colaboración entre pequeñas y medianas empresas, lo que permitirá compartir recursos, conocimientos y experiencias, aumentando la capacidad de innovación y competitividad en el sector.
- 2.2.1.8 Desarrollar un programa de incentivos económicos para la adopción de prácticas sostenibles y tecnologías innovadoras dentro de las cadenas de suministro, apoyando a los productores en su transición hacia métodos más eficientes y eco-amigables.
- 2.2.1.9 Impulsar la diversificación de la economía en Salamanca, promoviendo el fortalecimiento de cadenas de valor en todos los sectores y prácticas sustentables que garanticen un crecimiento equilibrado.

Estrategia E2.2.2 Promoción de un desarrollo económico incluyente.**Acciones**

- 2.2.2.1 Promover políticas inclusivas que promuevan la igualdad de oportunidades, eliminando la discriminación por género, edad, etnia y otras características personales, asegurando un entorno laboral justo y equitativo en todas las organizaciones para fomentar la diversidad y la integridad en el lugar de trabajo.
- 2.2.2.2 Fomentar, en colaboración con la iniciativa privada, mecanismos de capacitación continua y formación profesional que faciliten la permanencia de trabajadores en sus empresas, a través de programas colaborativos que incluyan la formación en nuevas habilidades y competencias alineadas con las demandas del mercado laboral, garantizando así la adaptación a un entorno económico en constante evolución.
- 2.2.2.3 Promover la economía social y solidaria como un modelo estratégico para reducir la desigualdad económica, apoyando iniciativas que promuevan la cooperación entre grupos de trabajo y la creación de redes de apoyo local, lo que permite un desarrollo económico más inclusivo y equitativo.
- 2.2.2.4 Apoyar la creación y el desarrollo de pequeñas y medianas empresas (pymes) mediante el acceso a financiamiento, capacitación empresarial y asesoramiento personalizado, incluyendo la provisión de microcréditos y

recursos adicionales que faciliten la incorporación a la economía formal, contribuyendo a la generación de empleo y al crecimiento económico.

- 2.2.2.5 Fomentar la capacitación y el desarrollo de capital humano especializado para satisfacer las demandas de industrias emergentes y relocalizadas, mediante programas de formación técnica rigurosos y alianzas estratégicas con instituciones educativas y organizaciones del sector, garantizando que los trabajadores estén preparados para contribuir efectivamente a nuevos desafíos laborales.
- 2.2.2.6 Consolidar incentivos en Salamanca para atraer inversiones y ofrecer orientación sobre el marco regulatorio para la creación de nuevas fuentes de trabajo.

Estrategia E2.2.3 Impulso a la economía circular y la sostenibilidad ambiental en la actividad económica.

Acciones

- 2.2.3.1 Difundir información sobre tendencias globales y oportunidades en prácticas industriales sostenibles, mediante la organización de seminarios, talleres y la creación de materiales informativos que faciliten la comprensión de la economía circular y el manejo ambiental.
- 2.2.3.2 Promover el uso de tecnologías de eficiencia energética en las operaciones industriales, mediante la realización de demostraciones prácticas y la distribución de guías de implementación. Esto incluirá la adopción de tecnologías de digitalización que optimicen la gestión de recursos y reduzcan emisiones contaminantes.
- 2.2.3.3 Fomentar prácticas de economía circular que impliquen la reducción de desechos, el reciclaje de materiales y la reutilización de residuos industriales y municipales, garantizando la dotación de infraestructura y equipamiento necesarios para facilitar estos procesos.
- 2.2.3.4 Proporcionar acompañamiento técnico a las empresas para la adopción de energías renovables, ayudándolas a cumplir con estándares de sostenibilidad y estableciendo un sistema de compensación ambiental que mitigue los impactos negativos de sus operaciones.
- 2.2.3.5 Desarrollar campañas de sensibilización sobre la importancia de la sostenibilidad y promover programas de educación y certificación ambiental en prácticas sustentables, asegurando que tanto las empresas como la comunidad estén informadas y capacitadas para implementar cambios positivos.
- 2.2.3.6 Implementar programas de incentivos fiscales para empresas que adopten tecnologías limpias y procesos de producción sostenible, estimulando la inversión en prácticas empresariales responsables y ecoeficientes.
- 2.2.3.7 Incorporar el enfoque de economía circular en la planificación de desarrollo urbano y ambiental, estableciendo mecanismos para la recuperación de residuos orgánicos y el tratamiento integral de aguas residuales, con el objetivo de crear un entorno urbano más sostenible y resiliente.
- 2.2.3.8 Difundir el desempeño ambiental de las empresas y su contribución a proyectos sostenibles en el municipio, promoviendo la transparencia y dando reconocimiento a las iniciativas que generen un impacto positivo en la comunidad.

Estrategia E2.2.4 Fortalecimiento del sector turístico como alternativa económica viable en Salamanca.

Acciones

- 2.2.4.1 Impulsar que los atractivos y centros turísticos de Salamanca obtengan el Distintivo Guanajuato Turismo Sostenible mediante la implementación de políticas inclusivas que promuevan la igualdad de oportunidades, eliminando la discriminación por género, edad, etnia y otras características personales, asegurando un entorno laboral justo y equitativo en todas las organizaciones.
- 2.2.4.2 Promover proyectos de turismo alternativo, con modalidades de naturaleza, de salud, cultural y deportivo, impulsando estrategias comerciales que unifiquen distintos sectores turísticos y promuevan un enfoque de turismo social, favoreciendo la cooperación la creación de redes de apoyo local.
- 2.2.4.3 Consolidar y señalar rutas turísticas que resalten la historia y cultura locales, desarrollando un modelo de profesionalización para los prestadores de servicios turísticos que fortalezca la cultura de servicio al turista y capacitando en nuevas habilidades y competencias mediante alianzas con la iniciativa privada.
- 2.2.4.4 Crear guías interactivas y aplicaciones móviles sobre el patrimonio local mientras se organizan eventos culturales, gastronómicos y festivales que resalten el patrimonio artístico de Salamanca, lo que permitirá fomentar tanto el turismo histórico como el cultural.
- 2.2.4.5 Promover Salamanca como sede de congresos y conferencias mediante la modernización de centros de convenciones y auditorios, y mejorar la oferta hotelera con servicios orientados a negocios, asegurando una infraestructura adecuada para la atracción de eventos de gran escala.

- 2.2.4.6 Planificar y construir instalaciones deportivas modernas para competencias nacionales e internacionales que fomenten el turismo deportivo.
- 2.2.4.7 Promover el turismo de naturaleza o ecológico en zonas de alto valor ambiental como coadyuvante para su conservación, promoviendo el desarrollo de estudios de capacidad de carga que permitan determinar el límite de cambio aceptable sin generar efectos negativos relevantes sobre el patrimonio natural.
- 2.2.4.8 Impulsar normas y regulaciones para desarrollos turísticos sostenibles, promoviendo la concienciación ambiental entre prestadores de servicios turísticos mediante talleres, seminarios y campañas, a la vez que se proporciona acceso a financiamiento, capacitación empresarial y asesoramiento para la creación y el desarrollo de pequeñas y medianas empresas, incluyendo microcréditos que faciliten la incorporación a la economía formal

Estrategia E2.2.5 Consolidación y ordenamiento del comercio en Salamanca.

Acciones


- 2.2.5.1 Incentivar la creación de nuevos mercados públicos, centros comerciales y espacios de venta en diferentes zonas de la ciudad para diversificar opciones comerciales y facilitar la efectiva ocupación de los espacios disponibles de venta en mercados públicos existentes mediante el marco jurídico municipal y estimulando la inversión en infraestructura comercial.
- 2.2.5.2 Impulsar un programa para formalizar el comercio informal, brindando capacitación y opciones de financiamiento a los comerciantes, lo que ayudará a mejorar sus condiciones laborales y a transitar hacia la formalidad.
- 2.2.5.3 Promover campañas de promoción del consumo de productos y servicios locales, resaltando sus beneficios económicos y sociales para fomentar la concienciación sobre la importancia de apoyar a la economía local.
- 2.2.5.4 Fomentar programas de capacitación para comerciantes sobre gestión empresarial, marketing digital y atención al cliente, mejorando su competitividad y adaptabilidad a las demandas del mercado actual mientras se desarrollan incentivos para atraer inversiones en el sector comercial facilitando trámites y ofreciendo beneficios fiscales.
- 2.2.5.5 Eficientar la seguridad en las zonas comerciales para crear un entorno atractivo y seguro para compradores y vendedores, aumentando la confianza del consumidor y el flujo de clientela.
- 2.2.5.6 Impulsar planes de reubicación para comerciantes informales en espacios adecuados y dignos, recuperando espacios públicos ocupados y destinándolos a actividades comunitarias y recreativas, promoviendo un uso más sostenible y comunitario de los espacios urbanos.
- 2.2.5.7 Facilitar el acceso a financiamiento y créditos blandos para la modernización de comercios, apoyando a los empresarios en la adopción de tecnologías y la mejora de sus operaciones.

Estrategia E2.2.6 Fomento del sector artesanal Salmantino.

Acciones

- 2.2.6.1 Impulsar la creación de espacios de venta y promoción para productos locales, vinculando al sector artesanal con eventos culturales, ferias y mercados que resalten la riqueza de la artesanía de Salamanca y que actúen como plataformas para la visibilidad de los artesanos.
- 2.2.6.2 Incentivar la participación de artesanos locales en eventos culturales, promoviendo su labor a través de programas de intercambio cultural con otros municipios, lo que permitirá el enriquecimiento del sector artesanal y la creación de redes de colaboración.
- 2.2.6.3 Promover la capacitación y el acceso a financiamiento para artesanos locales, facilitando la mejora de sus técnicas y productos a través de talleres y programas de asistencia que aborden aspectos desde la producción hasta la comercialización.
- 2.2.6.4 Desarrollar programas educativos y talleres que preserven las técnicas artesanales tradicionales, fomentando su transmisión a nuevas generaciones mediante la colaboración con escuelas y comunidades, asegurando así la continuidad cultural y el respeto por la herencia artesanal.

Pilar 3 Comunidad de innovación.

<div>Línea estratégica 3.1 Salamanca moderno e innovador.</div> <div>Objetivo Lograr el posicionamiento de Salamanca como municipio líder en innovación, adoptando tecnologías avanzadas y desarrollando infraestructuras inteligentes que optimicen los servicios públicos y mejoren la calidad de vida de sus habitantes.</div>		Alineación	
		<div></div>	<div></div>
		<div>ODS 7: Garantizar el acceso a una energía asequible, segura, sostenible y moderna.</div> <div>Metas</div> <div>7.1 De aquí a 2030, garantizar el acceso universal a servicios energéticos asequibles, fiables y modernos.</div> <div>7.b De aquí a 2030, ampliar la infraestructura y mejorar la tecnología para prestar servicios energéticos modernos y sostenibles.</div> <div>ODS 9: Construir infraestructuras resilientes, promover la industrialización sostenible y fomentar la innovación</div> <div>Metas</div> <div>9.1 Desarrollar infraestructuras fiables, sostenibles, resilientes y de calidad, incluidas infraestructuras regionales y transfronterizas, para apoyar el desarrollo económico y el bienestar humano, haciendo especial hincapié en el acceso asequible y equitativo para todos.</div> <div>9.4 De aquí a 2030, modernizar la infraestructura y reconvertir las industrias para que sean sostenibles, utilizando los recursos con mayor eficacia y promoviendo la adopción de tecnologías y procesos industriales limpios y ambientalmente racionales, y logrando que todos los países tomen medidas de acuerdo con sus capacidades respectivas.</div> <div>9.5 Aumentar la investigación científica y mejorar la capacidad tecnológica de los sectores industriales de todos los países, en particular los países en desarrollo, entre otras cosas fomentando la innovación y aumentando considerablemente, de aquí a 2030, el número de personas que trabajan en investigación y desarrollo por millón de habitantes y los gastos de los sectores público y privado en investigación y desarrollo</div>	
<div>Plan Estatal de Desarrollo Guanajuato 2050</div> <div>Objetivo 2.2 Fortalecer el desarrollo económico de la entidad con visión sustentable.</div> <div>Objetivo 2.5 Incrementar la capacidad logística del estado.</div> <div>Objetivo 3.6 Incrementar la presencia de Guanajuato en el ámbito nacional e internacional.</div> <div>Objetivo 4.1 Fortalecer la economía del conocimiento en la entidad.</div> <div>Objetivo 4.2 Garantizar la conectividad y la transición digital en la entidad.</div>			
Indicador		Línea base	Meta
3.1A Porcentaje de unidades económicas relacionadas con empresas tecnológicas y startups (SCIAN: 334, 518, 5415, 54169, 5417).		6 / 10975 = 0.05%	>0.25%
3.1B Porcentaje de hogares con acceso a internet en la Salamanca		42967 / 74511 = 57.67%	>75%
Responsa ble	Dirección General de Desarrollo Económico	Instancias corresponsables	
		<ul style="list-style-type: none">Dirección General de Gestión FinancieraOficialía MayorInstituto Municipal de Planeación de Salamanca – IMPLAN	

Estrategias

Estrategia E3.1.1 Consolidación de un ambiente de innovación tecnológica.**Acciones**

- 3.1.1.1 Impulsar el involucramiento de la iniciativa privada en proyectos científicos y tecnológicos, fomentando asociaciones estratégicas que permitan el intercambio de conocimientos y recursos para potenciar la capacidad de innovación en el municipio.
- 3.1.1.2 Promover la formación de personal municipal especializado en gestión tecnológica y transferencia de tecnología, a través de programas de capacitación continua que aseguren la eficiencia en la implementación de proyectos tecnológicos y la adopción de nuevas soluciones.
- 3.1.1.3 Fomentar la participación en eventos de transferencia tecnológica, facilitando la conexión entre investigadores, emprendedores y empresas locales para acelerar la adopción de innovaciones y mejorar la competitividad del sector.
- 3.1.1.4 Desarrollar micro ecosistemas locales de innovación que integren a universidades, centros de investigación, emprendedores y empresas, creando un entorno colaborativo que estimule el desarrollo de ideas y proyectos innovadores.
- 3.1.1.5 Impulsar el desarrollo de comunidades inteligentes mediante la co-creación de soluciones, promoviendo la participación activa de los ciudadanos en el diseño y desarrollo de tecnologías que mejoren su calidad de vida y optimicen la gestión urbana.
- 3.1.1.6 Impulsar la investigación y el desarrollo para la transición a la circularidad, promoviendo proyectos que fomenten la sostenibilidad y la eficiencia en el uso de recursos en todos los sectores económicos.
- 3.1.1.7 Ofrecer programas de apoyo específicos para nuevas empresas que trabajen en tecnologías disruptivas, facilitando el acceso a financiamiento, asesoramiento técnico y conexiones con redes de innovación que potencie su crecimiento.
- 3.1.1.8 Garantizar educación y formación en tecnología y ciencias para estudiantes de todos los niveles educativos, integrando programas que fortalezcan las competencias tecnológicas y científicas desde la educación básica hasta la formación superior, preparando así a las nuevas generaciones para el futuro del trabajo.
- 3.1.1.9 Convertir a Salamanca en un hub de innovación industrial donde las empresas integren la Industria 4.0 en sus procesos.
- 3.1.1.10 Promover un ecosistema empresarial que valore la creatividad y fomente un ambiente de intercambio de ideas a través de laboratorios de innovación y centros de coworking.
- 3.1.1.11 Transformar todos los inmuebles públicos en edificios inteligentes con tecnologías avanzadas para optimizar eficiencia energética, sostenibilidad, y conectividad, brindando servicios modernos y efectivos a la ciudadanía..

Estrategia E3.1.2 Consolidación de la infraestructura logística y servicios digitales en Salamanca.**Acciones**

- 3.1.2.1 Garantizar el servicio de internet de alta velocidad en todos los espacios educativos, principalmente en áreas rurales, así como en espacios públicos y equipamientos del municipio, aprovechando la infraestructura de la Comisión Federal de Electricidad y otros proveedores de servicios.
- 3.1.2.2 Promover la certificación de empresas locales en el uso de Tecnologías de la Información, fomentando así la adopción de herramientas digitales que incrementen la competitividad y eficiencia en sus operaciones.
- 3.1.2.3 Fomentar la interoperabilidad digital entre las distintas dependencias del ayuntamiento, asegurando una comunicación fluida y el intercambio de información que optimice la gestión municipal.
- 3.1.2.4 Impulsar el despliegue de redes de telecomunicaciones 5G y la consolidación de Salamanca como ciudad inteligente, facilitando así el acceso a tecnologías avanzadas y mejorando los servicios públicos y la calidad de vida de los ciudadanos.
- 3.1.2.5 Promover el desarrollo de infraestructura digital en parques y zonas industriales, impulsando la consolidación de corredores económicos que ofrezcan facilidades y servicios atractivos para las empresas que buscan relocalizar sus operaciones.
- 3.1.2.6 Crear nodos locales para el sistema intermodal de transporte de carga y personas en el corredor industrial del estado de Guanajuato, integrando el centro de transferencia intermodal de Salamanca como parte del corredor del Bajío para optimizar la movilidad y logística.
- 3.1.2.7 Impulsar la consolidación de un centro integral de gestión y monitoreo de la movilidad municipal, que incluye el desarrollo de un hub de reparto de mercancías de Salamanca, facilitando una gestión eficiente del transporte urbano e interurbano.
- 3.1.2.8 Consolidar un sistema de estaciones de recarga para autos eléctricos y de hidrógeno, favoreciendo la movilidad motorizada sin emisiones.

Estrategia E3.1.3 Tránsito hacia una economía Net Zero de salamanca.**Acciones**

- 3.1.3.1 Fomentar el desarrollo de proyectos que promuevan la utilización de energías limpias en el sector industrial y en el sector público, priorizando la inversión en tecnologías renovables como la solar, eólica y biomasa, con el objetivo de reducir la dependencia de combustibles fósiles y las emisiones de carbono.
- 3.1.3.2 Promover mecanismos fiscales y financieros para el impulso de iniciativas ambientales por parte de la iniciativa privada, incluyendo incentivos tributarios, subvenciones y financiamiento accesible para empresas que implementen prácticas sostenibles y proyectos de reducción de huella de carbono.
- 3.1.3.3 Impulsar la simbiosis industrial, facilitando el aprovechamiento de recursos y residuos como materia prima entre diferentes sectores, para optimizar el uso de materiales y minimizar la generación de desechos, creando una red de colaboración entre empresas que maximice la eficiencia de los recursos.
- 3.1.3.4 Establecer un programa de capacitación y sensibilización sobre prácticas de sostenibilidad y eficiencia energética para empresas y la comunidad, garantizando que todos los actores comprendan y adopten las medidas necesarias para contribuir a una economía Net Zero.
- 3.1.3.5 Desarrollar indicadores y un plan de evaluación del progreso en la transición hacia una economía Net Zero, permitiendo a las empresas y al sector público medir sus avances en términos de reducción de emisiones y sostenibilidad.
- 3.1.3.6 Fomentar la investigación y desarrollo en tecnologías limpias y soluciones ambientalmente sostenibles, apoyando la formación de alianzas con instituciones académicas y centros de investigación para promover la innovación en el uso de energías limpias y prácticas sostenibles.

Estrategia E3.1.4 Impulso del desarrollo de Salamanca considerando su papel como nodo energético estratégico.**Acciones**

- 3.1.1.1 Promover a Salamanca como un nodo energético en la zona centro del país mediante una red de energía diversificada que incluya proyectos de generación a partir de fuentes renovables, además de los convencionales, impulsando la creación de un centro de innovación en tecnología energética y sostenibilidad industrial que fomente la investigación y el desarrollo de nuevas soluciones energéticas.
- 3.1.1.2 Fomentar la atracción de inversiones nacionales e internacionales aprovechando la infraestructura energética de Salamanca, facilitando la relocalización de empresas mediante programas de incentivos que prioricen el uso de energías renovables.
- 3.1.1.3 Impulsar proyectos de generación de energía a partir de fuentes renovables que complementen la infraestructura existente y fomentar la implementación de tecnologías de reducción de emisiones en instalaciones energéticas, asegurando así un uso más eficiente y sostenible de los recursos.
- 3.1.1.4 Asegurar el mantenimiento adecuado de las vías de acceso y servicios públicos en torno a los nodos energéticos, lo que mejorará la eficiencia logística y ayudará en la integración de nuevas empresas en la región.
- 3.1.1.5 Establecer programas de capacitación dirigidos a la población local en competencias técnicas y administrativas relacionadas con el sector energético, asegurando que los ciudadanos tengan las habilidades requeridas para participar activamente en este ámbito en crecimiento.
- 3.1.1.6 Desarrollar normativas locales que promuevan la eficiencia energética y prácticas sostenibles en edificios públicos y privados, incluyendo la difusión de información sobre la ruta de descarbonización del sector energético en Salamanca al año 2050 y promoviendo la participación en esquemas de mercado de carbono que compensen las emisiones de gases de efecto invernadero, en colaboración con el sector privado.

Pilar 4 Entornos regenerativos.

Alineación		
<div></div>		
<p>Línea estratégica 4.1 Salamanca habitable y ordenado.</p> <p>Objetivo Consolidar a Salamanca como un territorio y ciudad habitables y ordenados.</p>		
<p>ODS 11: Lograr que las ciudades sean más inclusivas, seguras, resilientes y sostenibles.</p> <p>Metas 11.1 De aquí a 2030, asegurar el acceso de todas las personas a viviendas y servicios básicos adecuados, seguros y asequibles y mejorar los barrios marginales. 11.3 De aquí a 2030, aumentar la urbanización inclusiva y sostenible y la capacidad para la planificación y la gestión participativas, integradas y sostenibles de los asentamientos humanos. 11.b De aquí a 2020, aumentar considerablemente el número de ciudades y asentamientos humanos que adoptan e implementan políticas y planes integrados para promover la inclusión, el uso eficiente de los recursos, la mitigación del cambio climático y la adaptación a él y la resiliencia ante los desastres, y desarrollar y poner en práctica, en consonancia con el Marco de Sendai para la Reducción del Riesgo de Desastres 2015-2030, la gestión integral de los riesgos de desastre a todos los niveles.</p>		
<p>Plan Estatal de Desarrollo Guanajuato 2050</p> <p>Objetivo 5.4 Desarrollar territorios, ciudades y comunidades sustentables y resilientes.</p>		
Indicador		Meta
4.1A Porcentaje de frentes de manzana con presencia de arbolado urbano		40.85%
4.1B Porcentaje de población con carencia por acceso a los servicios básicos en la vivienda.		<5%
Responsable	Dirección General de Ordenamiento Territorial, Urbano y Medio Ambiente	Instancias corresponsables <ul style="list-style-type: none">• CMAPAS• Dirección General de Obras Públicas• Dirección General de Servicios Públicos Municipales• Oficialía Mayor• Dirección General de Gestión Financiera• Instituto Municipal de Planeación de Salamanca – IMPLAN

Estrategias

Estrategia E4.1.1 Promoción de la planeación territorial multiescalar de Salamanca.

Acciones

- 4.1.1.1 Desarrollar esquemas de coordinación y colaboración con municipios de la región, para la atención de temas de interés regional
- 4.1.1.2 Ejecutar la evaluación continua y la actualización periódica del Programa Municipal de Desarrollo Urbano y Ordenamiento Ecológico Territorial, asegurando su alineación con las necesidades cambiantes de la población y el medio ambiente.

- 4.1.1.3 Impulsar la formulación de planes parciales de desarrollo urbano y ordenamiento ecológico territorial para localidades urbanas relevantes, incluyendo Valtierra, Cerro Gordo y Loma Pelada, así como zonas críticas de la cabecera municipal, como Arboledas, la zona suroriente (La Luz, Las Margaritas, San Francisco de Asís, Ampliación El Cerrito, El Molinito, San José de los Naranjos, etc.) y la zona norte.
- 4.1.1.4 Actualizar el reglamento de ordenamiento y administración sustentable del territorio, implicando normativas congruentes con la actualización del Programa Municipal de Desarrollo Urbano y Ordenamiento Ecológico Territorial.
- 4.1.1.5 Definir zonas de alta productividad agrícola que no serán susceptibles de ser aprovechadas para otros usos del suelo.
- 4.1.1.6 Modernizar el catastro municipal bajo un enfoque digital, mejorando la gestión de la propiedad y la administración territorial en línea.
- 4.1.1.7 Impulsar la creación de un banco de suelo y un inventario del patrimonio público en coordinación con otros niveles de gobierno e instancias como PEMEX, orientando proyectos estratégicos de equipamiento urbano y espacios públicos, y llevando a cabo las acciones necesarias para dotar de certeza jurídica a todos los predios e inmuebles incluidos.
- 4.1.1.8 Promover la provisión de certeza jurídica en colonias y barrios consolidados, facilitando la adecuada provisión de servicios e infraestructura pública, especialmente en áreas sin riesgo ni conflictos territoriales.
- 4.1.1.9 Establecer mecanismos normativos para favorecer la ocupación del suelo vacante intraurbano manteniendo valores accesibles, incentivando la ocupación de lotes baldíos en áreas urbanas para optimizar el uso del territorio.
- 4.1.1.10 Generar reglamentación en materia de recuperación de plusvalías y derechos por usos de suelo.
- 4.1.1.11 Promover una planificación urbana inclusiva y sostenible que garantice la construcción de viviendas dignas y asequibles en zonas bien conectadas, evitando la expansión desmedida.
- 4.1.1.12 Facilitar la participación activa de los ciudadanos en la planificación y gestión de sus comunidades para construir un entorno urbano amigable y sostenible.

Estrategia E4.1.2 Garantía de la habitabilidad urbana sostenible en Salamanca.

Acciones

- 4.1.2.1 Promover la construcción progresiva del espacio público seguro, incluyente, accesible y multifuncional con esquemas de capacitación para su adecuada apropiación social desde el diseño, construcción y operación.
- 4.1.2.2 Generar alianzas y esquemas alternativos de gestión con el sector social y privado para la creación, rescate, regeneración y mantenimiento sostenible de espacios públicos
- 4.1.2.3 Desarrollar un diagnóstico de las condiciones de habitabilidad a escala barrial en la ciudad de Salamanca, facilitando espacios participativos que permitan a los ciudadanos definir la visión futura de los barrios y su espacio público, priorizando acciones coordinadas entre el gobierno y la comunidad.
- 4.1.2.4 Prevenir y atender las condiciones de riesgo y vulnerabilidad en la zona rural del municipio
- 4.1.2.5 Realizar un diagnóstico de las condiciones actuales del espacio público y áreas verdes, generando un inventario del arbolado urbano y de áreas verdes en Salamanca que brinde elementos importantes para la formulación de la paleta vegetal y el plan maestro de infraestructura verde de Salamanca.
- 4.1.2.6 Impulsar la consolidación de un observatorio urbano que monitoree las condiciones de habitabilidad, caminabilidad y sostenibilidad, evaluando constantemente la calidad de vida en Salamanca mediante indicadores pertinentes.
- 4.1.2.7 Establecer las condiciones óptimas para diversos tipos de espacios públicos, implementando un programa de mejora y mantenimiento de parques, plazas y otros espacios públicos, asegurando la accesibilidad universal en todos ellos.
- 4.1.2.8 Fomentar la participación ciudadana en la gestión y mantenimiento de espacios públicos a través de programas de voluntariado y de seguridad ciudadana que promuevan la convivencia pacífica en estos lugares.
- 4.1.2.9 Asegurar la accesibilidad universal en todos los espacios públicos y servicios municipales.
- 4.1.2.10 Establecer regulaciones que limiten la contaminación acústica, visual y del aire en áreas urbanas, considerando la aplicación de las normas oficiales mexicanas en la materia.
- 4.1.2.11 Crear una red de infraestructura verde en la ciudad, impulsando la construcción de edificios sostenibles que empleen materiales ecológicos y tecnologías eficientes, y desarrollando campañas de sensibilización sobre la importancia del cuidado y mantenimiento del espacio público.
- 4.1.2.12 Promover iniciativas de vivienda asequible y de calidad, garantizando su acceso a diferentes sectores de la población.

- 4.1.2.13 Fomentar la implementación de programas de apoyo para la mejora y rehabilitación de viviendas existentes, enfocados en aumentar la calidad de vida y asegurar condiciones dignas de habitabilidad.
- 4.1.2.14 Generar e impulsar políticas ambientales para la implementación y fomento del uso de ecotecnologías en las edificaciones privadas y públicas.
- 4.1.2.15 Promover la introducción e instalación de ecotecnologías en las viviendas.
- 4.1.2.16 Consolidar subcentros urbanos que faciliten el desarrollo sostenible, promoviendo la inclusión social y mejorando la calidad de vida de los ciudadanos al ofrecer servicios accesibles y espacios verdes en las diferentes zonas de la ciudad.

Estrategia E4.1.3 Garantía de servicios adecuados y equitativos para toda la población.

Acciones

- 4.1.3.1 Fomentar un programa de atención prioritaria para la ampliación, mantenimiento o sustitución de las redes de agua potable, drenaje y saneamiento, y en su caso gestión para la electrificación y alumbrado público, basándose en el diagnóstico realizado para abordar las necesidades más críticas, priorizando a las familias ubicadas en las Zonas de Atención Prioritaria (ZAE).
- 4.1.3.2 Ampliar, construir y mantener los servicios públicos de proximidad y los equipamientos urbanos, principalmente de salud y educación, en función de las necesidades de los habitantes.
- 4.1.3.3 Administrar y gestionar de manera integral los servicios públicos a través de Distritos Urbanos.
- 4.1.3.4 Generar un diagnóstico integral de la infraestructura de servicios en la ciudad, que incluya el estado y capacidad de las redes de agua potable y drenaje, así como un inventario de luminarias que identifique su tipo, estado y operabilidad, y evaluar periódicamente el estado de estas redes.
- 4.1.3.6 Establecer un programa de pavimentación que atienda las zonas con mayor déficit y las vialidades primarias y secundarias en condiciones inadecuadas, mejorando así la conectividad y el acceso a servicios básicos.
- 4.1.3.7 Desarrollar un plan de iluminación pública sostenible que promueva el uso de tecnologías de bajo consumo energético, como luminarias LED, fotoceldas, y sistemas con sensores y software para priorizar la seguridad y movilidad, enfocando la iluminación en áreas críticas.
- 4.1.3.8 Promover la evaluación periódica de la capacidad y el estado de las plantas de tratamiento de aguas residuales urbanas, impulsando la instalación de nuevas obras o ampliaciones necesarias para lograr el tratamiento universal de aguas residuales en la ciudad y sus principales localidades.
- 4.1.3.9 Garantizar la dotación de servicios básicos en todos los barrios y colonias de la ciudad, así como en localidades rurales, prestando especial atención a los barrios y comunidades vulnerables y de difícil acceso.
- 4.1.3.10 Implementar un sistema de atención ciudadana que integre una aplicación en línea "Red Salamanca" para reportar problemas con servicios públicos de manera rápida y efectiva, mejorando la comunicación entre la ciudadanía y el gobierno.
- 4.1.3.11 Establecer un programa de capacitación para el personal encargado de la gestión de servicios públicos, asegurando que cuenten con las habilidades necesarias para atender a la población eficientemente.
- 4.1.3.12 Instituir un sistema de monitoreo y evaluación de la calidad y cobertura de todos los servicios públicos, integrando un sistema de información geográfica actualizado en cada área responsable de la infraestructura.
- 4.1.3.13 Crear alianzas estratégicas con ONGs y el sector privado para complementar y mejorar la prestación de servicios a través de Proyectos de Responsabilidad Social Empresarial.

Estrategia E4.1.4 Promoción de la densificación urbana.

Acciones

- 4.1.4.1 Promover la densificación urbana incluyente con usos mixtos, a partir de la ocupación de baldíos intraurbanos, a través de incentivos para su desarrollo. Consolidar los distritos urbanos y generar centralidades con equipamiento, servicios públicos y usos de suelo mixtos.
- 4.1.4.2 Regenerar y reactivar turística y económicamente el Centro Histórico de Salamanca.
- 4.1.4.3 Inhibir la proliferación de asentamientos irregulares mediante el fortalecimiento del control y la inspección.
- 4.1.4.4 Regularizar asentamientos irregulares que cumplan con lo establecido en las disposiciones administrativas aplicables.
- 4.1.4.5 Fomentar la utilización de terrenos intraurbanos y el desarrollo vertical mediante incentivos fiscales y otras estrategias, con el objetivo de controlar la expansión desmedida de la mancha urbana.

<div>Línea estratégica 4.2 Salamanca con movilidad sostenible e infraestructura verde.</div> <div>Objetivo</div> <div>Garantizar la movilidad sostenible, accesible para todos los ciudadanos, integrada a una red de infraestructura verde en Salamanca.</div>	Alineación		
	<div> OBJETIVOS DE DESARROLLO SOSTENIBLE</div>	<div></div>	
	<div>ODS 11: Lograr que las ciudades sean más inclusivas, seguras, resilientes y sostenibles.</div> <div>Metas</div> <div>11.2 De aquí a 2030, proporcionar acceso a sistemas de transporte seguros, asequibles, accesibles y sostenibles para todos y mejorar la seguridad vial, en particular mediante la ampliación del transporte público, prestando especial atención a las necesidades de las personas en situación de vulnerabilidad, las mujeres, los niños, las personas con discapacidad y las personas de edad.</div> <div>11.7 De aquí a 2030, proporcionar acceso universal a zonas verdes y espacios públicos seguros, inclusivos y accesibles, en particular para las mujeres y los niños, las personas de edad y las personas con discapacidad</div>		
<div>Plan Estatal de Desarrollo Guanajuato 2050</div> <div>Objetivo 5.5 Lograr una movilidad incluyente, segura y sustentable para la población.</div>			
Indicador		Línea base	Meta
4.2A Porcentaje de localidades rurales mayores a 100 habitantes con cobertura de transporte público		0%	100%
4.2B Superficie de áreas verdes adecuadas por habitante en la ciudad de Salamanca y fraccionamientos		5.5 m ²	> 10 m ² /habitante
Responsable	Dirección General de Ordenamiento Territorial, Urbano y Medio Ambiente	<div>Instancias corresponsables</div> <ul style="list-style-type: none">• Dirección General de Obras Públicas• Dirección General de Servicios Públicos Municipales• Dirección de medio ambiente• Dirección General de Gestión Financiera• Dirección General de Vialidad• Instituto Municipal de Planeación de Salamanca - IMPLAN	

Estrategias

Estrategia E4.2.1 Impulso a la movilidad activa con accesibilidad universal.

Acciones


- 4.2.1.1 Fomentar la evaluación continua y periódica actualización del Programa de Movilidad de Salamanca en alineación con las actualizaciones del Programa Municipal de Desarrollo Urbano y Ordenamiento Ecológico Territorial, asegurando que se consideren las necesidades de accesibilidad universal para personas con discapacidad y adultos mayores
- 4.2.1.2 Crear y ampliar zonas peatonales en áreas clave de la ciudad, priorizando el centro histórico, asegurando la habitabilidad de las banquetas, la seguridad en los cruces y la construcción de banquetas accesibles en principales vialidades y zonas de alta afluencia, así como consolidar circuitos de banquetas que conecten equipamientos existentes en zonas con mayor población
- 4.2.1.3 Promover y consolidar un sistema municipal de ciclovías vinculado a la infraestructura verde, diseñando vías de movilidad no motorizada que conecten localidades relevantes con áreas estratégicas del municipio y la ciudad de Salamanca, que integre biciestacionamientos en nodos estratégicos.
- 4.2.1.4 Promover la movilidad activa estableciendo puntos de descanso y sombra en rutas peatonales y ciclistas, y realizando auditorías periódicas de la infraestructura existente para identificar y corregir barreras que dificulten la movilidad, y mejorar las condiciones de accesibilidad universal en el sistema vial primario, secundario, red ciclista y transporte público

- 4.2.1.5 Promover una red de transporte intermodal articulada con el transporte intermunicipal del corredor económico, promoviendo la cobertura del transporte público en todas las zonas de la ciudad y hacia las áreas rurales, y considerando horarios adecuados para grupos de usuarios como estudiantes e incentivando el uso de vehículos de bajas emisiones en el transporte público.
- 4.2.1.6 Impulsar un programa de paraderos dignos y seguros, mejorar la infraestructura del transporte público para garantizar eficiencia y accesibilidad universal, y asegurar la cobertura del servicio en todas las zonas de la ciudad y hacia áreas rurales.
- 4.2.1.7 Actualizar el reglamento de movilidad y transporte público en sus modalidades urbano y suburbano, implementando programas de educación sobre la movilidad activa y sus beneficios para la salud y el medio ambiente.
- 4.2.1.8 Promover la "Ruta del Bienestar" para facilitar la movilidad de grupos vulnerables en el medio rural hacia equipamientos de salud y asistencia social.
- 4.2.1.9 Implementar un programa de educación sobre la movilidad activa y sus beneficios para la salud y el medio ambiente.
- 4.2.1.10 Construir obras complementarias para mejorar la movilidad en zonas de conflicto vial, entre las que se deberán considerar puentes vehiculares y pasos a desnivel en intersecciones de alto flujo, así como accesos adecuados desde zonas de baja accesibilidad hacia el libramiento y vías alternativas en zonas de difícil acceso.
- 4.2.1.11 Implementar el Programa de Movilidad y Seguridad Vial de Salamanca.

Estrategia E4.2.2 Transformación de Salamanca en una ciudad verde.

Acciones

- 4.2.2.1 Formular el Plan Maestro de Infraestructura Verde de Salamanca, que integre un programa de monitoreo y mantenimiento de las áreas verdes e infraestructura ecológica, involucrando a la comunidad para garantizar su funcionalidad y salud a largo plazo.
- 4.2.2.2 Impulsar la creación y mantenimiento de parques urbanos y jardines vecinales como pulmones urbanos, fomentando la biodiversidad, mejorando la calidad del aire y asegurando al menos 10 metros cuadrados de espacios verdes por habitante.
- 4.2.2.3 Implementar una red urbana de corredores verdes arborizados, promoviendo la movilidad peatonal y la conectividad ecológica para aumentar la habitabilidad del espacio público y mejorar la imagen urbana.
- 4.2.2.4 Desarrollar un programa de techos y muros verdes en edificios de la zona centro y colonias de mayor densidad, para mejorar la resiliencia ante el calor extremo, promover la eficiencia energética y proporcionar hábitats para la biodiversidad.
- 4.2.2.5 Desarrollar políticas de incentivos para la infraestructura verde en proyectos de construcción, incluyendo la reforestación, el uso de materiales sostenibles y el diseño que integre elementos naturales, asumiendo criterios de diseño urbano que prioricen la infraestructura verde en nuevos desarrollos y renovaciones.
- 4.2.2.6 Establecer sistemas de captación y reutilización de aguas pluviales, junto con infraestructuras de drenaje sostenible como jardines de lluvia y pavimentos permeables, para manejar el agua de lluvia y reducir el riesgo de inundaciones.
- 4.2.2.7 Fomentar el desarrollo de huertos urbanos y jardines comunitarios que conecten a los ciudadanos con la naturaleza y eduquen sobre prácticas agrícolas sostenibles, contribuyendo a la producción local de alimentos.
- 4.2.2.8 Implementar programas de restauración de ecosistemas urbanos, incluyendo la rehabilitación de la ribera del río Lerma y zonas de humedales, para promover la resiliencia del entorno natural frente a desastres y el cambio climático.
- 4.2.2.9 Organizar talleres y actividades educativas que fomenten el conocimiento sobre la importancia de la infraestructura verde y la adaptación basada en ecosistemas, así como la participación activa de la comunidad en estas iniciativas.
- 4.2.2.10 Crear senderos peatonales verdes que favorezcan la movilidad peatonal, regulen la temperatura y purifiquen del aire.

Alineación		
<div>Línea estratégica 4.3 Salamanca sostenible y resiliente.</div> <div>Objetivo Establecer a Salamanca como un municipio sostenible y resiliente optimizando el uso de recursos, reduciendo la huella de carbono y buscando el bienestar de sus habitantes</div>	<div><div></div><div>ODS 13. Adoptar medidas urgentes para combatir el cambio climático y sus efectos. Metas 13.3 Mejorar la educación, la sensibilización y la capacidad humana e institucional respecto de la mitigación del cambio climático, la adaptación a él, la reducción de sus efectos y la alerta temprana. ODS 11: Lograr que las ciudades sean más inclusivas, seguras, resilientes y sostenibles. Metas 11.5 De aquí a 2030, reducir significativamente el número de muertes causadas por los desastres, incluidos los relacionados con el agua, y de personas afectadas por ellos, y reducir considerablemente las pérdidas económicas directas provocadas por los desastres en comparación con el producto interno bruto mundial, haciendo especial hincapié en la protección de los pobres y las personas en situaciones de vulnerabilidad</div></div>	
	<div>Plan Estatal de Desarrollo Guanajuato 2050</div> <div>Objetivo 5.3 Incrementar la resiliencia de la población y su entorno a la adaptación y mitigación de los efectos del cambio climático</div> <div>Objetivo 5.6 Asegurar la transición energética del estado.</div>	
	Indicador	<div>Línea baseMeta</div>
	4.3A Variación porcentual anual de personas afectadas en emergencias de origen hidrometeorológico, geológico, sanitario-ecológico, químico sanitario o socio-organizativo	<div>0%<0%</div>
	4.3B Variación porcentual anual del número de personas que reciben talleres, pláticas o cursos sobre educación ambiental	<div><1%>1%</div>
Responsable	Dirección General de Ordenamiento Territorial, Urbano y Medio Ambiente	<div>Instancias corresponsables<ul style="list-style-type: none">• Dirección de Protección Civil• Dirección General de Servicios Públicos Municipales• Dirección General de Desarrollo Económico• Instituto Municipal de Planeación de Salamanca - IMPLAN</div>

Estrategias**Estrategia E4.3.1 Promoción de un entorno que promueva prácticas sostenibles en todos los sectores de la sociedad y actividades productivas.****Acciones**



- 4.3.1.1 Desarrollar un programa de sostenibilidad municipal que establezca directrices y mejores prácticas para la administración pública, espacios educativos, la iniciativa privada y la comunidad, incluyendo una guía específica para empresas sobre cómo integrar prácticas sostenibles en sus operaciones y realizar auditorías de sostenibilidad.
- 4.3.1.2 Implementar un sistema de incentivos fiscales o subsidios para empresas que adopten prácticas sostenibles, reduzcan su huella de carbono y promuevan la adopción de tecnologías limpias y procesos industriales sostenibles.
- 4.3.1.3 Incentivar proyectos de Responsabilidad Social Empresarial (RSE) que generen un impacto positivo en la comunidad, como la restauración de espacios públicos, la reforestación,
- 4.3.1.4 Promover acciones para la remediación de bancos de material abandonados y sitios de disposición final de residuos sólidos irregulares.
- 4.3.1.5 Realizar auditorías ambientales periódicas y establecer planes de mejora continua para las industrias, controlando y reduciendo las emisiones de gases de efecto invernadero mediante incentivos adecuados.
- 4.3.1.6 Determinar zonas prioritarias para la restauración en el territorio municipal a través del Programa Estratégico de Compensación Ambiental (PECSA) y ofrecer subvenciones y beneficios fiscales a empresas y particulares que inviertan en energías renovables.
- 4.3.1.7 Firmar convenios con ONGs y universidades para implementar iniciativas conjuntas que promuevan prácticas sostenibles.
- 4.3.1.8 Establecer un programa de certificación para negocios que cumplan con criterios de sostenibilidad, creando un mercado consciente y promoviendo una red local de intercambio de recursos e ideas entre emprendedores y empresas que busquen prácticas sostenibles innovadoras.
- 4.3.1.9 Facilitar la expansión o establecimiento de áreas verdes en zonas industriales, comerciales y turísticas para mitigar el efecto de "isla de calor".
- 4.3.1.10 Impulsar la consolidación de instalaciones y edificaciones sostenibles para todos los inmuebles públicos con medidas para la captación de agua pluvial, el abastecimiento de energía a través de fuentes fotovoltaicas, la vegetación de azoteas y muros, la gestión adecuada de sus residuos y la ventilación natural.

Estrategia E4.3.2 Promoción de la educación y conciencia ambiental para el fomento de la participación ciudadana en temas de sostenibilidad.**Acciones**

- 4.3.2.1 Fortalecer las estructuras de participación ciudadana en materia ambiental, asegurando que las comunidades tengan voz activa en la toma de decisiones y la implementación de políticas ambientales.
- 4.3.2.2 Promover campañas de educación ambiental y sostenibilidad complementarias a los planes de estudio tradicionales, desde niveles iniciales hasta superiores, fomentando prácticas sostenibles desde una edad temprana y cultivando una cultura de responsabilidad ambiental.
- 4.3.2.3 Realizar campañas de comunicación que resalten la importancia de las prácticas sostenibles, mostrando ejemplos de éxito en la comunidad y utilizando medios electrónicos para alcanzar un público más amplio y diverso.
- 4.3.2.4 Organizar talleres prácticos sobre la implementación de prácticas sostenibles en la vida cotidiana, brindando a los ciudadanos herramientas y conocimientos que les permitan hacer cambios significativos en sus hábitos diarios.
- 4.3.2.5 Desarrollar programas de voluntariado que involucren a la comunidad en acciones de conservación y sostenibilidad, creando un sentido de pertenencia y colaboración para abordar desafíos ambientales locales.
- 4.3.2.6 Crear foros y espacios de participación para que la comunidad aporte ideas y soluciones a los desafíos ambientales, promoviendo un diálogo constructivo y la co-creación de iniciativas sostenibles.
- 4.3.2.7 Establecer comités ambientales que trabajen en proyectos de sostenibilidad, promoviendo la colaboración entre diversos actores de la comunidad, incluyendo ciudadanos, organizaciones no gubernamentales y sector privado.
- 4.3.2.8 Formar alianzas con organizaciones de la sociedad civil y el sector privado para impulsar iniciativas de desarrollo sostenible, maximizando el impacto de las acciones emprendidas y facilitando el intercambio de recursos y conocimientos.

Estrategia E4.3.3 Fortalecimiento de las capacidades de mitigación y adaptación al cambio climático y la gestión integral del riesgo en Salamanca.**Acciones**

- 4.3.3.1 Formular el Plan de Acción Climática del municipio.
- 4.3.3.2 Diseñar e implementar una estrategia de adaptación basada en ecosistemas que incluya proyectos de soluciones naturales e infraestructura verde.
- 4.3.3.3 Incrementar la cobertura de áreas verdes y espacios públicos arbolados en toda la ciudad que permitan la infiltración pluvial.
- 4.3.3.4 Implementar sistemas de alerta temprana y planes de respuesta ante eventos climáticos extremos.
- 4.3.3.5 Desarrollar un Atlas de Riesgos enfocado en el cambio climático y sus efectos en Salamanca.
- 4.3.3.6 Crear un Programa Municipal de Protección Civil que contemple acciones para la prevención de desastres y la protección ciudadana.
- 4.3.3.7 Establecer un protocolo de prevención y respuesta ante desastres en áreas con alto riesgo de inundación.
- 4.3.3.8 Realizar simulacros frecuentes de evacuación y respuesta ante emergencias para preparar a la población y al personal de la unidad.
- 4.3.3.9 Impulsar programas de capacitación y actualización para el personal de Protección Civil en temas de gestión de emergencias y primeros auxilios, desarrollar capacidades locales y entrenar brigadas de respuesta rápida para emergencias y combate de incendios.
- 4.3.3.10 Crear infraestructuras de drenaje pluvial y contención de agua en zonas propensas a inundaciones.
- 4.3.3.11 Realizar talleres de capacitación para funcionarios y comunidades sobre gestión de riesgos climáticos y adaptación.
- 4.3.3.12 Implementar campañas de sensibilización pública sobre el cambio climático y el papel de la comunidad en su mitigación y adaptación.
- 4.3.3.13 Integrar medidas de resiliencia climática en el PMDUOET, considerando zonas vulnerables y adecuadas para infraestructura verde.
- 4.3.3.14 Crear un Observatorio Climático Municipal que recopile y analice datos sobre el cambio climático y sus efectos en el municipio.
- 4.3.3.15 Promover la gestión comunitaria de riesgos y capacitar a la población en medidas preventivas y de respuesta.

<div>Línea estratégica 4.4 Salamanca con medio ambiente sano.</div> <div>Objetivo</div> <div>Establecer a Salamanca como un municipio comprometido con un medio ambiente sano para todos sus habitantes.</div>	Alineación		
			
	ODS 11: Lograr que las ciudades sean más inclusivas, seguras, resilientes y sostenibles.		
	Metas		
11.6 De aquí a 2030, reducir el impacto ambiental negativo per cápita de las ciudades, incluso prestando especial atención a la calidad del aire y la gestión de los desechos municipales y de otro tipo.			
Plan Estatal de Desarrollo Guanajuato 2050			
Objetivo 5.1 Asegurar la sustentabilidad ambiental y la protección de la biodiversidad del estado de Guanajuato.			
Indicador		Línea base	Meta
4.4A Proporción de días al año con calidad del aire por debajo de la norma con respecto a los valores registrados en los últimos 5 años		>1%	<1%
4.4B Residuos generados por habitante por día		0.70 kg/hab/día	0.5 kg/hab/día
Responsable	Dirección General de Ordenamiento Territorial, Urbano y Medio Ambiente	Instancias corresponsables	<ul style="list-style-type: none">• Dirección de Protección Civil• Dirección General de Servicios Públicos Municipales• Dirección General de Desarrollo Económico• Instituto Municipal de Planeación de Salamanca – IMPLAN

Estrategias

Estrategia E4.4.1 Gestión integral los residuos sólidos.



Acciones

- 4.4.1.1 Consolidar la recolección, manejo, transporte y tratamiento y fomentar la reducción, reutilización, valorización y reciclaje de los residuos sólidos en viviendas, industrias, comercio y servicios, implementando un sistema integral de recuperación de residuos valorizables y promoviendo la separación en origen de residuos orgánicos e inorgánicos.
- 4.4.1.2 Diseñar e implementar el Programa Municipal para la Prevención y Gestión Integral de Residuos Sólidos (PMPGIRS), incluyendo mecanismos para ampliar la vida útil del relleno sanitario y establecer políticas públicas que incentiven a la población a separar residuos orgánicos para crear composta y nutrir los suelos de la zona rural.
- 4.4.1.3 Diseñar e implementar centros de transferencia y separación de residuos para optimizar la recolección, manejo, transporte y tratamiento, así como crear centros de acopio y reciclaje accesibles para la comunidad.
- 4.4.1.4 Construir y operar una planta de valorización de residuos que incluya reciclaje, un centro de compostaje y valorización energética, considerando los volúmenes generados, tipos y reúsos posibles en equipamientos públicos.
- 4.4.1.5 Promover un relleno sanitario moderno y adecuado para la disposición final de residuos no recuperables, asegurando su conformidad con normativas ambientales.
- 4.4.1.6 Desarrollar programas de limpieza y restauración ambiental en sitios de tiraderos clandestinos, e implementar un sistema de vigilancia, monitoreo y denuncia ciudadana para prevenir la formación de nuevos tiraderos.
- 4.4.1.7 Establecer alianzas estratégicas con el sector privado, ONGs y otras instituciones para desarrollar proyectos conjuntos de gestión de residuos y promover la cooperación intermunicipal y metropolitana con Irapuato y otros municipios circundantes, abordando problemáticas comunes de residuos y contaminación.
- 4.4.1.8 Evaluar y generar las medidas de remediación para los pasivos ambientales identificados como puntos de contaminación en el municipio.
- 4.4.1.9 Consolidar un parque vehicular de compactadores eficiente y a la vanguardia, suficiente para la demanda, que permita mantener el municipio limpio.

Estrategia E4.4.2 Mejoramiento de la calidad del aire y reducción de las emisiones contaminantes de la industria.

Acciones

- 4.4.2.1 Articular e incorporar políticas y medidas para asegurar la disminución de contaminantes por fuentes fijas y móviles.
- 4.4.2.2 Desarrollar programas de incentivos para las industrias que implementen prácticas sostenibles y reduzcan sus emisiones.
- 4.4.2.3 Establecer acuerdos con la refinería y otras industrias para la adopción de tecnologías de reducción de emisiones.
- 4.4.2.4 Proponer normativas más estrictas sobre las emisiones industriales y fomentar el uso de tecnologías limpias.
- 4.4.2.5 Ampliar y modernizar el sistema de monitoreo de la calidad del aire en puntos estratégicos del municipio, para proporcionar información oportuna sobre las emisiones y establecer estrategias de mitigación con beneficios inmediatos.

Línea estratégica 4.5 Salamanca con gestión integral del agua.			
	Objetivo Consolidar un manejo adecuado y sostenible del agua en Salamanca, promoviendo la conservación y sostenibilidad de los recursos hídricos y garantizando la seguridad hídrica.		
ODS 6: Garantizar la disponibilidad de agua y su gestión sostenible y el saneamiento para todos.			
Metas 6.2 De aquí a 2030, lograr el acceso a servicios de saneamiento e higiene adecuados y equitativos para todos y poner fin a la defecación al aire libre, prestando especial atención a las necesidades de las mujeres y las niñas y las personas en situaciones de vulnerabilidad 6.3 De aquí a 2030, mejorar la calidad del agua reduciendo la contaminación, eliminando el vertimiento y minimizando la emisión de productos químicos y materiales peligrosos, reduciendo a la mitad el porcentaje de aguas residuales sin tratar y aumentando considerablemente el reciclado y la reutilización sin riesgos a nivel mundial 6.4 De aquí a 2030, aumentar considerablemente el uso eficiente de los recursos hídricos en todos los sectores y asegurar la sostenibilidad de la extracción y el abastecimiento de agua dulce para hacer frente a la escasez de agua y reducir considerablemente el número de personas que sufren falta de agua 6.5 De aquí a 2030, implementar la gestión integrada de los recursos hídricos a todos los niveles, incluso mediante la cooperación transfronteriza, según proceda 6.6 De aquí a 2020, proteger y restablecer los ecosistemas relacionados con el agua, incluidos los bosques, las montañas, los humedales, los ríos, los acuíferos y los lagos			
Plan Estatal de Desarrollo Guanajuato 2050			
Objetivo 5.2 Garantizar la disponibilidad hídrica en el estado.			
Indicador		Línea base	Meta
4.5A Nivel de abatimiento promedio de los mantos acuíferos		-15 a -20 metros	0 metros
4.5B Porcentaje de viviendas conectadas a algún sistema de tratamiento de aguas residuales		73640 / 74971 = 98.22%	100%
Responsable	Dirección General de Ordenamiento Territorial, Urbano y Medio Ambiente	Instancias corresponsables	<ul style="list-style-type: none">Comité Municipal de Agua Potable y Alcantarillado de Salamanca – CMAPAS

			<ul style="list-style-type: none">• Sistema de Agua Potable, Alcantarillado y Saneamiento de la comunidad de Valtierra - SAPASVA• Consejo Técnico del Agua – COTAS• Dirección General de Obras Públicas• Dirección General de Desarrollo Económico• Dirección de Bienestar y Desarrollo Social• Oficialía mayor• Dirección General de Gestión Financiera• Instituto Municipal de Planeación de Salamanca – IMPLAN
--	--	--	--

Estrategias

Estrategia 4.5.1: Gestión integral y recuperación del sistema hidrológico municipal

Acciones

- 4.5.1.1 Promover un plan para el manejo integrado de cuenca que promueva la preservación del sistema hidrológico del río Temascato, a partir de un diagnóstico integral que identifique el estado y funcionamiento de sus zonas funcionales.
- 4.5.1.2 Restaurar vegetación nativa de los corredores riparios en la zona de escurrimiento para reducir la erosión y mejorar la calidad del agua.
- 4.5.1.3 Establecer un programa de monitoreo de calidad del agua en diferentes puntos de la cuenca, alineado con las zonas funcionales.
- 4.5.1.4 Promover una gestión integrada de recursos hídricos, a través de la creación de un espacio para la gestión hídrica multidisciplinaria y multisectorial, con la participación de representantes del consejo de cuenca, del COTAS, CMAPAS, y el sector industrial (PEMEX, CFE y privados) abordando las necesidades de uso agrícola, urbano e industrial en distintas zonas de la cuenca.
- 4.5.1.5 Reducir el consumo de agua en los diferentes sectores (agrícola, industrial y público), a través del monitoreo de los volúmenes de extracción de concesiones presentes y futuras y a través de la eficientización del aprovechamiento hídrico.
- 4.5.1.6 Implementar proyectos de reforestación y restauración de ecosistemas en áreas críticas que fomenten la capacidad de captación, retención y recarga de agua, vinculando esfuerzos con ONGs para proyectos sostenibles.
- 4.5.1.7 Fomentar la participación comunitaria en la gestión del agua, permitiendo la inclusión de los ciudadanos en la toma de decisiones sobre el manejo de la cuenca y en la promoción de buenas prácticas.
- 4.5.1.8 Impulsar la instrumentación de acciones planteadas en el Plan Hídrico del Estado 2050 (cuando sea formulado), asegurando su alineación con las necesidades y especificidades locales
- 4.5.1.9 Impulsar un proyecto integral para la restauración del río Lerma.
- 4.5.1.10 Promover la creación de un espacio de discusión con los sectores involucrados en la contaminación del Río Laja, para disminuir la incorporación de contaminantes al río Lerma.

Estrategia 4.5.2: Protección, Manejo y Conservación de Zonas con Potencial de Recarga de Acuíferos

Acciones

- 4.5.2.1 Promover estudios técnicos justificativos para impulsar la declaratoria formal de zonas de recarga del acuífero en el territorio municipal.
- 4.5.2.2 Implementar programas de reforestación en zonas de recarga utilizando especies nativas, así como prácticas de conservación de suelo y agua para mejorar la infiltración y mantener los acuíferos.
- 4.5.2.3 Crear estructuras de retención en áreas de escurrimiento para capturar y almacenar agua de lluvia.

- 4.5.2.4 Fomentar la educación ambiental en comunidades rurales sobre la importancia de conservar la zona de recarga.
- 4.5.2.5 Generar mecanismos de retribución por el servicio hidrológico que prestan los poseedores de zonas de recarga, incentivando así su conservación y restauración.
- 4.5.2.6 Instrumentar regulaciones que limiten la impermeabilización del suelo en zonas de recarga de alta potencialidad.

Estrategia 4.5.3 Gestión adecuada del agua en el ámbito urbano

Acciones

- 4.5.3.1 Impulsar e implementar el Programa de Desarrollo Hidráulico Municipal a través de los ejes estratégicos de agua potable y alcantarillado, tratamiento, reúso pluvial e hidrometeorología.
- 4.5.3.2 Favorecer el abasto de agua en la ciudad a través de fuentes superficiales, promoviendo la conservación y gestión sostenible de estos recursos hídricos.
- 4.5.3.3 Implementar techos verdes y jardines de lluvia en espacios públicos, escuelas y edificios gubernamentales para la captación de agua pluvial y mejora del microclima urbano, al tiempo que se crean incentivos para empresas locales que implementen soluciones similares en sus instalaciones.
- 4.5.3.4 Diseñar y promover un programa de instalación de sistemas de captación pluvial doméstica, facilitando el acceso a tecnología que permita a los ciudadanos gestionar su propio consumo de agua de manera efectiva.
- 4.5.3.5 Consolidar la red de drenaje pluvial de Salamanca, integrándola a tanques de almacenamiento de agua de lluvia y rehabilitando redes antiguas o colapsadas para asegurar la conexión de todos los sectores al sistema de drenaje universal.
- 4.5.3.6 Establecer criterios y lineamientos para la inclusión de sistemas de captación de agua de lluvia en nuevos desarrollos urbanos y proyectos municipales, asegurando que las infraestructuras sean resilientes y sostenibles.
- 4.5.3.7 Establecer esquemas tarifarios para la operación sustentable de CMAPAS.
- 4.5.3.8 Desarrollar un sistema de monitoreo para la calidad del agua pluvial captada y tratada, asegurando que cumpla con los estándares para su reutilización.
- 4.5.3.9 Implementar un sistema de monitoreo para la red de distribución de agua que permita detectar fugas en tiempo real, coordinar un programa de mantenimiento periódico y minimizar su desperdicio.
- 4.5.3.10 Fomentar y promover el tratamiento y reutilización de agua en los fraccionamientos de la ciudad.
- 4.5.3.11 Impulsar la modernización de los sistemas de tratamiento de aguas residuales, garantizando la calidad necesaria para su reutilización en la refinería y otros usos no potables, y fomentar la reutilización de aguas residuales tratadas en riego de áreas verdes y espacios públicos.
- 4.5.3.12 Promover acciones hídricas sostenibles en la ciudad, vinculando la infraestructura azul con la red de infraestructura verde, orientadas a soluciones basadas en la naturaleza que integren el manejo del agua en el entorno urbano.

Estrategia 4.5.4 Impulso de la cultura del cuidado del agua en todos los sectores.

Acciones

- 4.5.4.1 Fomentar un programa de educación y concientización sobre el uso responsable del agua, que incluya la captación pluvial y su cuidado, complementado con programas educativos en escuelas sobre el ciclo del agua y prácticas de conservación.
- 4.5.4.2 Desarrollar campañas de comunicación masiva sobre la importancia del ahorro de agua, utilizando medios digitales, redes sociales y medios locales.
- 4.5.4.3 Desarrollar un microsítio para promover el uso sostenible del agua en Salamanca.
- 4.5.4.4 Fomentar la creación de clubes de ahorro de agua en escuelas y comunidades, involucrando a jóvenes y adultos en prácticas de conservación y organización de talleres sobre técnicas de ahorro de agua en el hogar y el campo.

- 4.5.4.5 Colaborar con empresas para establecer programas de responsabilidad social que promuevan el ahorro de agua en sus operaciones y realizar eventos comunitarios como ferias del agua, donde se presenten tecnologías y prácticas sostenibles.
- 4.5.4.6 Establecer una red de "embajadores del agua" en barrios urbanos y comunidades para promover buenas prácticas y comportamientos sostenibles.
- 4.5.4.7 Implementar un programa de monitoreo y evaluación que mida el impacto de las iniciativas de concientización y facilite su socialización.

	Alineación		
	 OBJETIVOS DE DESARROLLO SOSTENIBLE		
	ODS 15: Gestionar sosteniblemente los bosques, luchar contra la desertificación, detener e invertir la degradación de las tierras, detener la pérdida de biodiversidad.		
	Objetivo Conservar los ecosistemas, la biodiversidad y servicios ecosistémicos, estableciendo a Salamanca como un municipio ecológico y resiliente.		
Metas 15.1 Para 2020, velar por la conservación, el restablecimiento y el uso sostenible de los ecosistemas terrestres y los ecosistemas interiores de agua dulce y los servicios que proporcionan, en particular los bosques, los humedales, las montañas y las zonas áridas, en consonancia con las obligaciones contraídas en virtud de acuerdos internacionales. 15.2 Para 2020, promover la gestión sostenible de todos los tipos de bosques, poner fin a la deforestación, recuperar los bosques degradados e incrementar la forestación y la reforestación a nivel mundial 15.3 Para 2030, luchar contra la desertificación, rehabilitar las tierras y los suelos degradados, incluidas las tierras afectadas por la desertificación, la sequía y las inundaciones, y procurar lograr un mundo con una degradación neutra del suelo 15.4 Para 2030, velar por la conservación de los ecosistemas montañosos, incluida su diversidad biológica, a fin de mejorar su capacidad de proporcionar beneficios esenciales para el desarrollo sostenible 15.5 Adoptar medidas urgentes y significativas para reducir la degradación de los hábitats naturales, detener la pérdida de la diversidad biológica y, para 2020, proteger las especies amenazadas y evitar su extinción. 15.9 Para 2020, integrar los valores de los ecosistemas y la diversidad biológica en la planificación nacional y local, los procesos de desarrollo, las estrategias de reducción de la pobreza y la contabilidad			
Plan Estatal de Desarrollo Guanajuato 2050			
Objetivo 5.1 Asegurar la sustentabilidad ambiental y la protección de la biodiversidad del estado de Guanajuato.			
Indicador		Línea base	Meta
4.6A Relación porcentual de la superficie ecosistémica con respecto a la línea base		21,380 Ha	100% (21,380 Ha)
4.6B Porcentaje de la superficie ecosistémica conservada o primaria con respecto a la superficie forestal total		53.6%	75%
Responsable	Dirección General de Ordenamiento Territorial, Urbano y Medio Ambiente	Instancias corresponsables	<ul style="list-style-type: none">• Dirección de medio ambiente• Instituto Municipal de Planeación de Salamanca - IMPLAN• Dirección de Turismo

			• Dirección General de Desarrollo Económico
--	--	--	---

Estrategias

Estrategia E4.6.1 Conservación de zonas de alto valor ambiental.

Acciones

- 4.6.1.1 Identificar y mapear áreas prioritarias para la conservación que incluyan espacios ecológicamente representativos de alto valor ecosistémico en Salamanca.
- 4.6.1.2 Establecer nuevas áreas protegidas y reservas naturales en zonas críticas, actualizando el Programa de Manejo de la Cuenca Alta del Río Temascalío y formulando planes de manejo para las nuevas áreas naturales protegidas.
- 4.6.1.3 Implementar programas de vigilancia y monitoreo ambiental en áreas prioritarias y protegidas.
- 4.6.1.4 Crear campañas de sensibilización sobre la importancia y vulnerabilidad de la biodiversidad en las áreas prioritarias y naturales protegidas.
- 4.6.1.5 Fomentar la participación activa de las comunidades poseedoras de áreas de alta relevancia ambiental en su conservación y manejo sustentable.
- 4.6.1.6 Establecer alianzas con organizaciones locales e internacionales, así como con la iniciativa privada para proyectos de conservación.
- 4.6.1.7 Promover acciones de conservación en áreas de alta relevancia ambiental a través de proyectos de responsabilidad social empresarial.

Estrategia E4.6.2 Preservación de la biodiversidad Salmantina.

Acciones

- 4.6.2.1 Desarrollar un programa de monitoreo municipal de especies prioritarias y hábitats vulnerables.
- 4.6.2.2 Implementar una aplicación móvil vinculada a una base de datos que permita a los ciudadanos registrar avistamientos de biodiversidad local.
- 4.6.2.3 Fomentar la investigación científica sobre la biodiversidad de Salamanca y sus ecosistemas.
- 4.6.2.4 Organizar talleres de capacitación para ciudadanos en técnicas de monitoreo participativo.
- 4.6.2.5 Promover la creación de una red de voluntarios para el seguimiento y registro de la biodiversidad.
- 4.6.2.6 Realizar campañas de concienciación sobre la importancia de la biodiversidad, destacando su papel en el ecosistema.
- 4.6.2.7 Crear la Comisión municipal de biodiversidad.
- 4.6.2.8 Crear un micrositio de biodiversidad salmantina con información sobre áreas de relevancia ambiental, la biodiversidad local y proyectos de conservación que involucren a comunidades, organizaciones civiles y la iniciativa privada.
- 4.6.2.9 Identificar y medir los efectos del cambio climático en la biodiversidad de Salamanca.
- 4.6.2.10 Actualizar el Reglamento de Ecología y Protección Ambiental para integrar temas relacionados con áreas prioritarias, servicios ecosistémicos y biodiversidad.

Estrategia E4.6.3 Restauración ecológica de zonas degradadas.

Acciones



- 4.6.3.1 Identificar áreas degradadas que requieren proyectos o iniciativas de restauración ecológica.
- 4.6.3.2 Desarrollar un plan de restauración ecológica municipal que incluya la reproducción local de especies nativas, la selección de sitios prioritarios y convenios con organizaciones, la iniciativa privada y comunidades para coadyuvar en la reforestación y seguimiento de zonas críticas.
- 4.6.3.3 Crear un vivero forestal en Salamanca para el suministro de plantas nativas.
- 4.6.3.4 Implementar programas de recuperación de suelos en áreas agrícolas y de restauración de ecosistemas acuáticos.
- 4.6.3.5 Restaurar el río Lerma mejorando la salud del ecosistema acuático.
- 4.6.3.6 Establecer protocolos para evaluar la efectividad de las iniciativas de restauración ecológica.
- 4.6.3.7 Buscar financiamiento y apoyo de organizaciones y de la iniciativa privada a través de proyectos de Responsabilidad Social Empresarial para acciones de restauración a gran escala.

Estrategia E4.6.4 Impulsar el uso sostenible de los recursos naturales.

Acciones

- 4.6.4.1 Implementar un programa de certificación para prácticas agrícolas sostenibles.
- 4.6.4.2 Ofrecer capacitaciones y talleres a productores sobre técnicas de manejo sostenible de recursos.
- 4.6.4.3 Fomentar la recolección y uso de información sobre los recursos naturales disponibles en la región.
- 4.6.4.4 Organizar campañas de sensibilización sobre el consumo responsable de los recursos naturales.
- 4.6.4.5 Promover la comercialización de productos obtenidos a través de prácticas sostenibles.
- 4.6.4.6 Colaborar con instituciones académicas para investigar y desarrollar alternativas sostenibles en el uso de recursos.

Pilar 5 Gobernanza participativa

	Alineación										
											
Línea estratégica 5.1 Salamanca con gobernanza y participación ciudadana.	ODS 16: Promover sociedades justas, pacíficas e inclusivas.										
Objetivo	Metas										
Fomentar una gobernanza participativa y solidaria en Salamanca, asegurando que los ciudadanos se involucren activamente en el diseño, implementación y seguimiento de políticas públicas.	16.6 Crear a todos los niveles instituciones eficaces y transparentes que rindan cuentas.										
	16.7 Garantizar la adopción en todos los niveles de decisiones inclusivas, participativas y representativas que respondan a las necesidades.										
	ODS 17: Alianzas para lograr los objetivos.										
	Metas										
	17.14 Mejorar la coherencia de las políticas para el desarrollo sostenible.										
	17.17 Fomentar y promover la constitución de alianzas eficaces en las esferas pública, público-privada y de la sociedad civil, aprovechando la experiencia y las estrategias de obtención de recursos de las alianzas.										
	Meta 17.19 De aquí a 2030, aprovechar las iniciativas existentes para elaborar indicadores que permitan medir los progresos en materia de desarrollo sostenible y complementen el producto interno bruto, y apoyar la creación de capacidad estadística en los países en desarrollo.										
Plan Estatal de Desarrollo Guanajuato 2050											
Objetivo 3.4 Fortalecer la democracia participativa asegurando la inclusión de la ciudadanía en los procesos de toma de decisiones, diseño, implementación y seguimiento de las políticas públicas municipales.											
<table><tr><th>Indicador</th><th>Línea base</th><th>Meta</th></tr><tr><td>5.1A Porcentaje de personas consultadas o consideradas en procesos de participación al año (foros, talleres, consultas, referendos, etc.) para el diseño, implementación y seguimiento de políticas públicas municipales</td><td>0</td><td>0.1%</td></tr><tr><td>5.1B Porcentaje de colonias y localidades consideradas en el esquema de presupuesto participativo</td><td>0%</td><td>100%</td></tr></table>			Indicador	Línea base	Meta	5.1A Porcentaje de personas consultadas o consideradas en procesos de participación al año (foros, talleres, consultas, referendos, etc.) para el diseño, implementación y seguimiento de políticas públicas municipales	0	0.1%	5.1B Porcentaje de colonias y localidades consideradas en el esquema de presupuesto participativo	0%	100%
Indicador	Línea base	Meta									
5.1A Porcentaje de personas consultadas o consideradas en procesos de participación al año (foros, talleres, consultas, referendos, etc.) para el diseño, implementación y seguimiento de políticas públicas municipales	0	0.1%									
5.1B Porcentaje de colonias y localidades consideradas en el esquema de presupuesto participativo	0%	100%									
Responsable	Oficialía Mayor	<table><tr><td>Instancias corresponsables</td><td><ul style="list-style-type: none">Unidad de Transparencia y Acceso a la Información Pública</td></tr></table>	Instancias corresponsables	<ul style="list-style-type: none">Unidad de Transparencia y Acceso a la Información Pública							
Instancias corresponsables	<ul style="list-style-type: none">Unidad de Transparencia y Acceso a la Información Pública										

		<ul style="list-style-type: none">• Dirección General de Gestión Financiera• Dirección General de Bienestar y Desarrollo Social• Dirección General de Obras Públicas• Dirección General de Servicios Públicos Municipales• Instituto Municipal de Planeación de Salamanca - IMPLAN• Dirección General de Ordenamiento Territorial, Urbano y Medio Ambiente• Dirección General de Comunicación Social• Dirección General de Bienestar y Desarrollo Social
--	--	---

Estrategias

Estrategia E5.1.1 Participación ciudadana y democracia participativa.

Acciones

- 5.1.1.1 Establecer y reglamentar mecanismos de participación ciudadana, como audiencias públicas, consultas populares, foros, talleres, refrendos, consejos, comités, asociaciones de vecinos, grupos comunitarios y consejos de ancianos, para involucrar a la comunidad en el diseño, implementación y evaluación de iniciativas de impacto social y políticas públicas locales, considerando la intervención rotativa de organizaciones de la sociedad civil.
- 5.1.1.2 Establecer medidas para garantizar la diversidad y representatividad en los órganos colegiados, consultivos y deliberativos, del municipio.
- 5.1.1.3 Fomentar la participación de mujeres, jóvenes, minorías étnicas y grupos marginados en cargos de representación política y en el proceso de toma de decisiones locales.
- 5.1.1.4 Implementar presupuestos participativos que permitan a los ciudadanos decidir sobre el destino de parte del presupuesto municipal.
- 5.1.1.5 Difundir amplia y extensivamente ante la población, los servicios y programas públicos ofertados por el Ayuntamiento, sus reglas de operación y el marco jurídico municipal vigente.
- 5.1.1.6 Aplicar el principio constitucional de máxima publicidad relacionado con la información pública, considerando principalmente los informes de resultados basados en evidencia e indicadores, que permita la mejora continua de la administración pública municipal, utilizando entre otros mecanismos, a un sistema de información pública municipal.
- 5.1.1.7 Fortalecer el Consejo de Planeación del Desarrollo Municipal (COPLADEM).
- 5.1.1.8 Promover y garantizar la participación social.
- 5.1.1.9 Generar canales de innovación pública y social para el involucramiento efectivo de la ciudadanía, en proceso de cambio y en la toma de decisiones de interés colectivo.
- 5.1.1.10 Instrumentar procesos y mecanismos de participación ciudadana para el seguimiento de procesos estratégicos de la administración pública municipal.
- 5.1.1.11 Fortalecer el modelo de gobierno abierto con mecanismos que permitan la colaboración de políticas públicas, la apertura, la modernización de los esquemas de participación ciudadana y la colaboración con la administración pública municipal.

Estrategia E5.1.2 Transparencia y eficacia en la gestión pública.

Acciones





- 5.1.2.1 Facilitar el despliegue de una red de internet de alta velocidad y cobertura amplia, asegurando el acceso en todas las localidades urbanas y rurales, espacios públicos y comunitarios.
- 5.1.2.2 Promover la alfabetización digital para reducir la brecha digital y capacitar a la ciudadanía en el uso de tecnologías, incluyendo a adultos mayores y personas con discapacidad.

- 5.1.2.3 Publicar en plataformas digitales de transparencia, información relevante sobre la gestión municipal, incluyendo proyectos estratégicos, presupuestos, contratos públicos y resultados, para garantizar la transparencia en la gestión pública.
- 5.1.2.4 Establecer un sistema de solicitudes de información pública que garantice la transparencia y la rendición de cuentas ante la ciudadanía.
- 5.1.2.5 Establecer sistemas de seguimiento y evaluación de políticas públicas que permitan a los ciudadanos conocer y valorar el impacto de las acciones del gobierno local.
- 5.1.2.6 Difundir ampliamente el mecanismo de protesta ciudadana entre la ciudadanía, para garantizar la respuesta expedita del Ayuntamiento ante las solicitudes, trámites y servicios.
- 5.1.2.7 Consolidar la política de transparencia y desarrollar nuevos esquemas de acceso a la información pública y de datos abiertos, para favorecer la comunicación, participación y colaboración ciudadana

Estrategia E5.1.3 Coordinar y fortalecer el Sistema Municipal de Planeación

Acciones

- 5.1.3.1 Fortalecer el modelo de gestión por Cuadrantes urbanos y Delegaciones Rurales de acuerdo con sus vocaciones y potencialidades.
- 5.1.3.2 Consolidar el sistema Municipal de Información Estadística y Geografía.
- 5.1.3.3 Impulsar procesos de inteligencia estratégica y prospectiva a través del análisis y monitoreo.

Alineación		
<div>Línea estratégica 5.2 Salamanca con administración pública eficiente</div> <div>Objetivo</div> <div>Lograr una administración pública honesta y eficaz en Salamanca que garantice la calidad de vida de todos sus habitantes.</div>	 	 
	ODS 16: Promover sociedades justas, pacíficas e inclusivas. Metas 16.6 Crear a todos los niveles instituciones eficaces y transparentes que rindan cuentas. ODS 17: Alianzas para lograr los objetivos. Metas 17.1 Fortalecer la movilización de recursos internos, incluso mediante la prestación de apoyo internacional a los países en desarrollo, con el fin de mejorar la capacidad nacional para recaudar ingresos fiscales y de otra índole. 17.9 Aumentar el apoyo internacional para realizar actividades de creación de capacidad eficaces y específicas en los países en desarrollo a fin de respaldar los planes nacionales de implementación de todos los Objetivos de Desarrollo Sostenible, incluso mediante la cooperación Norte-Sur, Sur-Sur y triangular. 17.17 Fomentar y promover la constitución de alianzas eficaces en las esferas pública, público-privada y de la sociedad civil, aprovechando la experiencia y las estrategias de obtención de recursos de las alianzas. 17.19 De aquí a 2030, aprovechar las iniciativas existentes para elaborar indicadores que permitan medir los progresos en materia de desarrollo sostenible y complementen el producto interno bruto, y apoyar la creación de capacidad estadística en los países en desarrollo.	
	Plan Estatal de Desarrollo Guanajuato 2050 Objetivo 3.1 Asegurar la eficacia, eficiencia y transparencia de la gestión gubernamental. Objetivo 3.5 Posicionar a los municipios como actores del cambio social fortaleciendo sus capacidades institucionales.	
Indicador	Línea base	Meta

5.2A Porcentaje de indicadores del Plan Municipal de Desarrollo evaluados anualmente de manera satisfactoria (cumplimiento de la meta mayor al 80%).			77%	100%
5.2B Ingresos propios como porcentaje de los ingresos totales			23%	50%
Responsable	Oficialía Mayor	Instancias corresponsables	<ul style="list-style-type: none">• Secretaría del Ayuntamiento• IMPLAN• Unidad de Transparencia y Acceso a la Información Pública• Dirección General de Gestión Financiera• Oficialía Mayor• Dirección General de Bienestar y Desarrollo Social	

Estrategias

Estrategia E5.2.1 Fortalecimiento de la coordinación interinstitucional.

Acciones

- 5.2.1.1 Crear espacios de diálogo y coordinación entre las diferentes áreas del municipio, organizados por sectores estratégicos, facilitando la comunicación y la resolución de problemas de manera conjunta.
- 5.2.1.2 Priorizar los proyectos de inversión que incidan en el Incremento del Índice de Desarrollo Humano (IDH) y en el Índice de calidad del entorno (ICE).
- 5.2.1.3 Fomentar la comunicación virtual interinstitucional y el intercambio de información por medios electrónicos oficiales.
- 5.2.1.4 Utilizar herramientas digitales que centralicen la información pública y los trámites municipales, facilitando el acceso de los ciudadanos a los trámites y servicios municipales, mejorando la eficiencia de los procesos internos.
- 5.2.1.5 Reconocer y premiar el trabajo colaborativo entre las distintas áreas, promoviendo una cultura de cooperación y sinergia.
- 5.2.1.6 Crear un manual de proceso, identificando las acciones y trámites en los que se requieran actividades colaborativas entre áreas, e impulsar medidas para la eficientización de procesos.

Estrategia E5.2.2 Modernización y fortalecimiento del servicio público y la gestión municipal

Acciones




- 5.2.2.1 Actualizar el marco jurídico reglamentario en los diferentes ámbitos de la administración pública municipal.
- 5.2.2.2 Profesionalización del servicio público a través del servicio civil de carrera.
- 5.2.2.3 Evaluar el desempeño en la función pública a través de un sistema de evaluación y reconocimiento del personal, fomentando la mejora continua a través de la capacitación del personal de todas las áreas del ayuntamiento.
- 5.2.2.4 Facilitar el intercambio de experiencias con dependencias estatales, federales y organizaciones internacionales para aprender mejores prácticas implementadas en otras municipalidades y regiones.
- 5.2.2.5 Mejorar la gestión y autonomía financiera del Ayuntamiento a través de la implementación de instrumentos para el financiamiento de la ciudad, la ampliación de la base tributaria y de incentivos a los contribuyentes por el pago anticipado de sus obligaciones fiscales municipales.
- 5.2.2.6 Mejorar los espacios de trabajo, equipamiento e infraestructura tecnológica y de comunicaciones en la administración pública municipal en las áreas estratégicas del Ayuntamiento.
- 5.2.2.7 Fomentar la capacitación del personal que brinda servicios públicos a la ciudadanía con la finalidad de brindar un servicio eficiente y de calidad.

Estrategia E5.2.3 Combate a la corrupción

Acciones

- 5.2.3.1 Establecer una línea y un espacio para denuncias anónimas para reportar casos de corrupción.
- 5.2.3.2 Implementar procesos de capacitación a funcionarios en ética y prevención de la corrupción.
- 5.2.3.3 Efectuar auditorías externas sobre el uso de recursos públicos.

- 5.2.3.4 Establecer convenios con instituciones para combatir la corrupción.
- 5.2.3.5 Desarrollar indicadores para medir la corrupción y efectividad de acciones.

<div>Línea estratégica 5.3 Salamanca seguro.</div> <div>Objetivo</div> <div>Consolidar Salamanca como un municipio seguro mediante el fortalecimiento de las instituciones de seguridad y justicia, la promoción de una cultura de paz y la participación activa de la ciudadanía.</div>			Alineación	
			<div><div>OBJETIVOS DE DESARROLLO SOSTENIBLE</div></div> <div></div> <div></div>	
			<div>ODS 16: Promover sociedades justas, pacíficas e inclusivas.</div> <div>Metas</div> <div>16.1 Reducir significativamente todas las formas de violencia y las correspondientes tasas de mortalidad en todo el mundo.</div> <div>16.6 Crear a todos los niveles instituciones eficaces y transparentes que rindan cuentas.</div> <div>16.7 Garantizar la adopción en todos los niveles de decisiones inclusivas, participativas y representativas que respondan a las necesidades.</div> <div>16.a Fortalecer las instituciones nacionales pertinentes, incluso mediante la cooperación internacional, para crear a todos los niveles, particularmente en los países en desarrollo, la capacidad de prevenir la violencia y combatir el terrorismo y la delincuencia.</div>	
<div>Plan Estatal de Desarrollo Guanajuato 2050</div> <div>Objetivo 3.1 Asegurar la eficacia, eficiencia y transparencia de la gestión gubernamental.</div> <div>Objetivo 3.3 Lograr un Sistema de Justicia Penal accesible, oportuno e imparcial para toda la población de la entidad.</div>				
Indicador			Línea base	Meta
5.3A Porcentaje anual del número de homicidios dolosos			14%	<5%
5.3B Prevalencia total anual promedio de violencia contra las mujeres de 15 años y más.			5.59%	<3.5%
Responsable	Dirección General de Seguridad Pública	Instancias corresponsables	<div><div><div>•</div><div>Secretaría del Ayuntamiento</div></div><div><div>•</div><div>Juzgado municipal</div></div><div><div>•</div><div>Oficialía Mayor</div></div><div><div>•</div><div>Dirección General de Bienestar y Desarrollo Social</div></div><div><div>•</div><div>Tesorería municipal</div></div><div><div>•</div><div>Unidad de Transparencia y Acceso a la Información Pública</div></div><div><div>•</div><div>Instituto Municipal de Planeación de Salamanca – IMPLAN</div></div></div>	

- Estrategias**
Estrategia E5.3.1 Refuerzo de las capacidades de las fuerzas de seguridad y justicia.
- Acciones**
- 5.3.1.1 Invertir en formación continua y especializada para los cuerpos de seguridad y personal judicial.
 - 5.3.1.2 Mejorar las instalaciones y equipar adecuadamente a las fuerzas de seguridad con tecnología moderna.

- 5.3.1.3 Promover la creación de unidades especializadas en la vigilancia y atención de delitos como ciberdelincuencia, violencia de género e ilícitos ambientales.
- 5.3.1.4 Capacitar al personal judicial en el uso de nuevas tecnologías y herramientas digitales.
- 5.3.1.5 Crear una plataforma de transparencia del Juzgado Administrativo Municipal, en la cual los usuarios y/o representantes legales autorizados, puedan seguir el estado procesal y procedimientos de su expediente.

Estrategia E5.3.2 Fomento de una cultura de paz y prevención del delito

Acciones

- 5.3.2.1 Establecer y modernizar centros comunitarios que ofrezcan actividades recreativas, educativas y culturales enfocadas en la convivencia y el respeto mutuo, en localidades rurales de articulación urbano rural y colonias marginadas de las localidades urbanas.
- 5.3.2.2 Promover programas educativos en escuelas y comunidades sobre resolución pacífica de conflictos, valores cívicos y derechos humanos.
- 5.3.2.3 Organizar campañas de sensibilización y talleres comunitarios para la prevención de la violencia y la promoción de la cohesión social, considerando particularmente la violencia de género como un tema central.
- 5.3.2.4 Crear programas de vigilancia vecinal y redes de apoyo comunitario.
- 5.3.2.5 Implementar iniciativas de prevención social del delito, orientadas a grupos en situación de vulnerabilidad.
- 5.3.2.6 Colaborar con organizaciones de la sociedad civil para desarrollar proyectos comunitarios de prevención del delito, concientización y riesgo de las adicciones y la violencia de género.

Estrategia E5.3.3 Fomento a la participación social en la seguridad

Acciones

- 5.3.3.1 Diseñar e implementar sistemas internos de monitoreo, evaluación y certificación de las actividades y capacidades policiales y judiciales, retroalimentados por el Observatorio Ciudadano de Seguridad Pública.
- 5.3.3.2 Facilitar acuerdos de colaboración con empresas locales para mejorar la infraestructura y los recursos de seguridad.
- 5.3.3.3 Establecer alianzas con universidades y centros de investigación para desarrollar proyectos de innovación en seguridad.
- 5.3.3.4 Colaborar con organizaciones internacionales para intercambiar buenas prácticas y recibir apoyo técnico.
- 5.3.3.5 Establecer mecanismos de participación ciudadana para supervisar y asistir en la vigilancia de la seguridad pública.
- 5.3.3.6 Promover la creación de comités de seguridad ciudadana en cada colonia y localidades rurales.

Estrategia E5.3.4 Modernización de las instituciones de seguridad pública.

Acciones

- 5.3.4.1 Implementar sistemas de gestión de emergencias basados en tecnología de datos y análisis predictivo, para mejorar la respuesta ante incidentes y la planificación de recursos.
- 5.3.4.2 Consolidar el sistema de cámaras de vigilancia inteligente en áreas estratégicas, priorizando el centro histórico, zonas de aglomeración de personas, barrios conflictivos, principales vialidades, zonas industriales y comerciales, para reforzar la seguridad y la capacidad de respuesta.
- 5.3.4.3 Instalar una red de comunicación digital avanzada que interconecte a todos los cuerpos de seguridad y emergencia, mejorando la coordinación y el intercambio de información.
- 5.3.4.4 Crear una aplicación móvil para seguridad ciudadana que permita a los habitantes reportar incidentes en tiempo real, recibir alertas y consejos de seguridad.
- 5.3.4.5 Establecer un centro de mando y control unificado C5 equipado con tecnología de última generación, para centralizar la supervisión y respuesta de eventos críticos.
- 5.3.4.6 Capacitar al personal de seguridad en el uso de nuevas tecnologías y ciberseguridad, para asegurar que el personal pueda operar y mantener las nuevas herramientas eficientemente.
- 5.3.4.7 Implementar drones de vigilancia en áreas de difícil acceso o en eventos de gran magnitud para ampliar el alcance de las operaciones de seguridad.

Iniciativas y proyectos

Línea estratégica 1.1 Salamanca con educación y cultura

- Creación del Centro de Tecnología Educativa Salmantina (CTES), que integrará plataformas en línea, programas complementarios de aprendizaje y un módulo de alfabetización digital para proporcionar acceso a herramientas digitales, recursos de aprendizaje modernos y opciones de enseñanza a distancia para estudiantes y docentes.
- Ruta de transporte para la equidad educativa de Salamanca.
- Centros digitales del saber, con tecnología educativa para el acceso a recursos digitales modernos, como equipamientos de apoyo a centros educativos, en:
 - Centro de Lectura José Rojas Garcidueñas.
 - Ecoparque.
 - Centro recreativo el Cerrito.

Línea estratégica 1.2 Salamanca con salud de calidad

- Hospital regional de especialidades de Salamanca zona sur.
- Centros de salud con servicios ampliados en centros de articulación urbano rural definidos en el PMDUOET.
- Centro de salud de servicios ampliados de la zona norte de Salamanca.
- Centros de salud móviles para proporcionar atención médica en comunidades rurales, remotas y de difícil acceso.

Línea estratégica 1.3 Salamanca próspero, con calidad de vida, incluyente y justo.

- Espacio municipal de innovación social.
- Centros de desarrollo comunitario "Corazones Comunitarios"
 - Colonia Las Margaritas
 - Colonia Lindavista
 - Cerro Gordo
 - Labor de Valtierra
 - Zapote de Covarrubias
- Albergue para resguardo de mujeres e hijos violentados, considerando su protección y asesoría legal.
- Salamanca Ciudad con Accesibilidad universal.

Línea estratégica 1.4 Salamanca patrimonial.

- Digitalización del patrimonio tangible natural, cultural, artístico, histórico, urbano y arquitectónico salmantino.
- Casa de Intercambios Salmantinos, que ofrecerá un espacio para la preservación, la visualización y el intercambio de recuerdos relacionados con el patrimonio tangible salmantino de las diferentes comunidades de Salamanca.
- Observatorio Turístico Municipal, integrando los recorridos virtuales de los bienes patrimoniales salmantinos, la programación de las rutas urbanas y de las jornadas de puertas abiertas al interior de los bienes patrimoniales, las actividades artísticas que se promueven en los edificios o espacios catalogados como bienes patrimoniales para promover el turismo.

Línea estratégica 2.1 Salamanca con desarrollo rural.

- Consejo Municipal de Desarrollo Rural Sustentable de Salamanca – COMUNDER
- Capacitación de productores en formato presencial como a través de cursos en línea a través de la creación de la "Plataforma de innovación Agrícola de Salamanca" PIAS
- Módulo municipal demostrativo de prácticas agrícolas innovadoras y sostenibles.

- Sistema Geográfico de Monitoreo Agrícola Salamanca – SIGMAS.
- Plataforma de Comercialización Directa y Promoción de productos agropecuarios locales.

Línea estratégica 2.2 Salamanca con desarrollo económico próspero y sostenible.

- Clúster de industria 4.0 Corredor Salamanca-Irapuato.
- Banco de suelo industrial.
- Programa de certificación de industria sostenible.
- Proyecto ecoturístico del escudo basáltico de Salamanca y cuenca alta del río Temascalío.
- Centro de convenciones de Salamanca; y Complejo Deportivo Internacional de Salamanca.
- Construcción de nuevos mercados públicos en la zona norte y zona sureste de la ciudad de Salamanca.
- Mejoramiento integral del mercado público Tomasa Esteves.
- Rutas históricas señalizadas para recorridos turísticos en el centro histórico, guías interactivas y aplicaciones móviles sobre el patrimonio local con tecnologías de realidad aumentada para visitantes.

Línea estratégica 3.1 Salamanca moderno e innovador.

- Hub de Innovación Comunitaria de Salamanca en el IMPLAN.
- Polo de innovación Salamanca.
- Nodo del sistema intermodal para transporte de carga y de personas en el corredor industrial del estado de Guanajuato.
- Centro de transferencia intermodal de Salamanca como parte del corredor del bajo.
- Plataforma Digital y Plan Salamanca Ciudad Inteligente.
- Centro de innovación en tecnología energética y sostenibilidad industrial.
- Nodo energético del bajo "Clúster energético en zona oriente en torno a la refinería y termoeléctrica.
- Parque solar de Salamanca.
- Red de espacios públicos conectados.

Línea estratégica 4.1 Salamanca habitable y ordenado

- Centro de Desarrollo Comunitario y de atención de grupos vulnerables frente al Parque Lázaro Cárdenas del Río (Instalaciones en desuso de PEMEX).
- Observatorio urbano de Salamanca.
- Sistema de información geográfica de Salamanca en línea.
- Catastro multifinanciero de Salamanca.
- Banco de suelo público de Salamanca.
- Plataforma - Red Salamanca
- Modernización de la red de alumbrado público con tecnología LED y fotoceldas.
- Planta de tratamiento para dotar de agua tratada a la refinería, de acuerdo con sus parámetros requeridos.

Línea estratégica 4.2 Salamanca con movilidad sostenible e infraestructura verde.

- Programa de banquetas adecuadas y cruces seguros "Camina Salamanca".
- Programa de paraderos dignos y seguros.
- Sistema de ciclovías urbanas y bicicletamientos en zonas de alta concentración de personas, espacios públicos y equipamientos urbanos.
- Establecimiento de señalética vertical en sitios de interés y espacios públicos, y señalética vial.
- Boulevard/Parque hídrico/Malecón Río Lerma

- Libramiento oriente
- Libramiento poniente
- Modernización carretera a Cerro Gordo
- Modernización carretera a Cárdenas/San José de Mendoza
- Acceso Norte a Mancera
- Puente Río Lerma / Abraham González
- Av. Sol tercera etapa
- Puente Rubén Darío
- Parques urbanos en zona norte de Salamanca, zona poniente de Salamanca y al norte de la refinería.
- Parques de barrio en zona surponiente de Salamanca y en zona salida a Celaya
- Parque hídrico Malecón Río Lerma
- Unidad deportiva nororiental.
- Parque lineal Blvd. Bervena.

Línea estratégica 4.3 Salamanca sostenible y resiliente.

- Plan de Acción Climática Municipal – PACMUN.
- Atlas Municipal de Riesgos como un instrumento dinámico con una alta frecuencia de actualización, conforme a la normatividad vigente.
- Sistema de alerta temprana y planes de contingencia ante inundaciones.
- Red de drenaje pluvial de Salamanca.
- Programa de voluntariado ambiental y comités vecinales
- Estrategia de Adaptación basada en ecosistemas de Salamanca.

Línea estratégica 4.4 Salamanca con medio ambiente sano.

- Programa de Prevención y Gestión Integral de Residuos Sólidos de Salamanca.
- Planta de valorización de residuos sólidos urbanos inorgánicos.
- Planta de compostaje de residuos orgánicos.
- Sistema avanzado de monitoreo y control de la calidad del aire.

Línea estratégica 4.5 Salamanca con gestión integral del agua.

- Programa de restauración de corredores riparios, cuerpos de agua y humedales.
- Programa de monitoreo de calidad del agua
- Plan de saneamiento, limpieza y restauración del río Lerma y sus riberas.
- Declaratoria de la zona de recarga de Salamanca
- Sistema de retribución de servicios hidrológicos a poseedores de zonas de recarga.
- Programa de captación de agua pluvial de Salamanca (techos verdes y jardines de lluvia)
- Sistemas de tratamiento de aguas residuales industriales y municipales previo de su vertido en cuerpos de agua superficiales.
- Sistema de tratamiento de aguas residuales moderno con calidad de agua adecuada para abastecer a la refinería.
- Medidores individuales y sistemas de gestión inteligente del agua en hogares y empresas para monitorear y controlar el consumo de agua.
- Programa de educación y concientización del uso del agua
- Micrositio para el uso sostenible del agua de Salamanca.

- Programa comunitario de uso sostenible del agua, que integre clubes de ahorro del agua, programas de capacitación, ferias del agua y la red de "embajadores del agua"

Línea estratégica 4.6 Salamanca biodiverso.

- Área natural protegida del Escudo Basáltico-Cerros de San José de Mendoza
- Área natural protegida del cerro de Comaleros
- Vivero forestal de Salamanca.
- Actualización del Programa de manejo del Área natural protegida Cuenca Alta del Río Temascatio
- Programa de voluntariado ambiental de Salamanca.
- Aplicación móvil "Salamanca Biodiverso"
- Creación de la Comisión municipal de biodiversidad y su micrositio
- Actualización del Reglamento de Ecología y Protección Ambiental, que integre un capítulo referido a la protección y manejo adecuado del patrimonio natural Salmantino.

Línea estratégica 5.1 Salamanca con gobernanza y participación ciudadana.

- Construcción e instalación de la infraestructura de comunicaciones para la integración de una red de internet abierta municipal.
- Sistema de Información Municipal de la función pública y percepción ciudadana, como sistema de difusión, seguimiento y evaluación de resultados de la administración municipal.

Línea estratégica 5.2 Salamanca con administración pública eficiente

- Sistema de Información Pública Municipal con una sección de Planeación y Ejecución de Acciones y Proyectos que muestre su ubicación, número de beneficiarios y cobertura territorial, los responsables y corresponsables de cada acción, así como el grado de avance o de cumplimiento.
- Actualización del Catastro multifinalitario.
- Centro de innovación que promueva la investigación y el desarrollo de soluciones tecnológicas locales en alianza con universidades y centro de investigación.
- Adquisición de hardware y software para la digitalización y el almacenamiento del archivo municipal histórico y en trámite (expedientes electrónicos).

Línea estratégica 5.3 Salamanca seguro.

- Centro de atención de emergencias equipado con espacios de descanso, de aseo y consumo de alimentos, para los cuerpos de seguridad y personal judicial con servicio de 24 horas.
- Centro de control y monitoreo que utilice inteligencia artificial para gestionar la seguridad en tiempo real C4.
- Cámaras de videovigilancia en sitios de alta incidencia delictiva, de cámaras corporales en los elementos de seguridad municipal y en las patrullas municipales.
- Policía de reacción inmediata y especializada en violencia de género, ciberdelitos y delitos ambientales.
- Centro de atención a contingencias con espacios de descanso, de aseo y consumo de alimentos, para los cuerpos de emergencia y personal administrativo con servicio de 24 horas.
- Centro de atención para las víctimas de violencia de género, equipado con espacios de descanso, de aseo y consumo de alimentos con servicio de 24 horas.
- Observatorio Ciudadano de Seguridad Pública que identifique y publique de forma abierta las áreas de mayor riesgo social y con mayor índice delictivo en el territorio municipal. control y monitoreo que utilice inteligencia artificial para gestionar la seguridad en tiempo real.

Indicadores y metas



Indicadores

Los indicadores son herramientas esenciales en el proceso de evaluación de políticas públicas. Son expresiones cuantitativas derivadas de variables tanto cuantitativas como cualitativas, diseñadas para medir el progreso hacia el logro de los objetivos planteados en el plan municipal. Asimismo, los indicadores proporcionan información valiosa para monitorear y evaluar los resultados del instrumento de planificación, ayudando a identificar áreas de oportunidad y mejora continua.

Para facilitar el uso y comprensión de estos indicadores, el capítulo se organiza en tablas que detallan cada uno de ellos. Cada Ficha Técnica del Indicador (FTI) incluye información relevante como el objetivo asociado, el responsable de su medición, la línea base y las metas previstas, alineadas con el horizonte temporal establecido para cada administración municipal. Esta estructuración no solo permite un seguimiento eficiente, sino también una evaluación rigurosa de cómo cada periodo administrativo contribuye a la visión a largo plazo de Salamanca.

La información estadística y geográfica contenida en los indicadores proviene de fuentes oficiales, organismos públicos y privados internacionales, nacionales, estatales y municipales en congruencia con el artículo 5 de los Lineamientos Técnicos que deberán atender los municipios para obtener el dictamen de Alineación, Congruencia y Consistencia de los planes y programas al Plan Estatal de Desarrollo y al Sistema Estatal de Planeación.

De conformidad con el artículo 7 de los Lineamientos Técnicos antes mencionados, el proceso de formulación de los indicadores del Plan Municipal de Desarrollo considera los criterios CREMA, abarcando claridad, relevancia, especificidad, medibilidad y adecuación. Además, estos indicadores están alineados con el artículo 5 de los Lineamientos Técnicos que orientan la congruencia entre los planes municipales y el Plan Estatal de Desarrollo.

Indicadores Base y Complementarios

Ante la amplitud del plan y la diversidad de estrategias, se decidieron mantener dos tipos de indicadores: **base** y **complementarios**. Los indicadores base son aquellos fundamentales para medir el cumplimiento de los objetivos. Cada objetivo estratégico cuenta con dos indicadores base que reflejan el progreso general hacia las metas definidas. Estos indicadores son monitoreados de manera regular y ofrecen un resumen conciso del avance en la dirección deseada.

Por otro lado, los indicadores complementarios enriquecen el análisis al medir aspectos específicos relevantes para cada objetivo. Aunque algunos de estos indicadores carecen actualmente de valores base, existe la intención de que el Instituto Municipal de Planeación (IMPLAN) inicie su medición como parte integral del seguimiento del plan. Esto permitirá establecer valores base y realizar mediciones periódicas para evaluar tanto las metas complementarias como el cumplimiento general de cada línea estratégica.

Metas

Las metas asociadas a cada indicador son definidas bajo los criterios SMART, asegurando que sean Específicas, Medibles, Alcanzables, Relevantes y con un Tiempo determinado para su consecución. Estas

metas son formuladas teniendo en cuenta la capacidad administrativa y presupuestal, utilizando lineamientos como el "Manual para el diseño y la construcción de indicadores" del CONEVAL y la "Guía para el diseño de indicadores estratégicos" de la Secretaría de Hacienda y Crédito Público.

Fuentes de Información

La información utilizada para los indicadores proviene de una variedad de fuentes oficiales y reconocidas, incluyendo organismos públicos y privados de niveles internacional, nacional, estatal y municipal. Esto garantiza que los datos utilizados sean confiables y pertinentes para evaluar el desarrollo y cumplimiento de los objetivos trazados.

En resumen, la estructura de indicadores y metas del Plan Municipal de Desarrollo de Salamanca 2050 está diseñada para facilitar su monitoreo y evaluación, asegurando una gestión transparente y basada en resultados que impulsen el progreso continuo del municipio hacia su visión futura. Estos indicadores servirán tanto como guía para la administración como para garantizar a la ciudadanía un informe claro y medido del avance del plan.

Línea estratégica 1.1 Salamanca con educación

Indicadores base	Línea base	Meta
1.1A Porcentaje de personas de 18 años o más con educación posbásica	$77,442 \cdot 100 / 194,601 = 39.80\%$	65%
1.1B Grado promedio de escolaridad	9.4	12
Indicadores complementarios	Línea base	Meta
1.1C Variación anual de la tasa de abandono escolar a nivel medio superior	12.6% de abandono escolar (2022-2023)	<0
1.1D Variación anual de la tasa de abandono escolar a nivel superior	-2.3% de abandono escolar (2022-2023)	<0
1.1E Tasa de terminación escolar de nivel medio superior	52.5%	>75%
1.1F Porcentaje de estudiantes de educación media superior que reciben una beca o un apoyo económico	A desarrollar Ayuntamiento – IMPLAN	100%
1.1G Porcentaje de 18 años o más personas con educación posbásica en la ciudad de Salamanca y fraccionamientos	50.59%	65%
1.1H Porcentaje de 18 años o más personas con educación posbásica en otras localidades	20.25%	35%
1.1I Grado promedio de escolaridad en la ciudad de Salamanca y fraccionamientos	10.4	12
1.1J Grado promedio de escolaridad en otras localidades	7.31	9
1.1K Porcentaje de estudiantes por nivel educativo que participan en iniciativas de innovación educativa promovidas por el municipio por año	0	15%
1.1L Porcentaje de personas de 15 años o más analfabetas en la ciudad de Salamanca y fraccionamientos	2.63%	<1%
1.1M Porcentaje de personas de 15 años o más analfabetas en otras localidades	9.44%	<5%

Línea estratégica 1.2 Salamanca con salud de calidad

Indicadores base	Línea base	Meta
1.2A Porcentaje de salmantinos con derechohabencia a algún servicio de salud público	83.44%	100%
1.2B Tasa de mortalidad por diabetes mellitus	100.7 por cada 100,000 habitantes (2015)	60 por cada 100,000 habitantes
Indicadores complementarios	Línea base	Meta
1.2C Tasa de mortalidad infantil	13.7 menores de un año por cada 1,000 nacidos vivos (2014) Dato estatal.	9.5 menores de un año por cada 1,000 nacidos vivos
1.2D Razón de mortalidad materna.	27.4 muertes maternas por cada 100 mil nacidos vivos (2022) Dato estatal.	15 muertes maternas por cada 100 mil nacidos vivos.

1.2E Esperanza de vida.	77.7 años (2018) Dato estatal.	78 años
-------------------------	--------------------------------	---------

Línea estratégica 1.3 Salamanca próspero, con calidad de vida, incluyente y justo.

Indicadores base	Línea base	Meta
1.3A Porcentaje de población en situación de pobreza extrema	3.30%	<1.5%
1.3B Porcentaje de mujeres víctimas de violencia en Salamanca al año	0.59%	<0.5%
Indicadores complementarios	Línea base	Meta
1.3C Localidades con grado de índice de marginación alto o muy alto.	11	0
1.3D Porcentaje de población en situación de pobreza.	37.10%	<20%
1.3E Porcentaje de personas con ingreso inferior a la línea de pobreza por ingresos.	48.30%	<30%
1.3F Índice de Desarrollo Humano.	0.751	>0.775
1.3G Porcentaje de personas discapacitadas con empleo formal en el municipio de Salamanca	A desarrollar Ayuntamiento - IMPLAN	>80%

Línea estratégica 1.4 Salamanca patrimonial

Indicadores base	Línea base	Meta
1.4A Porcentaje de incremento anual de eventos y actividades culturales realizados	0	1%
1.4B Porcentaje de bienes patrimoniales salmantinos que utilizan al menos 3 canales de divulgación para difundir de sus actividades y su valor cultural.	0	50%
Indicadores base	Línea base	Meta
1.4C Número de visitantes en bienes patrimoniales salmantinos al mes	A desarrollar Ayuntamiento - IMPLAN	10,000
1.4D Porcentaje de actividades de divulgación y educación sobre el patrimonio tangible salmantino realizadas en el último año.	A desarrollar Ayuntamiento - IMPLAN	100%
1.4E Porcentaje de bienes patrimoniales salmantinos que implementan recursos tecnológicos para su gestión como recurso patrimonial.	A desarrollar Ayuntamiento - IMPLAN	100%
1.4F Porcentaje de bienes patrimoniales salmantinos mapeados y digitalizados.	A desarrollar Ayuntamiento - IMPLAN	100%
1.4G Capacidad de carga turística promedio de los bienes patrimoniales salmantinos	A desarrollar Ayuntamiento - IMPLAN	Media

Línea estratégica 2.1 Salamanca con desarrollo rural

Indicadores base	Línea base	Meta
2.1A Rentabilidad promedio por hectárea	60,980.63 \$/Ha	>100,000 \$/Ha
2.1B Rentabilidad de producción por cabeza de ganado	814.88 \$/cabeza o colmena	>814.88 \$/cabeza o colmena
Indicadores complementarios	Línea base	Meta
2.1C Superficie agrícola destinada a granos	35.97% (14,133 ha, 2023)	<80%

2.1D Superficie agrícola con infraestructura de invernaderos	0.63%	>2%
2.1E Superficie destinada a cultivos perennes	1,115.00 ha	>2,500 ha
2.1F Superficie de zonas de agostadero restaurada	0%	>20%

Línea estratégica 2.2 Salamanca con desarrollo económico próspero y sostenible.

Indicadores base	Línea base	Meta
2.2A Relación porcentual del valor agregado censal bruto con respecto a la producción bruta total municipal	15.06%	>25%
2.2B Porcentaje de población con ingreso inferior a la línea de pobreza por ingresos	48.3%	<30%
Indicadores complementarios	Línea base	Meta
2.2C Porcentaje de la producción bruta total municipal correspondiente al sector de industrias manufactureras	93.7%	<80%
2.2D Porcentaje del valor agregado censal total municipal correspondiente a los sectores de servicios de esparcimiento, culturales, deportivos, recreativos, de alojamiento temporal y de preparación de alimentos.	1%	>4%
2.2E Porcentaje de población ocupada con ingresos menores a 2 salarios mínimos	27.92%	< 40%
2.2F Porcentaje de locales comerciales en mercados públicos ocupados para la venta de productos	A desarrollar Ayuntamiento - IMPLAN	>95%
2.2G Número de visitantes mensuales	106,139	>150,000
2.2H Índice de satisfacción promedio del visitante	7.7	>8

Línea estratégica 3.1 Salamanca moderno e innovador.

Indicadores base	Línea base	Meta
3.1A Porcentaje de unidades económicas relacionadas con empresas tecnológicas y startups (SCIAN: 334, 518, 5415, 54169, 5417).	$6 / 10975 = 0.05\%$	>0.25%
3.1B Porcentaje de hogares con acceso a internet en la Salamanca	$42967 / 74511 = 57.67\%$	>75%
Indicadores complementarios	Línea base	Meta
3.1C Tasa de crecimiento anual de patentes registradas	A desarrollar Ayuntamiento - IMPLAN	>0
3.1D Porcentaje de población de 20 años o más con posgrado	2.2%	>4%
3.1E Porcentaje de la superficie municipal con cobertura de telecomunicación digital	A desarrollar Ayuntamiento - IMPLAN	>90%
3.1F Porcentaje de hogares con acceso a internet en otras localidades	32.32%	>50%

3.1G Porcentaje de equipamientos educativos con internet de alta velocidad en el ámbito urbano	A desarrollar Ayuntamiento - IMPLAN	>90%
--	-------------------------------------	------

Línea estratégica 4.1 Salamanca habitable y ordenado.

Indicadores base	Línea base	Meta
4.1A Porcentaje de frentes de manzana con presencia de arbolado urbano	40.85%	>50%
4.1B Porcentaje de población con carencia por acceso a los servicios básicos en la vivienda.	8.9%	<5%
Indicadores complementarios	Línea base	Meta
4.1C Porcentaje de predios catastrales actualizados con menos de 5 años de antigüedad	A desarrollar Ayuntamiento – IMPLAN	>50%
4.1D Porcentaje de predios de equipamientos urbanos y espacios públicos municipales con certeza jurídica	A desarrollar Ayuntamiento – IMPLAN	100%
4.1E Porcentaje de espacios públicos y equipamientos urbanos con infraestructura que garantice la accesibilidad universal	A desarrollar Ayuntamiento – IMPLAN	100%
4.1F Porcentaje de luminarias con tecnología LED y fotoceldas solares	A desarrollar Ayuntamiento – IMPLAN	>90%
4.1G Cobertura de dotación del servicio de agua potable en la ciudad de Salamanca, fraccionamientos y la ciudad de Valtierra	A desarrollar Ayuntamiento – IMPLAN	>98%
4.1H Índice de densidad urbana.	A desarrollar Ayuntamiento – IMPLAN	>65
4.1I Índice de calidad del entorno	0.6841139286	>0.5
4.1J Porcentaje de población en el ámbito urbano con cobertura de transporte público (< 200 m)	A desarrollar Ayuntamiento – IMPLAN	>80%
4.1K Porcentaje de Unidades Responsables de Gasto con aportación anual de información cartográfica al Sistema Municipal de Información Geográfica	A desarrollar Ayuntamiento – IMPLAN	100%

Línea estratégica 4.2 Salamanca con movilidad sostenible e infraestructura verde.

Indicadores base	Línea base	Meta
4.2A Porcentaje de localidades rurales mayores a 100 habitantes con cobertura de transporte público	0%	100%
4.2B Superficie de áreas verdes adecuadas por habitante en la ciudad de Salamanca y fraccionamientos	5.5 m ²	> 10 m ² /habitante

Indicadores complementarios	Línea base	Meta
4.2C Porcentaje de banquetas del centro histórico con índice de caminabilidad mayor a 3.5	A desarrollar Ayuntamiento - IMPLAN	>90%
4.2D Porcentaje de cruces seguros en el centro histórico	A desarrollar Ayuntamiento - IMPLAN	>90%
4.2E Porcentaje de cruces seguros en vías primarias y secundarias	A desarrollar Ayuntamiento - IMPLAN	>90%
4.2F Metros de ciclovía por cada habitante	A desarrollar Ayuntamiento - IMPLAN	>0.5 / habitante
4.2G Porcentaje de vehículos privados de bajas emisiones (híbridos o eléctricos)	0.19%	>50%
4.2H Superficie de áreas verdes adecuadas por habitante en la ciudad de Salamanca y fraccionamientos	5.5 m ²	> 10 m ² /habitante
4.2I Porcentaje de espacios verdes con vegetación nativa de la región	A desarrollar Ayuntamiento - IMPLAN	>50%
4.2J Porcentaje de viviendas con azoteas verdes	A desarrollar Ayuntamiento - IMPLAN	>5%
4.2K Porcentaje de edificios con muros o techos verdes en el centro histórico	A desarrollar Ayuntamiento - IMPLAN	>10%
4.2L Metros de corredores verdes arborizados en la ciudad por habitante	A desarrollar Ayuntamiento - IMPLAN	>1 m / habitante

Línea estratégica 4.3 Salamanca sostenible y resiliente.

Indicadores base	Línea base	Meta
4.3A Variación porcentual anual de personas afectadas en emergencias de origen hidrometeorológico, geológico, sanitario-ecológico, químico sanitario o socio-organizativo	0%	<0%
4.3B Variación porcentual anual del número de personas que reciben talleres, pláticas o cursos sobre educación ambiental	<1%	>1%
Indicadores complementarios	Línea base	Meta
4.3C Porcentaje de unidades económicas con certificación o distintivo ambiental del municipio	0%	>30%

Línea estratégica 4.4 Salamanca con medio ambiente sano.

Indicadores base	Línea base	Meta
4.4A Proporción de días al año con calidad del aire por debajo de la norma con respecto a los valores registrados en los últimos 5 años	>1%	<1%
4.4B Residuos generados por habitante por día	0.70 kg/hab/día	0.5 kg/hab/día
Indicadores complementarios	Línea base	Meta
4.4C Variación porcentual anual de la generación de residuos sólidos per cápita	8.90%	<0%
4.4D Tasa de recolección de residuos en la ciudad de Salamanca y fraccionamientos	A desarrollar Ayuntamiento - IMPLAN	100%
4.4E Tasa de recolección de residuos en otras localidades urbanas	A desarrollar Ayuntamiento - IMPLAN	>95%
4.4F Tasa de recolección de residuos en el ámbito rural	A desarrollar Ayuntamiento - IMPLAN	>80%
4.4G Tasa de reciclaje	0.06%	>80%
4.4H Tasa de compostaje	A desarrollar Ayuntamiento - IMPLAN	>40%
4.4I Tasa de Disposición Final	8.90%	<30%

Línea estratégica 4.5 Salamanca con gestión integral del agua.

Indicadores base	Línea base	Meta
4.5A Variación del nivel de abatimiento promedio de los mantos acuíferos	-15 a -20 metros	0 metros
4.5B Porcentaje de viviendas conectadas a algún sistema de tratamiento de aguas residuales	73640 / 74971 = 98.22%	100%
Indicadores complementarios	Línea base	Meta
4.5C Variación anual del número de fugas en la red de distribución de agua potable de los diversos sistemas operadores	A desarrollar Ayuntamiento - IMPLAN	<0
4.5D Porcentaje de zonas de recarga de alta potencialidad reconocidas mediante declaratoria.	0%	>50%
4.5E Porcentaje de aguas residuales tratadas y reutilizadas.	A desarrollar Ayuntamiento - IMPLAN	>80%

Línea estratégica 4.6 Salamanca biodiverso.

Indicadores base	Línea base	Meta
------------------	------------	------

4.6A Relación porcentual de la superficie ecosistémica con respecto a la línea base	21,380 Ha	100% (21,380 Ha)
4.6B Porcentaje de la superficie ecosistémica conservada o primaria con respecto a la superficie forestal total	53.6%	75%
Indicadores complementarios	Línea base	Meta
4.6C Porcentaje de superficie ecosistémica integrada al sistema de áreas naturales protegidas o declarada como zona de recarga	41.7%	80%
4.6D Número de especies prioritarias bajo monitoreo	0	10
4.6E Superficie de zonas preferentemente forestales, reforestadas bajo procesos de restauración ecológica con sobrevivencia por un periodo mayor a 3 años.	0 ha	350 ha (25% de la superficie actual)
4.6F Porcentaje de superficie ecosistémica bajo mecanismos de retribución por servicios ecosistémicos	0%	>50%
4.6G Porcentaje de corredores riparios arbolados.	A desarrollar Ayuntamiento – IMPLAN	>50%

Línea estratégica 5.1 Salamanca con gobernanza y participación ciudadana.

Indicadores base	Línea base	Meta
5.1A Porcentaje de personas consultadas o consideradas en procesos de participación al año (foros, talleres, consultas, referendos, etc.) para el diseño, implementación y seguimiento de políticas públicas municipales	0	0.1%
5.1B Porcentaje de colonias y localidades consideradas en el esquema de presupuesto participativo	0%	100%
Indicadores complementarios	Línea base	Meta
5.1C Índice de Desarrollo Digital Municipal (IDDM)	57 (Muy alto)	63 (Muy alto)
5.1D Índice de Infraestructura Municipal (ICM)	60 (Alto)	70 (Alto)

Línea estratégica 5.2 Salamanca con administración pública eficiente

Indicadores base	Línea base	Meta
5.2A Porcentaje de indicadores del Plan Municipal de Desarrollo evaluados anualmente de manera satisfactoria (cumplimiento de la meta mayor al 80%).	77%	100%
5.2B Ingresos propios como porcentaje de los ingresos totales	23%	50%
Indicadores complementarios	Línea base	Meta

5.2C Nivel obtenido en la Herramienta para la Autoevaluación de la Calidad de los Registros Administrativos (HECRA)	A desarrollar Ayuntamiento - IMPLAN	Excelente
5.2D Índice de calidad del entorno (ICE)	14.031	16.5
5.2E Variación anual del desempeño general de la administración pública municipal según encuesta abierta realizada entre la población.	A desarrollar Ayuntamiento - IMPLAN	>0
5.2F Porcentaje de funcionarios públicos integrados al servicio civil de carrera en el ámbito municipal.	A desarrollar Ayuntamiento - IMPLAN	>40%
5.2G Porcentaje de incremento en los ingresos anuales municipales	22%	2%

Línea estratégica 5.3 Salamanca seguro.

Indicadores base	Línea base	Meta
5.3A Porcentaje anual del número de homicidios dolosos	14%	<5%
5.3B Prevalencia total anual promedio de violencia contra las mujeres de 15 años y más.	5.59%	<3.5%
Indicadores complementarios	Línea base	Meta
5.3C Porcentaje de la zona urbana con cobertura de cámaras de videovigilancia.	A desarrollar Ayuntamiento - IMPLAN	>50%

Ficha Técnica del Indicador (FTI)

La Ficha Técnica del Indicador (FTI) es un conjunto de elementos que describen de manera sencilla las características de un indicador, para su mayor comprensión, interpretación y para que cualquier usuario esté en posibilidad de rehacer los cálculos de éste.

El contenido básico de la FTI es el siguiente:

1. **Nombre del indicador.** Debe ser claro y relacionarse con el objetivo de la medición.
2. **Fórmula de cálculo.** Fórmula que permite replicar el cálculo del indicador.
3. **Medio de verificación.** Muestra de dónde se obtiene la información que alimenta al indicador.
4. **Frecuencia de medición.** Permite estar informado de cuándo se puede revisar o actualizar el indicador.
5. **Línea base.** Permite tener un punto de partida para evaluar y dar seguimiento.
6. **Metas.** Permiten acreditar el avance de los objetivos.

Lineamientos para la ejecución, el seguimiento y evaluación.



Ejecución, seguimiento y evaluación

Para medir el cumplimiento de los objetivos del presente Plan Municipal de Desarrollo 2050 (PMD) se definieron los indicadores y metas que servirán para monitorear el avance en su cumplimiento. Es por ello que en este apartado se indica cómo se instrumentará la ejecución del plan y qué instrumentos se derivan del mismo, la supervisión y monitoreo del avance y cumplimiento de los objetivos y estrategias, así como su periodicidad.

Ejecución

La ejecución del PMD se lleva a cabo de acuerdo con los diferentes instrumentos programáticos que componen el Sistema Municipal de Planeación (SIMUPLAN), los cuales se indican en este apartado a manera de **listas o tablas**. Las estrategias y acciones planteadas servirán de base para la integración de la propuesta de inversión anual que se realice.

Cabe señalar que de conformidad con los artículos 286, 272 y 273 de la Ley para el Gobierno y Administración de los Municipios del Estado de Guanajuato (LGYAMEG, 2024), el Sistema Municipal de Planeación, es el mecanismo permanente de planeación integral, estratégica y participativa, a través del cual el Ayuntamiento y la sociedad organizada establecen procesos de coordinación para lograr el desarrollo del Municipio, para lo cual se ordenarán de forma racional y sistemática las acciones del desarrollo municipal en congruencia con el Sistema Estatal de Planeación. Para lograrlo, el SIMUPLAN contará con dos estructuras, una de coordinación y otra de participación; la primera representada por el organismo municipal de planeación, representada en este caso por el IMPLAN de Salamanca; y la segunda por el Consejo de Planeación de Desarrollo Municipal (COPLADEMUN).

Ahora bien, de conformidad con el Artículo 278 de la Ley para el Gobierno y Administración de los Municipios del Estado de Guanajuato, el Programa de Gobierno Municipal contendrá los objetivos y estrategias que sirvan de base a las actividades de la administración pública municipal, de forma que aseguren el cumplimiento del Plan Municipal de Desarrollo. Y de acuerdo con el artículo 108 de la misma Ley, el organismo municipal de planeación, en este caso el IMPLAN de Salamanca, coordinará el Sistema Municipal de Planeación.

En lo que respecta al artículo 8 de la Ley de Planeación para el Estado de Guanajuato, las dependencias y entidades del Poder Ejecutivo del Estado, así como las de la administración pública municipal deben sujetar sus programas a los objetivos, estrategias, metas, acciones e indicadores de la planeación del desarrollo. Por lo que los titulares de las dependencias y entidades establecerán mecanismos de administración, coordinación y evaluación en el ejercicio de las atribuciones que les correspondan en alineamiento con los instrumentos de la planeación del desarrollo, entre ellos el Plan Municipal de Desarrollo.

Artículo 5 del Reglamento de la Estructura Orgánica de la Administración Pública Municipal Centralizada del Municipio de Salamanca, Guanajuato, los programas, proyectos y actividades de la Administración Pública Municipal atenderán a los objetivos y prioridades de los instrumentos de planeación federal, estatal y municipal, programa municipal de gobierno, así como los demás instrumentos de planeación que se generen. Mientras que de conformidad con la fracción III del artículo 11 del mismo reglamento, los titulares deberán cumplir con los objetivos, metas y estrategias establecidos en los instrumentos de planeación, y podrán proponer al Presidente Municipal los programas anuales de trabajo e informar sobre el avance y cumplimiento de los mismos. Y de conformidad con la fracción IV del mismo artículo.

Derivado de lo anterior, se señalan a continuación los instrumentos programáticos que componen el Sistema Municipal de Planeación de Salamanca y que vincularán directamente con el Plan Municipal de Desarrollo:

1. Programa municipal de desarrollo urbano y de ordenamiento ecológico territorial. Contendrá los objetivos y estrategias de uso y ocupación del suelo, así como la estrategia general de usos, reservas, destinos y provisiones de conformidad con la Ley de la materia. La propuesta del Programa Municipal de Desarrollo Urbano y de Ordenamiento Ecológico Territorial será elaborada por el organismo municipal de planeación (Artículo 277 de la LGYAMEG, 2024).
2. Programa de Gobierno Municipal. Contendrá los objetivos y estrategias que sirvan de base a las actividades de la administración pública municipal, de forma que aseguren el cumplimiento del Plan Municipal de Desarrollo. (Artículo 278 de la LGYAMEG, 2024).
3. Programas Derivados Municipales:
 - a. Programas municipales de la seguridad pública y de la prevención social de la violencia y la delincuencia. Elaborado por el organismo municipal de planeación, en colaboración con el Consejo de Planeación de Desarrollo Municipal y los titulares de las unidades administrativas municipales en materia de Desarrollo Social, Educación, Salud Pública, Derechos Humanos, Atención a la Mujer, Juventud y Seguridad Pública, e instrumentado por las instituciones policiales del municipio (Artículo 279 de la LGYAMEG, 2024).
 - b. Programas operativos anuales. Regirán las actividades de cada dependencia o entidad administrativa pública municipal que lo elabora y deberán ser congruentes con los planes y programas de los que se derivan (Artículo 281 de la LGYAMEG, 2024).
4. Programas Presupuestarios (Gasto corriente e inversión). El presupuesto de egresos del municipio deberá atender las prioridades y objetivos que señale el Programa de Gobierno Municipal y los programas derivados del mismo, de conformidad con lo establecido en la LGYAMEG, (2024) y sus reglamentos (Artículo 284 de la LGYAMEG, 2024).

Cabe señalar que de conformidad con la fracción IV del artículo 176 de la LGYAMEG (2024), es atribución de la persona titular de la Contraloría Municipal verificar el cumplimiento del Plan Municipal de Desarrollo, con aquellas dependencias y entidades municipales que tengan la obligación de formularlos, aplicarlos y difundirlos. Así mismo, las dependencias y paramunicipales deberán vincular los objetivos y estrategias del Plan Municipal de Desarrollo y del Programa de Gobierno Municipal respectivo, en observancia a la fracción IV del artículo 127 de la LGYAMEG (2024).

Seguimiento

El seguimiento o monitoreo del PMD, se realiza a partir de los indicadores y metas definidos conforme a lo dispuesto en la Ley para el Gobierno y Administración de los Municipios del Estado de Guanajuato y demás disposiciones legales aplicables. En esta sección se señalan los **mecanismos, productos, plazos y herramientas que se utilizarán para brindar evidencia** del avance de los logros del instrumento respecto a los resultados esperados.

En el proceso de seguimiento se verificará la correspondencia entre las acciones programadas y las ejecutadas a fin de emitir recomendaciones para llevar a cabo las acciones preventivas y ejecutar las acciones correctivas pertinentes a las dependencias municipales respectivas. Además, se pueden identificar las relaciones al interior de cada sector que implicarán acciones conjuntas entre las dependencias y entidades municipales.

De la misma manera, a través del seguimiento se puede verificar que el desarrollo de las acciones corresponde a la normatividad vigente y a la programación correspondiente. Además, permite tener el control físico y financiero de los recursos públicos que se van aplicando, al contraponer el grado de cumplimiento de los indicadores con respecto al gasto corriente y de inversión aplicado, previsto en el Programa de Gobierno Municipal. Adicionalmente, los resultados obtenidos durante la evaluación permiten realizar comparaciones con otros municipios del estado de Guanajuato o de otros estados de la República Mexicana.

Mecanismos

El organismo municipal de planeación, en este caso el IMPLAN de Salamanca, es la instancia encargada de coordinar el proceso de seguimiento a los indicadores asociados a los objetivos del PMD. El IMPLAN realizará el seguimiento y evaluación anual de dos procesos de monitoreo:

1. El avance en la implementación de líneas de acción y proyectos estratégicos señalados por estrategia en el presente instrumento de planeación.
2. El comportamiento de los indicadores señalados por estrategia en el presente instrumento de planeación. Lo anterior con la finalidad de identificar el grado de cumplimiento de cada uno de los objetivos estratégicos y cómo éstos contribuyen al fortalecimiento de los pilares que estructuran el PMD.

Sistema de monitoreo

Los sistemas de monitoreo son instrumentos de gestión, responsables de proveer la información sobre el desempeño para alimentar la toma de decisiones, y generar mejoras en las intervenciones y la gestión de las instituciones públicas. Los sistemas de monitoreo están vinculados a los procesos de planificación y presupuestación; se enfocan en medir los productos, resultados e impactos producidos por el gobierno municipal, con base en la información relacionada con su desempeño.

El propósito del sistema de monitoreo es proveer información pertinente, oportuna, veraz y sintética sobre los diferentes ámbitos y dimensiones del desempeño, de las instituciones, programas y proyectos. La información generada por el sistema de monitoreo es útil para la formulación de políticas públicas, la elaboración de presupuestos basados en evidencia, la mejora de los programas públicos y la rendición de cuentas.

Para lograrlo, el Ayuntamiento debe contar con las herramientas técnicas adecuadas que le permitan ofertar información de calidad que le sea de utilidad los tomadores de decisiones para la aplicación de las políticas públicas y a la ciudadanía para conocer el grado de cumplimiento del PMD.

Evaluación

El PMD será **evaluado y en su caso actualizado**, en concordancia con los planes nacionales y estatal de desarrollo, de conformidad con el artículo 287 de la Ley para el Gobierno y Administración de los Municipios del Estado de Guanajuato.

La evaluación del PMD será responsabilidad del Organismo Municipal de Planeación, en el caso de Salamanca será el Instituto Municipal de Planeación de Salamanca (IMPLAN). Cabe señalar que el IMPLAN de Salamanca, podrá adicionar por cuenta propia o por sugerencia de las dependencias y entidades municipales, la evaluación

de proyectos o acciones específicas contenidas en el instrumento de planeación, especificando el tipo de evaluación, plazo y dependencia responsable.

El proceso consta de cuatro etapas:

1. Integración de indicadores y metas por parte de la dependencia municipal responsable de generar la información relativa al indicador y sus metas.
2. Recopilación de información por parte de la Oficialía Mayor.
3. Análisis de datos por parte del IMPLAN de Salamanca.
4. Generación de reportes por parte del IMPLAN de Salamanca.

En este apartado se define el **tipo de evaluación y los plazos para ejecutarse**.

Evaluación cuantitativa

Evaluación cualitativa

Plazos de ejecución

Análisis de datos

En esta etapa se compara lo planeado contra lo logrado, registrado en reportes que servirán para calificar el resultado obtenido durante la ejecución del PMD. Para ello se utilizará la siguiente fórmula:

$$X_t = \frac{\text{Indicador real}_t}{\text{Indicador programado}_t} * 100$$

Dónde:

X_t = Valor logro del indicador en el año t.

Indicador real_t = Valor del indicador reportado por la dependencia responsable en el año t.

$\text{Indicador programado}_t$ = Valor de la meta del indicador programada en el informe de gobierno en el año t.

Dependiendo del resultado obtenido, el grado de cumplimiento se calificará con base en la siguiente clasificación y colorimetría:

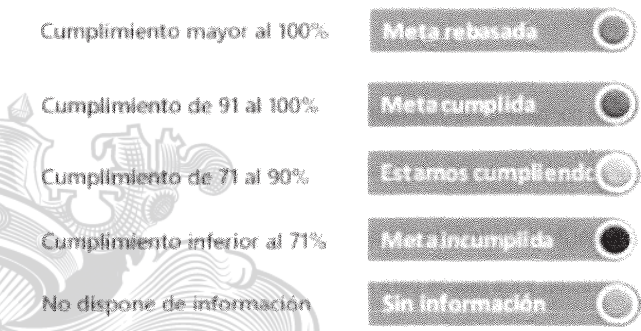


FIGURA 111. GRADO DE CUMPLIMIENTO DE LOS INDICADORES.
Fuente: Programa de capacitación a municipios 2022-2023, IPLANEG, 2023.

Generación de reportes

En relación a la temporalidad de la medición del grado de cumplimiento, el municipio, a través del IMPLAN de Salamanca, realizará un ejercicio de seguimiento y evaluación anual, cuyos resultados se **difundirán de manera pública en el primer de enero del año posterior al año evaluado**, a través del Sistema de Información Municipal de la Función Pública y Percepción Ciudadana (SIMFPPC), en los medios electrónicos disponibles.

En el SIMFPPC se mostrará un tablero de control donde, de manera sistémica, cualquier persona podrá monitorear los indicadores del PMD y visualizar de manera gráfica los resultados que se obtuvieron, derivado de la evaluación del PMD.

Derivado de los resultados obtenidos, el IMPLAN deberá determinar las acciones preventivas y correctivas que deberá implementar cada dependencia municipal para el cumplimiento de las metas propuestas en el Plan Municipal de Desarrollo.

Cabe señalar que los resultados obtenidos también se deberán remitir al IPLANEG²², quien a su vez publicará la información a través de los medios electrónicos disponibles.

Los reportes de evaluación contendrán la siguiente información:

- **Año.** Año en el que se realiza el reporte de evaluación.
- **Eje.** Eje estratégico al que está alineado el indicador que se está evaluando.
- **Línea estratégica.** Línea estratégica a la que está alineado el indicador que se está evaluando.
- **Objetivo estratégico.** Objetivo estratégico al que está alineado el indicador que se está evaluando.
- **Estrategia.** Estrategia a la que está alineado el indicador que se está evaluando.
- **Indicador.** Nombre del indicador que se está evaluando.
- **Meta.** Meta establecida para el año 2050.
- **Responsable.** Dependencia municipal responsable de generar el indicador, quien proporcionará la información a la Oficialía Mayor para que el IMPLAN evalúe el grado de cumplimiento de ese indicador.

²² <https://iplaneg.guanajuato.gob.mx/monitoreo-v2/>

- **Valor base.** Es valor del indicador obtenido en el año inmediato anterior o previo a la publicación del PMD:
 - **Valor absoluto.** Se expresa en números naturales, señalando la unidad de medida.
 - **Valor relativo.** Se expresa en porcentaje (%).
 - **Año** en el que se estableció el valor base.
- **Valor del indicador programado** para el año que se evalúa:
 - **Valor absoluto.** Se expresa en números naturales, señalando la unidad de medida.
 - **Valor relativo.** Se expresa en porcentaje (%). Es valor que representa respecto al total del conjunto de datos.
- **Valor del indicador real** obtenido en el año que se evalúa:
 - **Valor absoluto.** Se expresa en números naturales, señalando la unidad de medida.
 - **Valor relativo.** Se expresa en porcentaje (%). Es valor que representa respecto al total del conjunto de datos.
- **Valor logrado** en el año que se evalúa:
 - **Valor absoluto.** Se expresa en números naturales, señalando la unidad de medida.
 - **Valor relativo.** Se expresa en porcentaje (%). Es valor que representa respecto al total del conjunto de datos.
- **Evaluación del logro:** Señala el grado de cumplimiento del indicador (valor logrado) de acuerdo con la siguiente clasificación:
 - Cumplimiento mayor al 100%
 - Cumplimiento de 91% al 100%
 - Cumplimiento de 71 al 90%
 - Cumplimiento inferior al 71%
 - No dispone de información
- **Tendencia:** Es el cambio gradual ascendente o descendente del indicador o la trayectoria que siguen los valores del indicador, de aumentar o disminuir a lo largo del tiempo.
 - **Ascendente.** El valor logrado del indicador incrementó.
 - **A nivel.** El valor logrado del indicador no presentó cambios.
 - **Descendente.** El valor logrado del indicador disminuyó.
- **Semáforo** (Colorimetría del grado de cumplimiento):
 - Meta rebasada (color azul)
 - Meta cumplida (color verde)
 - La meta se está cumpliendo (color amarillo)
 - Meta incumplida (color rojo)
 - Sin información (color gris)
- **Gráfica comparativa del indicador**, entre el valor programado y el valor real en el año programado.
- **Gráfica de la tendencia del indicador**, a partir del valor establecido para el año base hasta el valor logrado en el último año evaluado.
- **Gráfica comparativa del indicador a nivel estatal**, entre el valor real y el valor real identificado a nivel estatal (en caso de que existan ambos valores).
- **Gráfica comparativa del indicador a nivel nacional**, entre el valor real y el valor real identificado a nivel nacional (en caso de que existan ambos valores).
- Referencias

Siglas y acrónimos

- CAISES: Centro de Atención Integral de Servicios Esenciales en Salud
- CMAPAS: Comité Municipal de Agua Potable y Alcantarillado de Salamanca, Gto.
- CONVAL: Consejo Nacional de Evaluación de la Política de Desarrollo Social
- CPI: Índice de Ciudades Prósperas (por sus siglas en inglés)
- ENVIPE: Encuesta Nacional de Victimización y Percepción sobre Seguridad Pública
- GIZ: Sociedad Alemana para la Cooperación Internacional
- IMPLAN: Instituto Municipal de Planeación de Salamanca
- IMSS: Instituto Mexicano del Seguro Social
- INAH: Instituto Nacional de Antropología e Historia
- INEGI: Instituto Nacional de Estadística y Geografía
- IPLANEG: Instituto de Planeación Estadística y Geografía del Estado de Guanajuato
- ITDP: Instituto de Políticas para el Transporte y el Desarrollo (por sus siglas en inglés)
- ISSSTE: Instituto de Seguridad y Servicios Sociales de los Trabajadores del Estado
- MIPYMES: Micro, Pequeñas y Medianas empresas
- ODS: Objetivos de Desarrollo Sostenible ONU: Organización de las Naciones Unidas
- ONU-HÁBITAT: Programa de las Naciones Unidas para los Asentamientos Humanos
- PED: Plan Estatal de Desarrollo
- PMD: Plan Municipal de Desarrollo
- PMDUOET: Programa Municipal de Desarrollo Urbano y Ordenamiento Ecológico Territorial
- PND: Plan Nacional de Desarrollo
- SADER: Secretaría de Agricultura y Desarrollo Rural
- SAPASVA: Sistema de Agua Potable, Alcantarillado y Saneamiento de la Comunidad de Valtierra
- SEDATU: Secretaría de Desarrollo Agrario, Territorial y Urbano
- SIACON: Sistema de Información Agroalimentaria de Consulta
- SIMFPPC: Sistema de Información Municipal de la Función Pública y Percepción Ciudadana
- SIAP: Sistema de Información Agroalimentaria y Pesquera
- UMAPS: Unidades Médicas de Atención Primaria a la Salud

Referencias bibliográficas

Leyes

Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos

Ley General de Asentamientos Humanos, Ordenamiento Territorial y Desarrollo Urbano

Ley General de Desarrollo Social

Ley General de Cambio Climático

Ley de Planeación

Constitución Política para el Estado de Guanajuato

Ley de Planeación para el Estado de Guanajuato

Ley de Cambio climático para el Estado de Guanajuato y sus Municipios

Ley para el Gobierno y Administración de los Municipios del Estado de Guanajuato

Reglamento de la Estructura Orgánica de la Administración Pública Municipal Centralizada del Municipio de Salamanca, Guanajuato.

Reglamento Interior del H. Ayuntamiento del municipio de Salamanca, Gto.

Reglamento de la Ley de Planeación para el Estado de Guanajuato

Reglamento del Instituto Municipal de Planeación del municipio de Salamanca, Gto.

Reglamento de Justicia Cívica para el municipio de Salamanca, Gto.

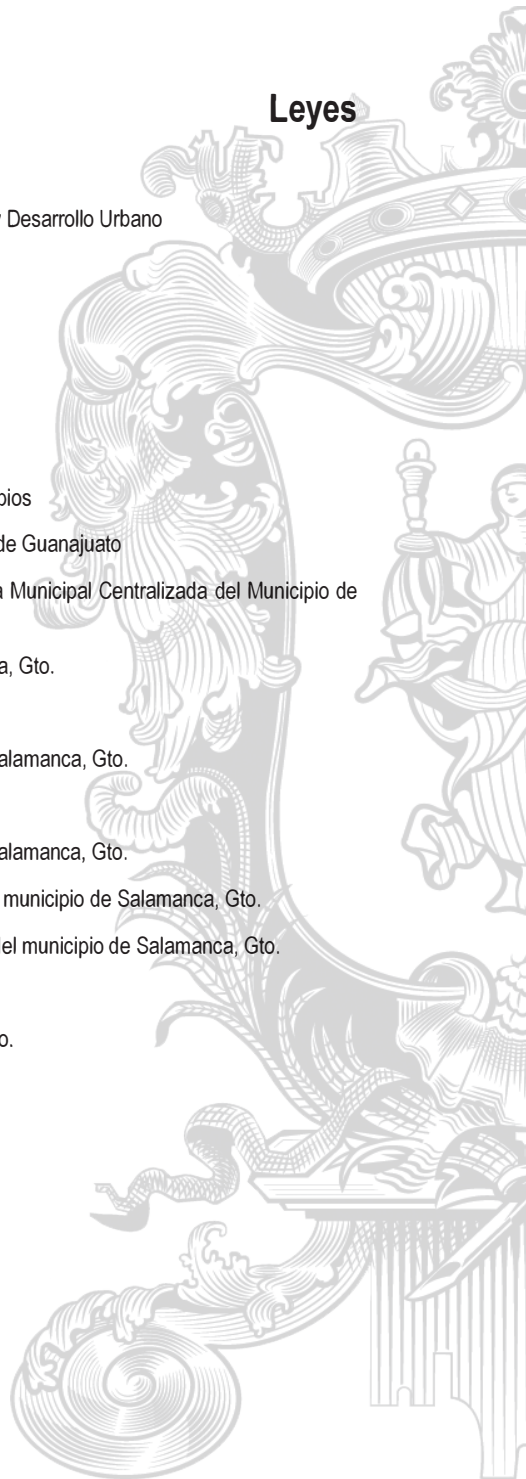
Reglamento de Zonificación y Usos del Suelo para el Municipio de Salamanca, Gto.

Reglamento de Transparencia y Acceso a la Información Pública del municipio de Salamanca, Gto.

Reglamento para la Protección y Preservación del Medio Ambiente del municipio de Salamanca, Gto.

Reglamento Municipal de Protección Civil de Salamanca, Gto.

Reglamento del Juzgado Administrativo Municipal de Salamanca, Gto.



Planes y programas

Plan Nacional de Desarrollo 2019-2024

Programa Nacional de Cultura 2007-2012

Estrategia Nacional de Ordenamiento Territorial. Secretaría de Desarrollo Agrario, Territorial y Urbano. Acuerdo Publicado en el Diario Oficial de la Federación, viernes 9 de abril de 2021

Plan Estatal de Desarrollo (PED). Guanajuato 2040

Plan Estatal de Desarrollo. Plan Guanajuato 2050

Plan Municipal de Desarrollo 2040. Proyectando tu futuro. Salamanca

Programa Municipal de Desarrollo Urbano y de Ordenamiento Ecológico Territorial de Salamanca, Guanajuato (PMDUOET) 2016

Programa de Gobierno Municipal de Salamanca, Guanajuato, 2022

Programa de Movilidad Municipal de Salamanca, 2024.

Programa de Seguridad Pública 2021 – 2024. Salamanca, Guanajuato

Plan de Acciones Urbanas. Programa de Mejoramiento Urbano 2023. Municipio de Salamanca

Plan Maestro de Ciclovías. Salamanca 2022

Estudios, estadísticas y material consultado

A

Aguilar, F., 2006. *Gobernanza y gestión pública*. Fondo de cultura económica. México. [2006]. Recuperado de <https://www.fondodeculturaeconomica.com/Ficha/9789681681333/F>

B

Banco Interamericano de Desarrollo (BID), 2016. [sf]. Recuperado de <https://www.iadb.org/es> y <https://www.iadb.org/es/quienes-somos/efectividad-en-el-desarrollo>

Borzese, Norberto G., 2021. *Cómo hacer eficiente la gestión de gobierno*. Periódico La Nación. [19 de junio de 2021]. Recuperado de <https://www.lanacion.com.ar/opinion/como-hacer-eficiente-la-gestion-de-gobierno-nid313680/>

C

Cámara de Senadores del H. Congreso de la Unión, Fundación para la Implementación, Diseño, Evaluación y Análisis de Políticas Públicas A.C., y SIMO Consulting, 2014. *Matriz de Vester. México Compacto: Las condiciones para la densificación urbana inteligente en México*, consultado en Curso de planificación y territorialización de la agenda 2030, Año 2022, ILPES y CEPAL. [2014]. Recuperado de https://fundacionidea.org.mx/storage/IDEA/files/MexicoCompacto_Senado_IDEA_SIMO_1536705185.pdf

Conferencia Europea de Ministros Responsables de Ordenación del Territorio (CEMAT), 1983. *Carta Europea de Ordenación del Territorio*. [20 de mayo de 1983]. Recuperado de <https://www.uco.es/~gt1tomam/master/ot/cartaeuropea1983.pdf>

Consejo Nacional de Población (CONAPO), 2015. Proyecciones de población 2015-2030. [20 de septiembre de 2023]. Recuperado de <https://datamx.io/dataset/proyecciones-de-poblacion-nivel-municipios-localidad-y-entidad-federativa>

Consejo Nacional de Evaluación de la Política de Desarrollo Social (CONEVAL), 2019. *Medición de la pobreza 2008-2018*. [05 de agosto de 2024]. Recuperado de https://www.coneval.org.mx/medicion/mp/documents/pobreza_18/pobreza_2018_coneval.pdf

Consejo Nacional de Evaluación de la Política de Desarrollo Social (CONEVAL), 2020. *La política social en el contexto de la pandemia por el virus Covid-19 en México*. [Mayo, 2020]. Recuperado de <https://dds.cepal.org/redesoc/publicacion?id=5233>

G

Gobierno de México, 2017. *¿Qué es la agenda 2030 para el desarrollo sostenible?*. [04 de julio de 2017]. Recuperado de <https://www.gob.mx/inafed/articulos/que-es-la-agenda-2030-para-el-desarrollo-sostenible>.

Gobierno de México, 2017. *¿Qué es la agenda 2030?*. [25 de abril de 2024] recuperado de <https://www.economia.gob.mx/secna2030/#:~:text=Agenda%202030%3A%20no%20dejar%20a%20nadie%20atrás&text=Este%20compromiso%20busca%20forjar%20un,no%20dejar%20a%20nadie%20afuera>

H

Hillyer, M. et al, 2020 *Midiendo El Capitalismo de las Partes Interesadas, "Hacia métricas comunes e informes coherentes de creación de valor sostenible"*. Alerta de Auditoría y Contabilidad, No. 9. Foro Económico Mundial (WEF). [22 de septiembre de 2020]. Recuperado de <https://integra-international.net/files/newsletters/aa-alert-esp-Oct20.html> y <https://www.weforum.org/press/2020/09/measuring-stakeholder-capitalism-top-global-companies-take-action-on-universal-esg-reporting/>

I

IMPLAN, 2020. *Manual de Infraestructura Verde*. [septiembre, 2020]. Recuperado de <https://www.implan.gob.mx/pdf/thumb/manual-de-infraestructura-verde.pdf>.

IMPLAN, 2020. *Índice de Biodiversidad Urbana*. [sf]. Recuperado de <https://www.implan.gob.mx/pdf/estudios/cambios/Indice-de-Biodiversidad-Urbana-de-la-ciudad-de-Leon.pdf>

INAH, 2021. *Catálogo Nacional de Monumentos Históricos Inmuebles. Primer bimestre de 2021*. [sf] <https://catalogonacionalmhi.inah.gob.mx/consultaPublica#contadores>

INEGI, 2010. *Censo de Población y Vivienda. Histórico 1990, 2000 y 2010. Serie histórica censal e intercensal (1990-2010)*. [2013]. <https://www.inegi.org.mx/programas/ccpv/cpvsh/>

INEGI, 2019. *Encuesta Nacional de Ocupación y Empleo*. [2019]. Recuperado de <https://www.inegi.org.mx/temas/empleo/>

INEGI, 2014. *Encuesta de Cohesión Social para la Prevención de la Violencia y la Delincuencia (ECOPRED)*. [2014]. Recuperado de <https://www.inegi.org.mx/programas/ecopred/2014/>

INEGI, 2015. *Encuesta Intercensal*. [2015] Recuperado de <https://www.inegi.org.mx/programas/intercensal/2015/?ps=microdatos>

INEGI, 2015. *Inventario Nacional de Vivienda (INV)*. [15 de Marzo de 2019]. Recuperado de <https://www.inegi.org.mx/rnm/index.php/catalog/80>

INEGI, 2017. *Encuesta Nacional de Calidad e Impacto Gubernamental (ENCIG)*. [2017]. Recuperado de <https://www.inegi.org.mx/programas/encig/2017/>

INEGI, 2019. *Censo Económico 2019*. [2024]. Recuperado de <https://www.inegi.org.mx/programas/ce/2019/>

INEGI, 2019. *Encuesta Nacional de Victimización y Percepción sobre Seguridad Pública (ENVIPE)*. [sf]. Recuperado de <https://www.inegi.org.mx/programas/envipe/2019/>

INEGI, 2020. *Censo de Población y Vivienda*. [sf]. Recuperado de <https://www.inegi.org.mx/programas/ccpv/2020/>

INEGI, 2020. *Directorio Estadístico Nacional de Unidades Económicas (DENUE)*. [2022]. Recuperado de <https://www.inegi.org.mx/app/mapa/denue/default.aspx>

INEGI, 2020. *Encuesta Telefónica de Ocupación y Empleo (ETOE)*. [05 de agosto de 2020]. Recuperado de <https://www.inegi.org.mx/investigacion/etoel/>

INEGI, 2020. *Encuesta Nacional de Seguridad Pública Urbana (ENSU)*. [21 octubre del 2024]. Recuperado de <https://www.inegi.org.mx/programas/ensu/>

INEGI, 2020. *Censo Nacional de Gobiernos Municipales y Demarcaciones Territoriales de la Ciudad de México*. [28 de octubre de 2024]. Recuperado de <https://www.inegi.org.mx/programas/cngmd/2023/>

Instituto Mexicano para la Competitividad (IMCO), 2016 y 2020. *Índice de Competitividad Urbana*. [2023]. Recuperado de <https://imco.org.mx/indices/urbano>

Instituto del Fondo Nacional de la Vivienda para los Trabajadores (INFONAVIT), 2017. *Revista Vivienda Infonavit*, Tercera época, Volumen 2, Número 1. [sf]. Recuperado de <https://revistavivienda.infonavit.org.mx>

L

Lara, D., 2018. *Grupos en situación de vulnerabilidad*. Colección de Textos sobre Derechos Humanos, Comisión Nacional de Derechos Humanos. [03 de abril de 2018]. Recuperado de <http://ru.juridicas.unam.mx/xmlui/handle/123456789/13667>

López, J. et al, 2016, *Pobreza, estructura familiar y cohesión social en municipios de Chiapas*, UNAM, Economía, Vol. 13, No. 38, México. [Mayo – agosto de 2016]. Recuperado de <http://revistaeconomia.unam.mx/index.php/ecu/article/view/35>

O

Oficina de la Presidencia de la República (OPR), Instituto Nacional para el Federalismo y el Desarrollo Municipal (INAFED), Deutsche Gesellschaft für Internationale Zusammenarbeit (GIZ) GmbH, 2020, Echave, J. M. *La Agenda 2030 y el desarrollo municipal sostenible. Guía para la elaboración de Planes Municipales de Desarrollo con el enfoque de la Agenda 2030*. Ciudad de México. [Octubre, 2020]. Recuperado de https://www.gob.mx/cms/uploads/attachment/file/590381/Gu_a_Planes_Municipales_Sostenibles_VF.pdf

Organización de las Naciones Unidas (ONU HÁBITAT México), 2021. *Ciudades compactas*. Programa de las Naciones Unidas para los Asentamientos Humanos. [sf]. Recuperado de <https://www.onuhabitat.org.mx/index.php/ciudadescompactas-story>.

Organización de Naciones Unidas, México, 2017. *El paso a una nueva agenda, de los ODM a los ODS*. [sf]. Recuperado de <https://www.sdgfund.org/es/de-los-odm-los-ods> y <https://www.onu.org.mx/agenda-2030/objetivos-de-desarrollo-sostenible#:~:text=El%20paso%20a%20una%20nueva,comp%20ent%20profundizan%20el%20trabajo>.

Organización de las Naciones Unidas (ONU HÁBITAT), INFONAVIT, SEDATU, *Índice Básico de las Ciudades Prósperas. City Prosperity Index, CPI*. [2018]. Recuperado de <https://onu-habitat.org/index.php/herramientas/cpi>

Organización de las Naciones Unidas (ONU). Consejo de Seguridad, 2004. *Informe del Secretario General al Consejo de Seguridad sobre el estado de derecho y la justicia de transición en las sociedades que sufren o han sufrido conflictos (S/2011/634 y S/2004/616)*. [sf]. Recuperado de <https://www.un.org/ruleoflaw/es/key-documents/>

Organización de las Naciones Unidas (ONU), 2017. *Nueva Agenda Urbana. Naciones Unidas* [2017]. Recuperado de <https://habitat3.org/wp-content/uploads/NUA-Spanish.pdf>

Organización de las Naciones Unidas (ONU), CEPAL, ILPES, 2018. *Un gobierno abierto centrado en el ciudadano. Panorama de la Gestión Pública en América Latina y el Caribe*. [Diciembre de 2012]. Recuperado de https://repositorio.cepal.org/bitstream/handle/11362/4239651701222_es.pdf?sequence=4&isAllowed=y

P

Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD). Centro Regional de Servicios para América Latina y el Caribe. Dirección Regional para América Latina y el Caribe, 2014. *Informe Regional de Desarrollo Humano 2013-2014. Seguridad Ciudadana con rostro humano: Diagnóstico y propuestas para América Latina*. [08 de noviembre de 2013]. Recuperado de <https://www.undp.org/sites/g/files/zskgke326/files/migration/latinamerica/IDH-AL-Informe-completo.pdf>

Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD), 2014. *Sinopsis: Seguridad Ciudadana*. [Febrero, 2013]. Recuperado de [https://www.undp.org/sites/g/files/zskgke326/files/publications/08022013_citizen_security_issue_brief%20\(spanish\).pdf](https://www.undp.org/sites/g/files/zskgke326/files/publications/08022013_citizen_security_issue_brief%20(spanish).pdf)

S

Secretariado Ejecutivo del Sistema Nacional de Seguridad Pública, 2015 y 2020. *Incidencia delictiva del fuero común*. [21 de octubre de 2024]. Recuperado de <https://www.gob.mx/sesnsp/acciones-y-programas/incidencia-delictiva-del-fuero-comun-nueva-metodologia>

Secretaría de Salud del Gobierno Federal, 2020 y 2021. *Informe Técnico Diario COVID-19 en México*. [2022]. Recuperado de <https://www.gob.mx/salud/documentos/informe-tecnico-diario-covid19-2022>

Secretaría de Salud de Guanajuato. *Plan de Acción Guanajuato ante la pandemia de COVID-19*. [sf]. Recuperado de <https://reactivemosgto.guanajuato.gob.mx/documentos/PLAN-DE-ACCION-GTO.pdf>

Secretaría de Desarrollo Agrario, Territorial y Urbano (SEDATU), Secretaría de Medio Ambiente y Recursos Naturales (SEMARNAT), Deutsche Gesellschaft für Internationale Zusammenarbeit (GIZ) GmbH y Oficina de Representación de la GIZ en México, 2017. *Guía metodológica. Elaboración y actualización de Programas Municipales de Desarrollo Urbano*. [Mayo de 2017]. Recuperado de https://www.gob.mx/cms/uploads/attachment/file/263177/PMDU2017_Guiametodologica.pdf

Secretaría de Desarrollo Agrario, Territorial y Urbano (SEDATU), GIZ, ITDP, 2019. *Ciudades CiClim - Pedaleando por un desarrollo bajo en carbono*. [Mayo 2019]. Recuperado de https://www.gob.mx/cms/uploads/attachment/file/466696/PerfilC_reporte29Mayo_corto.pdf

Secretaría de Gobernación (SEGOB), Consejo Nacional para prevenir la Discriminación y Encuesta Nacional sobre discriminación (ENADIS, 2017), 2018. *Personas con discapacidad. Ficha Temática*. [sf]. Recuperado de <http://www.conapred.org.mx/userfiles/files/Ficha%20PcD%281%29.pdf>

Secretariado Ejecutivo del Sistema Nacional de Seguridad Pública, 2019. *Diagnóstico Nacional sobre las Policías Preventivas de las Entidades Federativas*. [31 de diciembre de 2020]. Recuperado de <https://modelo-optimo-de-la-funcion-policial.netlify.app>

Secretariado Ejecutivo del Sistema Nacional de Seguridad Pública, 2020. *Modelo de Policía de Proximidad. Gestión de instituciones policiales con enfoque de proximidad*. [sf]. Recuperado de https://www.gob.mx/cms/uploads/attachment/file/556177/Modelo_de_Policia_de_Proximidad_04_06_2020.pdf y https://www.gob.mx/cms/uploads/attachment/file/557082/Herramientas_para_la_implementacio_n_de_Prox_e_n_municipios.pdf

Sojo, A. y Uthoff, A. (eds), 2007. *Cohesión social: una perspectiva en proceso de elaboración*. CEPAL Chile. [2007]. Recuperado de <https://repositorio.cepal.org/server/api/core/bitstreams/301793ef-f15e-4e34-b1b9-e5002cfd40fi/content>

Sojo, A. y Uthoff, A. (eds), 2007. *Cohesión social: una revisión perentoria de algunas de sus dimensiones*. CEPAL Chile. [2007]. Recuperado de <https://repositorio.cepal.org/server/api/core/bitstreams/99c1b543-7cb3-4423-9dd2-1ca43dfe1620/content>

Solé, C., 2011. *Política de inclusión social de la inmigración* consultado en Antonio, M. (Eds.), *La cohesión social en Andalucía* (pp. 13-26), Junta de Andalucía, Centro de Estudios Andaluces, Consejería de la Presidencia, España. [sf]. Recuperado de https://www.centrodeestudiosandaluces.es/datos/factoriaideas/A2012_Cohesion.pdf

T

Terraza, H. et al, 2016. *De ciudades Emergentes a Ciudades Sostenibles. Comprendiendo y proyectando las metrópolis del siglo XXI*. Banco Interamericano de Desarrollo. Universidad Católica de Chile, Ediciones ARQ Escuela de Arquitectura Pontificia. [sf]. Recuperado de <https://www.idom.com/wp-content/uploads/2019/05/De-Ciudades-Emergentes-a-Ciudades-Sostenibles.pdf>

The World Economic Forum, 2020. *Reporte de riesgos globales*. [2020]. Recuperado de https://www3.weforum.org/docs/WEF_Global_Risk_Report_2020.pdf

W

Whittingham, M. V., 2010. *¿Qué es la gobemanza y para qué sirve?*. Consultado en Revista del CLAD: Reforma y Democracia No. 33, Universidad de Bogotá Jorge Tadeo Lozano, Bogotá. [sf]. Recuperado de <https://www.google.com/url?sa=t&rct=j&q=&esrc=s&source=web&cd=&ved=2ahUKEwjPgMiCjtWJAXII0QIHUvFLrEQFnoECBQQAQ&url=https%3A%2F%2Frevistas.utadeo.edu.co%2Findex.php%2FRAI%2Farticle%2Fdowload%2F24%2F26%2F0&usg=AOvVaw2LoSBbuoumJWg30hhQMG1K&opi=89978449>

Por lo tanto, con fundamento en lo dispuesto por los artículos 26 fracciones I y VII, 275 fracción II, 280 y 305 de la Ley para el Gobierno y Administración de los Municipios del Estado de Guanajuato; y artículo 36 de la Ley de Planeación para el Estado de Guanajuato, mando se imprima, publique, circule y se le dé el debido cumplimiento.

Dado en el recinto oficial del Honorable Ayuntamiento de Salamanca, Guanajuato; a los 13 días del mes de marzo de dos mil veintiséis.

Atentamente

“Salamanca, el Corazón de Guanajuato”

Presidente Municipal

Secretario del H. Ayuntamiento



Licenciado Julio César Ernesto Prieto Gallardo

Licenciado Gonzalo Esau Cano Calvete



AVISOS

A todos los usuarios de las dependencias del Gobierno Federal, Estatal y Municipal, así como a los diferentes Organismos Públicos Descentralizados que envían documentos de observancia general para su publicación en el Periódico Oficial, se les pide de la manera más atenta remitan dicho documento en forma impresa y medio digital (elaborado en Word), ya que el procesos de publicación así lo requieren.

Se les hace saber a todos los usuarios que ya contamos con el Reglamento del Periódico Oficial del Gobierno del Estado de Guanajuato, el cual pueden consultar en el siguiente enlace.

https://periodico.guanajuato.gob.mx/downloadfile?dir=anio_2022&file=PO_11_2da_Parte_20220117.pdf

o en el código QR



Mayor información al Teléfono: 473 689 0187

Agradecemos la atención que le sirvan a los presentes Avisos.

**Atentamente:
La Dirección**

AVISOS

Por este conducto se comunica a todos los usuarios en general, que todas las publicaciones del Periódico Oficial a partir del año 2002, están disponibles para su consulta en nuestro portal web, en la siguiente Dirección:

<http://periodico.guanajuato.gob.mx>

La Dirección General de Asuntos Jurídicos, a través del Periódico Oficial, informa que desde del 2 de septiembre de 2019:

Se pueden hacer de manera electrónica la emisión y publicación de los EDICTOS Y AVISOS JUDICIALES.

Teniendo varios beneficios para los usuarios, puesto que se evitarán traslados, al no tener que acudir a las oficinas del Periódico Oficial del Estado; ahorrarán tiempos de trámite e insumos; y, se facilita el servicio haciéndolo accesible para todos.

<http://periodico.guanajuato.gob.mx>

A todos los usuarios de las dependencias del Gobierno Federal, Estatal y Municipal, así como a los diferentes Organismos Públicos Descentralizados que envían documentos de observancia general para su publicación en el Periódico Oficial, se les pide de la manera más atenta remitan dicho documento en forma impresa y medio digital (elaborado en Word), ya que el procesos de publicación así lo requieren.

Se les hace saber a todos los usuarios que ya contamos con el Reglamento del Periódico Oficial del Gobierno del Estado de Guanajuato, el cual pueden consultar en el siguiente enlace.

https://periodico.guanajuato.gob.mx/downloadfile?dir=anio_2022&file=PO_11_2da_Parte_20220117.pdf

o en el código QR



Mayor información al Teléfono: 473 689 0187

Agradecemos la atención que le sirvan a los presentes Avisos.

**Atentamente:
La Dirección**

AVISOS

Por este conducto se comunica a todos los usuarios en general, que todas las publicaciones del Periódico Oficial a partir del año 2002, están disponibles para su consulta en nuestro portal web, en la siguiente Dirección:

<http://periodico.guanajuato.gob.mx>

La Dirección General de Asuntos Jurídicos, a través del Periódico Oficial, informa que desde del 2 de septiembre de 2019:

Se pueden hacer de manera electrónica la emisión y publicación de los EDICTOS Y AVISOS JUDICIALES.

Teniendo varios beneficios para los usuarios, puesto que se evitarán traslados, al no tener que acudir a las oficinas del Periódico Oficial del Estado; ahorrarán tiempos de trámite e insumos; y, se facilita el servicio haciéndolo accesible para todos.

<http://periodico.guanajuato.gob.mx>

Mayor información al Teléfono: 473 689 0187

Agradecemos la atención que le sirvan a los presentes Avisos.

**Atentamente:
La Dirección**



PERIÓDICO OFICIAL

DEL GOBIERNO DEL ESTADO DE

Guanajuato



GUANAJUATO
GOBIERNO DE LA GENTE

Directorio

Publicaciones:	Lunes a Viernes
Oficinas:	Carr. Guanajuato a Juventino Rosas km. 10
Código Postal:	36259
Teléfono:	473 689 0187
Correos Electrónicos:	periodico@guanajuato.gob.mx
Director:	Lic. Sergio Antonio Ruiz Méndez sruizmen@guanajuato.gob.mx
Jefe de Edición	José Flores González jfloresg@guanajuato.gob.mx

TARIFAS:

Suscripción Anual	Enero - Diciembre	\$ 1,901.00
Suscripción Semestral	Enero - Junio / Julio - Agosto	\$ 947.00
Ejemplar del día o atrasado		\$ 30.00
Publicación por palabra o cantidad		\$ 2.00

Los pagos deben hacerse en el banco de su preferencia, así como en tiendas de autoservicio y farmacias de mayor prestigio, autorizadas en la línea de captura de recepción de pagos de la Secretaría de Finanzas, Inversión y Administración.

Las publicaciones solicitadas por las Dependencias, Entidades y Unidades de Apoyo de la Administración Pública Estatal, los Poderes Legislativo y Judicial, los Organismos Autónomos, así como los municipios del Estado y sean emitidas en el ejercicio de sus funciones y potestades públicas, estarán exentas de pago, con excepción de los edictos judiciales que serán pagados por los particulares.

Mtro. Jorge Daniel Jiménez Lona
Secretario de Gobierno